

مركز القاهرة لدراسات حقوق الإنسان

التحول الديمقراطي المتعثر في مصر وتونس

جمال عبد الجواد

تعليق

عبد الغفار شكر
وحيد عبد المجيد

أبو العلا ماضي
منصف المرزوقي

مذاهب وآراء
في
الإنسان

التحول الديمقراطي المعاشر في مصر وتونس

مركز القاهرة لدراسات حقوق الإنسان

- هو هيئة علمية وبحثية وفكرية تستهدف تعزيز حقوق الإنسان في العالم العربي ويلتزم المركز في ذلك بكافة الموثيق والعقود والإعلانات العالمية لحقوق الإنسان. يسعى لتحقيق هذا الهدف عن طريق الأنشطة والأعمال البحثية والعلمية والفكرية بما في ذلك الجوهر التجريبية والأنشطة التعليمية.
- يتبنى المركز لهذا الغرض برامجاً علمية وتعليمية، تشمل القيام بالبحوث النظرية والتطبيقية، وعقد المؤتمرات والندوات والمناقشات والحلقات الدراسية. و يقدم خدماته للدارسين في مجال حقوق الإنسان ..
- لا ينخرط المركز في أية أنشطة سياسية ولا ينضم لأية هيئة سياسية عربية أو دولية تؤثر على نزاهة أنشطته، ويتعاون مع الجميع من هذا المنطلق.

مجلس الأمناء

د. إبراهيم عوض	(مصر)	د. عبد المنعم سعيد	(مصر)	د. عزيز أبو حمد	(السعودية)	د. غانم النجار	(الكويت)	أ. فاتح عزام	(فلسطين)	د. فيوليت داغر	(لبنان)	د. محمد أمين الميداني	(سوريا)	د. هيثم مناع	(السودان)	أ. هاني مجلبي	(مصر)
أ. احمد عثمانى	(تونس)	أ. اسمى خضر	(الأردن)	أ. السيد ياسين	(مصر)	د. أمال عبد الهادى	(مصر)	د. سحر حافظ	(السودان)	د. عبد الله النعيم	(سوريا)	أ. علاء قاعود	مدیر البھوت	أ. جمال عبد الجواد	مدیر البرنامج	المسشیار الأکاديمي	
أ. احمد عثمانى	(تونس)	أ. اسمى خضر	(الأردن)	أ. السيد ياسين	(مصر)	د. سحر حافظ	(السودان)	د. عبد الله النعيم	(سوريا)	أ. علاء قاعود	مدیر البرنامج	أ. جمال عبد الجواد	مدیر البھوت	أ. احمد عثمانى	مدیر البرنامج	المسشیار الأکاديمي	
أ. احمد عثمانى	(تونس)	أ. اسمى خضر	(الأردن)	أ. السيد ياسين	(مصر)	د. سحر حافظ	(السودان)	د. عبد الله النعيم	(سوريا)	أ. علاء قاعود	مدیر البرنامج	أ. جمال عبد الجواد	مدیر البھوت	أ. احمد عثمانى	مدیر البرنامج	المسشیار الأکاديمي	

المدير التنفيذي
علاء قاعود
مدير المركز
بهي الدين حسن

مدیر البرنامج
أمال عبد الهادى
أ. جمال عبد الجواد

المستشار الأكاديمي
محمد السيد سعيد

مركز القاهرة لدراسات حقوق الإنسان

سلسلة مناظرات حقوق الإنسان (٥)

التحول الديمقراطي المتعثر في مصر وتونس

جمال عبد الجواد

**عبد الغفار شكر
وحيد عبد المجيد**

**أبو العلا ماضي
منصف المرزوقي**

التحول الديمقراطي المتعثر في مصر وتونس

جمال عبد الجوارد

© حقوق الطبع محفوظة 1998

الناشر : مركز القاهرة لدراسات حقوق الإنسان

9 شارع رستم - حاردن سي - القاهرة

تليفون : 3543715 - 3551112

فاكس : 3554200

العنوان البريدي: ص ب: 117 مجلس الشعب-القاهرة

E.mail cihrs@idsc.gov.eg

إخراج : مركز القاهرة لدراسات حقوق الإنسان

رقم الإيداع بدأر الكتب : ١٩٩٨ / ٧٧٤٥

تقرير

يضم هذا الكتاب أعمال المنازرة الخامسة التي عقدها مركز القاهرة لدراسات حقوق الإنسان يوم الثلاثاء الموافق 29 يوليو 1997 حول "الإصلاح الليبرالي المتعثر في مصر وتونس". ويأتي اهتمام المركز بهذه القضية في إطار اهتمامه بالتأثيرات المباشرة وغير المباشرة لمستويات التطور الديمقراطي في العالم العربي على حالة حقوق الإنسان، وهو الاهتمام الذي عكس نفسه في عقد أول مؤتمر إقليمي عربي لمناقشة إشكاليات تعثر التحول الديمقراطي في العالم العربي في مارس 1996، و الذي نظمه المركز بالتعاون مع المؤسسة الفلسطينية لدراسة الديمقراطية (مواطن) و مجلة السياسة الدولية، والذي تناولت أوراقه الفضياء النظرية في موضوع التحول الديمقراطي، و دراسات حالة لعدد من الدول العربية. كما قام المركز بتنظيم عدد من الحلقات النقاشية في إطار صالون بن رشد حول تجديد فكر التيارات السياسية في إطار الديمقراطي و حقوق الإنسان. ويناقش هذا الكتاب من خلال دراسة مقارنة قضية تعثر التحول الليبرالي في مصر وتونس، ويتبين من الكتاب وجود العديد من القواسم المشتركة بين الحالتين التي اختارهما د. جمال عبد الجود لدراسته سواء على صعيد شكل و مراحل التطور الديمقراطي في كلا البلدين أو العوامل الحاكمة لتأك العملانية بشقيها الإيجابي و السلبي. ويحدد الكاتب فرضيته البحثية الرئيسية بأن "صعود وهبوط الإصلاح السياسي في كل من مصر وتونس إنما كان انعكاساً لرؤية

النخب الحاكمة لأفضل الطرق التي يمكنها بها مواجهة التهديد الموجه لبقائهما". ويثير البحث والتعقيبات ومداخلات المشاركين في المناقشة عدداً من القضايا الهامة، كما يعالج بعض الجوانب المرتبطة بالتطور الديمقراطي في البلدين، وهو ما نأمل أن يساهم في تلمس مداخل جديدة لتفعيل عملية التحول الديمقراطي في البلدين و في العالم العربي.

وتعود مناظرات حقوق الإنسان أحد الأنشطة البحثية لمركز القاهرة لدراسات حقوق الإنسان، و التي يسعى من خلالها لزيادة التفاعل بين مختلف الآراء والاتجاهات الفكرية.

ومن جانبنا نأمل أن يثري هذا الكتاب المكتبة العربية، نظراً لما يحمله من جهد، وتفردته بقضية قلما تناولتها الأدبيات العربية من منظور مقارن.

الإصلاح الليبرالي المتعثر في مصر وتونس

أطلقت عملية الإصلاح السياسي الليبرالي التي بدأت في مصر في منتصف السبعينيات قراراً، وإن كان محدوداً، من التفاؤل بشأن احتمالات تعميق هذا القدر من الإصلاح داخل مصر من ناحية وانتشاره في بلاد أخرى في المنطقة من ناحية أخرى. وكان هذا القدر من التفاؤل مبنياً على خبرة تاريخية سابقة كانت فيها التحولات السياسية العميقة في مصر تأخذ شكلًا تدريجياً يبدأ جنباً وينتهي أكثر جذرية، كما كان للتحولات في السياسة المصرية أثر انتشاري واضح في البلاد العربية الأخرى. لقد حدث شيء من هذا القبيل في الفترة بين نهاية الحرب العالمية الأولى وحتى مطلع الخمسينيات عندما كان التحدي الاقتصادي والاجتماعي والحياة النيابية الدستورية، ولو المقيدة، هي السمة المميزة للدول المستقلة في المنطقة. ولكن الشكل النموذجي لمثل هذا التطور حدث في عقدي الخمسينيات والستينيات عندما كان نموذج الحزب الواحد الراديكالي وأشكال مختلفة من الاشتراكية هي السمة المميزة لقسم كبير من النظم السياسية في المنطقة. وقد ظهر اتجاه مشابه في مجالات الفكر والثقافة حيث انتشرت الأفكار والإيديولوجيات التي ظهرت في مصر في بلاد مختلفة في المنطقة.

غير أن وعد الإصلاح السياسي الليبرالي في مصر لم تتحقق، وما زال المجتمع السياسي المصري بعد أكثر من عشرين عاماً من السماح بالتعديدية الحزبية يبحث عن آليات وأساليب لتحويل التعديدية المقيدة إلى ديمقراطية حقيقة.

أما بالنسبة لتونس، وبرغم خصوصية خبرتها التاريخية والسمات الخاصة المميزة لها، فإنها كانت من البلاد العربية التي طبقت شكلًا، وإن كان فريداً، من نظام الحزب الواحد والتطبيق الاشتراكي في عقد السبعينيات. كما أنها كانت من أوائل البلاد العربية التي تبعت مصر في السماح بالتعديدية السياسية. وأيضاً مثلها مثل مصر، فإن مسيرة التعديدية السياسية في تونس قد انكسرت أو تعطلت، بحيث أصبح من المشروع الحديث عن التطور الديمقراطي المحبس في البلدين.

ودون ادعاء أو افتراض وجود أي علاقة سلبية بين التحولات السياسية في مصر من ناحية وتلك التي حدثت في تونس لاحقاً من ناحية أخرى، فإن السبق الذي حققه

البلدان في مجال الإصلاح الليبرالي بالمقارنة بغيرهما من البلدان العربية، ثم التعرّض الذي لحق بمسيرة كل منها في هذا المجال يطرّح سؤالاً كبيراً حول الأسباب التي أدت إلى هذا التعرّض، وما إذا كانت هناك أسباب مشتركة بين الخبرتين، أم أن لكل منها أسبابه وآلياته الخاصة.

أن درجة التشابه بين ظروف التطور الاجتماعي والاقتصادي في البلدين كبيرة إلى الحد الذي جعل ميشيل كامو منذ عام 1988 وفي فترة مبكرة جداً في عقاب تولى الرئيس بن علي السلطة، وفي وقت كان فيه الرئيس الجديد يبشر بمستقبل تونس الديمقراطي تحت قيادته، كتب كامو أن إمكانيات التطور في تونس مرشحة لصيغة سياسية "ذات طابع مصرى"^(١).

غير أنه لابد في البداية من الإشارة أيضاً إلى أن الأسباب التي تبرر تناول مأزق التطور الديمقراطي في هذين البلدين في بحث واحد تتجاوز مجرد التزامن بين التطورات السياسية في كل منها. ذلك أنه في وسط التنوع الكبير في الخبرات السياسية للدول العربية المختلفة، فإن الخبرات التاريخية والخصائص الاجتماعية والسياسية لمصر هي الأقرب من بين كل البلاد العربية لخبرات وخصائص تونس، وذلك برغم انتماء البلدين لإقليمين فرعيين مختلفين في العالم العربي: وادي النيل والمغرب العربي، وبرغم أن تفاعلات مصر الإقليمية تتركز في المشرق، بينما تتركز تفاعلات تونس في المغرب العربي، وبالرغم من أولوية البعد الأوروبي في سياسة تونس الخارجية بالمقارنة بالبعد العربي للسياسة الخارجية المصرية. ولهذا فإن أوجه الشبه بين الخبرتين المصرية والتونسية ستتمثل نقطة البداية لهذا البحث.

الفرضية الرئيسية التي يحاول هذا البحث البرهنة عليها هي أن صعود وهبوط الإصلاح السياسي في كل من تونس ومصر إنما كان انعكاساً لرؤية النخب الحاكمة لأفضل الطرق التي يمكنها بها مواجهة التهديد الموجه لبقائهما. وتتدخل في البقاء بمعناه المقصود هنا المعاني والأبعاد الأيديولوجية والمؤسسية والطبقية والخوبية مع البقاء بمعناه الشخصي، بمعنى بقاء أشخاص معينين في موقع السلطة. وفي هذا الإطار فإنه لا بد من التأكيد على الدور المركزي الذي يلعبه رئيس النظام أو رئيس الجمهورية في كلا البلدين، بحيث أن استمرار النظام يتضمن في أغلب الأحيان استمرار رئيس الجمهورية في منصبه، والأرجح أن منصب رئيس الجمهورية

سيكون آخر ما تطاله يد تبادل السلطة بأسلوب ديمقراطي، إذا كان لهذا أن يتحقق في مصر أو تونس أو في غيرهما من البلدان العربية في مدى قريب.

التشابه بين الخبرات التاريخية لكل من تونس ومصر

كل مجتمع خصوصيته التي تميزه عن المجتمعات الأخرى. دون إنكار لهذه المقوله، فإن أوجه الشبه بين الخبرات التاريخية للمجتمعين التونسي والمصري كبيرة إلى الحد الذي لا يمكن تجاهله. ولا ندرى إن كان من قبيل المصادفة فقط أن المجتمعين التونسي والمصري هما الأكثر شبهًا بعضهما البعض من بين كل المجتمعات العربية، في نفس الوقت الذي يمران فيه بخبرات سياسية معاصرة مشابهة في مجال انحسار الإصلاح الديمقراطي.

و في اعتقاد كاتب هذه الورقة أن اللحظة التأسيسية للمجتمعات، حتى لو كان مر عليها زمن طويلاً، تلعب دوراً أساسياً في تشكيل التطورات اللاحقة في هذه المجتمعات. وبالطبع فإن مفهوم لحظة التأسيس هو من المرونة أو الغموض بحيث يصعب الاتفاق على معايير محددة يجري وفقاً لها اعتبار لحظة ما دون غيرها لحظة التأسيس لمجتمع ما. غير أننا في هذه الورقة نغامر باعتبار أن لحظة الغزو الاستعماري الأوروبي تمثل لحظة التأسيس للمجتمعات النامية. والحكمة في اختيار هذه اللحظة دون غيرها هي أن التطورات المعاصرة في أغلب المجتمعات النامية هي محصلة لتفاعل التكوينات الاجتماعية والسياسية التي سادت قبل التفاعل مع الغرب من ناحية، والتاثيرات القادمة من الغرب بكثافة من ناحية أخرى. ومع أن التفاعل بين المجتمعات هو أقدم من أن يؤرخ له بالغزو الاستعماري الأوروبي، فإن الأثر المقصود للتفاعل مع الغرب قد بلغ أوجهه في مرحلة التوسيع الاستعماري لأوروبا الرأسمالية. فقد أدى هذا التفاعل إلى تغييرات عميقة في البنى الاجتماعية والسياسية للمستعمرات إلى درجة لم يكن لأي من أشكال التفاعل السابق أن يحدها. وحتى في الحالات التي لم تتعرض فيها المجتمعات النامية للاستعمار العسكري الأوروبي، فإن التوسيع الرأسمالي الأوروبي في هذه المجتمعات، خاصة عبر التجارة، كان من العنف والعمق بحيث كان له أثر مشابه للغزو الاستعماري المسلح.

و على هذا فإنه يمكن القول أن الفاعل الذي جرى بين المجتمعات العربية والغرب قد خلق حالة ما زالت المجتمعات العربية تقدم وفقا لها، فهذه المجتمعات مازالت محاومة في تطورها الاجتماعي والسياسي والإيديولوجي بكل من الاعتبارات المحلية/الوطنية من ناحية، وبأثر العلاقة مع الغرب من ناحية ثانية.

و عند لحظة التأسيس التي اخترناها لاختبار أوجه الشبه بين المجتمعين المصري والتونسي كان هناك عدد من أوجه الشبه بين المجتمعين، وتشمل⁽²⁾:

1- تأكيل مبكر لأشكال الانتماء القبلي والإثنى التي تمنع قيام مجتمع متجانس وتمنع تكوين سلطة مركزية قوية قادرة على فرض سيطرتها ونفوذها على الإقليم الخاضع لها. ففي مصر ظهر منذ فترة مبكرة في التاريخ تكوين اجتماعي يقوم على العائلة الممتدة كوحدة بناء المجتمع. وكانت العائلة الممتدة المصرية وحدة تضامن اجتماعي أكثر منها وحدة للانتماء السياسي، ولم تتشكل حولها أي هوية سياسية أو مراكز للسلطة منافسة لسلطة الدولة المركزية. وكان الاستثناء الوحيد لذلك هو قبائل البدو والقبائل العربية التي استقرت حديثاً خاصة في جنوب مصر. أي أنه بالنسبة لكتلة الأكبر من المصريين، فإن التكوينات العشائرية والقبيلية لم تكن تمثل سوى الاستثناء، ولم يكن هناك مراكز متعددة للقوة السياسية، وإنما كان هناك فقط "سلطان ورعية" حسب تعبير ابن خلدون⁽³⁾.

و قد حدثت تطورات مشابهة في الحالة التونسية، فبالمقارنة بما كان عليه الحال في كل من المغرب والجزائر المجاورتين، كانت القبيلة في تونس هي الأضعف نفوذاً والأقل تمسكاً، كما أن الحياة الحضرية معبراً عنها بعدد السكان يعيشون في المدن كانت أقوى في الحالة التونسية، وكلها عوامل قلل من مراكز النفوذ التي يمكنها أن تمثل تحدياً لسلطة الدولة المركزية.

2- الدور الكبير للدولة المركزية: فقد أدى ضعف القبائل وغياب مراكز منافسة للقوة السياسية إلى تمكن الدولة المركزية في تونس من فرض سيطرتها ونفوذها على كافة أنحاء البلاد⁽⁴⁾. وتخالف تونس في هذا بشكل واضح عن كل من الجزائر والمغرب اللتين اقتصر نفوذ الدولة المركزية فيهما على بعض أجزاء البلاد، والتي تسمى بالمخزن في التقاليد المغاربية، أما باقي البلاد فقد كانت في أغلب الوقت تحت سيطرة القبائل المتمردة فيما يسمى بلاد السيب.

وقد تطور هذا الوضع كثيرا في القرنين الثامن عشر والتاسع عشر قبل مجيء الاستعمار الأوروبي عندما تمكنت الدولة من فرض درجة أكبر من السيطرة على المجتمع عبر استبدال قاعدة التأييد القبلية بجيش نظامي كان علامة على تثبيت قواعد الدولة المركزية. وقد تميز الجيش التونسي في هذه المرحلة بكونه اعتمد أساسا على تجنيد عناصر من السكان المحليين⁽⁵⁾. ويختلف هذا الأمر بشكل واضح عن الحالة المصرية، والتي برغم وجود تقاليد الدولة المركزية منذ زمن طويل، إلا أن جيش هذه الدولة قد اعتمد منذ الفتح الإسلامي على تجنيد عناصر من غير السكان المحليين.

3- التطور المبكر للهوية الوطنية: لقد أدت عوامل ضعف التكوينات القبلية وتمكن الدولة المركزية من فرض نفوذها على البلاد إلى المساعدة في تكوين إحساس عال بالهوية الوطنية بين التونسيين. وقد ساعد على التطور في هذا الاتجاه الاستيعاب المبكر للسكان من البربر عبر التعريب، الأمر الذي أتاح درجة عالية من التجانس الثقافي، وهو ما لا نجد له مثيلا في كل من المغرب والجزائر في هذه المرحلة المبكرة. وقد انعكس ذلك لدى أكثر من حركة وتنظيم سياسي تونسي حيث اعتبرت الأمة التونسية هي الإطار المرجعي والهدف من حركة النضال الوطني⁽⁶⁾.

4- ظهور حركات إصلاح اجتماعي وسياسي مبكرة: فقد بدأت الدعوة للإصلاح السياسي والاجتماعي في مصر كأحد تداعيات الإصلاح الاقتصادي والإداري والتعليمي الذي بدأه محمد علي باشا في مطلع القرن الماضي. وقد امتدت آثار هذه الدعوة إلى المجال السياسي في سبعينيات القرن التاسع عشر. عندما طالب الأعيان من المصريين بتخويل مجلس شورى النواب قدرًا أكبر من السلطات والصلاحيات. وبرغم الانكasaة التي تعرضت لها حركة الإصلاح السياسي في مصر كنتيجة للاحتلال البريطاني عام 1882، فإن التقاليد التي نتجت عنها ظلت تلاميهم المصريين، حتى نجحوا في استعادة الحياة النيابية والدستور عام 1923.

وقد حدثت تطورات مشابهة في تونس. فقد حفظت تونس منذ فترة مبكرة درجة من الاستقلال الذاتي autonomy عن الدولة العثمانية. وأظهر التونسيون قدرًا عالياً من الطاعة والتوحد مع الوالي الذي كان يحكم بموافقة السلطان العثماني. وقد أظهر حكام تونس اهتماماً كبيراً ولاءً عالياً لتونس من ناحية، كما أتاحوا مشاركة النساء

المحلين والطبقة المثقفة الصاعدة في السلطة من ناحية أخرى. وقد تبلورت هذه التطورات عام 1861 عندما اضطر الوالي تحت ضغط البلاء والمتقين للقبول بدستور تضمن الحد من سلطاته إلى حد ما. وكما حدث في مصر فقد تم إلغاء الدستور على يد الاستعمار الفرنسي الذي دخل البلاد عام 1882، ومثلاً كان الحال في مصر، فقد كانت المطالبة بالدستور هي الشعار الذي وحد الحركة الوطنية التونسية في كفاحها من أجل التخلص من الملكية والاستعمار⁽⁷⁾، الأمر الذي يظهر في اسم الحزب الذي قاد الكفاح الوطني من أجل الاستقلال، أي الحزب الدستوري.

تونس كانت هي الأكثر توحداً وإندماجاً في المغرب العربي في اللحظة التي بدأ فيها التغلغل الأوروبي في البلاد⁽⁸⁾، وكانت مصر الأكثر توحداً وإندماجاً في الشرق العربي، وربما في الوطن العربي كله.

5- الهوية القومية: شهد البلدان درجة عالية من تطور الوعي القومي، فبينما نجد أن الحركة القومية في أغلب البلدان العربية قد حملت شعارات قومية تتجاوز نطاق الدول الحالية، خاصة القومية العربية والهوية الإسلامية، فإن الحركتين الوطنيتين في مصر وتونس قد عرفا حدود الجماعة الوطنية باعتبارها القومية المصرية أو التونسية. وقد استخدمت تعبيرات الأمة التونسية والأمة المصرية بشكل صريح في التجربتين دون أن يثير ذلك أية حساسيات مهمة، الأمر الذي يمكن اعتباره دلالة على نمو الوعي القومي في البلدين منذ فترة مبكرة، حتى أن إقليمية الدولة في مصر وتونس لم تكن موضع أي قدر مهم من الشك⁽⁹⁾.

ولنقطة الأخيرة أهمية خاصة في سياق دراسة مسألة التطور الديمقراطي. فالديمقراطية في الخبرة التاريخية الأوروبية -حيث جرى تطورها لأول مرة- جاءت تالية لظهور الدولة القومية. ففلسفة الدولة القومية تقوم على حق الأمم في تقرير مصيرها كما تقوم على أن الأمة مصدر السيادة، ومن ثم فإنهما اعترفت بحق المواطنة باعتباره المفهوم الذي يرتب حقوقاً متساوية لكل السكان الذي يتسمون بسمات "قومية" معينة، حتى أن بعض الباحثين يذهب إلى أن ظهور الدولة القومية يمثل شرطاً مسبقاً للديمقراطية⁽¹⁰⁾.

وفقاً لهذا المعنى، فإنه بحصول البلدين على استقلالهما، وباعتبارهما كانا الأقرب من بين البلدان العربية لنموذج الدولة-الأمة أو الدولة القومية، فإنهما كانا الأقرب

لتطوير نظم ديمقراطية، الأمر الذي لم يحدث، وهو ما يشير إما إلى وجود خلل في نظرية العلاقة بين الديمقراطية والدولة القومية، أو إلى أن التطور القومي لمهذين البلدين كان ناقصاً.

خبرة الإصلاح الليبرالي في تونس

بدأت عملية الإصلاح السياسي الليبرالي في تونس عام 1979 في أعقاب انفاضة يناير 1978. ففي يوليو 1979 أصدرت الجمعية الوطنية التونسية تشريعاً لإصلاح النظام الانتخابي تم بمقتضاه السماح لعدد يبلغ ضعف عدد المقاعد المتنافس عليها للترشح للانتخابات، بعد أن كانت الانتخابات التونسية خالية من أي منافسة، إذ كان عدد المرشحين المسماح لهم بالترشح لعضوية الجمعية الوطنية مساوياً لعدد مقاعدها. غير أن هذا الإصلاح لم يكن كافياً لأنّه لم يقترن بالسماح بالتعديدية الحزبية. وبالتالي فإن جماعات المعارضة السياسية القائمة بشكل غير رسمي في ذلك الوقت رفضت هذه الإصلاحات ودعت لمقاطعة الانتخابات التي جرت في نوفمبر من ذلك العام.

غير أن التطور الأهم الذي ربما كان له إسهام أكثر من غيره في الإسراع بعملية الانفتاح الليبرالي قد تمثل في حادث الهجوم على مدينة قفصة في يناير 1980 من جانب جماعة تونسية مسلحة غير معلومة الهوية. ومع أن الاتهامات قد وجهت للبيبا بالمسؤولية عن دعم هذه الجماعة، إلا أن هذا الاتهام لم يخف عمق الفجوة التي أخذت تنمو بين النظام والجماهير. وربما كان من الأمور التي ساعدت على تحول حادث الهجوم على قفصة إلى نقطة تحول في طريقة معالجة النظام التونسي قضية الإصلاح السياسي والمشاركة السياسية، أن جماعات المعارضة التونسية التي تكونت - وإن بشكل غير شرعي في المرحلة السابقة - قد شاركت الحكومة في إدانة هذا الحادث، وإن كانت قد انتقدت الأحكام القاسية التي صدرت ضد منفذيه. فقد خلق هذا الموقف من جانب المعارضة قدرًا من الإجماع القومي كان يمكن في ظله أن يجري فتح النظام السياسي بعض الشيء، على الأقل لاستثمار موقف المعارضة المؤيد للنظام في مواجهة ورفض العنف كأسلوب للتغيير. وكما هو واضح فإن هناك قدرًا كبيرًا من التشابه بين سلوك النظام التونسي إزاء هذه التطورات وسلوك النظام

المصري إزاء جماعات المعارضة التي نبذت العنف في أعقاب حادثة اغتيال الرئيس السادات في أكتوبر عام 1981.

و حتى هذه اللحظة فإن النخبة الحاكمة في تونس لم تكن مستعدة لاتخاذ القرار الجريء بالسماح بالتعديدية الحزبية. ولكنها اختارت سبيلاً أكثر حذراً لتجسيد الانفتاح السياسي الذي قررتته. ففي حكومة السيد محمد مزالى التي تشكلت في إبريل 1980، تم تعيين ثلاثة من بين الوزراء ستة الذين استقالوا من الحكومة عام 1977 احتجاجاً على سياسة القمع الحكومي تجاه الإضرابات العمالية. كما تم تعيين وزير مثل لحركة الاشتراكيين الديمقراطيين المعارض للحكومة. وفي يوليو منحت حركة الاشتراكيين الديمقراطيين ترخيصاً بإصدار صحفتين أسبوعيتين، وفي ديسمبر من نفس العام 1980 تم ضم الطاهر بلخوجة وزير الداخلية الذي تمت إقالته في 1977 إلى الحكومة. وفي يناير من العام التالي تم إعلان العفو عن ألف من أعضاء الاتحاد العام للشغل الذين كانوا يقضون أحكاماً بالسجن منذ اضطرابات يناير 1978. وفي الشهر التالي -فبراير 1981- صدر عفو عن جميع أعضاء وقادة حركة الوحدة الشعبية باستثناء زعيمها المقيم في المنفى الاختياري.

أما بالنسبة للاتحاد العام للشغل فقد تمكن في هذه الأجزاء من التسامح السياسي من عقد أول مؤتمر عام له منذ أحداث يناير 1978، وانتخبت لجنة تنفيذية جديدة للاتحاد تكونت من 13 عضواً كان 11 منهم من بين الذين اتهموا بالمسؤولية عن اضطرابات 1978، وانتخب الطيب البكوش رئيساً للنقابة، ليكون بذلك أول رئيس لها من غير أعضاء الحزب الدستوري الحاكم. وفي ديسمبر استعاد الحبيب عاشور الرئيس السابق للاتحاد حريته، وأستعاد موقعه كرئيس للنقابة.

و قد جاء أول حديث عن تعدد الأحزاب في خطاب للرئيس بورقيبة في إبريل من العام 1981، وفيه أعلن عن عدم معارضته للسماح بقيام أحزاب متعددة شرط التزامها بنبذ العنف وألا تكون تابعة لأي مراكز في الخارج، وألا تتبنى إيديولوجيات دينية متطرفة. ثم أعلن الرئيس بورقيبة أنه في انتخابات الجمعية الوطنية التالية في نوفمبر، فإنه سوف يكون مسماحاً لاتجاهات سياسية متعددة بالمشاركة فيها، وأن الجماعات التي ستحصل على حد أدنى مقداره 5% من الأصوات الصحيحة ستحصل على اعتراف الدولة بها كحزب شرعي. وفي يوليو من نفس العام رخصت الحكومة

للحزب الشيوعي المحظور منذ عام 1963 بممارسة نشاطه كحزب شرعي، فكان ذلك أول كسر لاحتكار العمل السياسي الشرعي الذي تمنع به الحزب الدستوري لما يقرب من عقدين من الزمان. وفي الانتخابات التشريعية فشلت جميع قوائم المعارضة في احتياز حاجز الخمسة بالمائة في الفوز بأي مقعد، وفشلت وبالتالي ، ومن ثم أخفقت في الفوز بالاعتراف بشرعيتها كأحزاب سياسية، الأمر الذي استمر حتى عام 1983 عندما تم الترخيص لحزبي حركة الاشتراكيين الديمقراطيين وحزب الوحدة الشعبية بالعمل كحزبين شرعيين .

و قد صاحب هذه التحولات محاولات لتتشيط الحزب الدستوري الحاكم. وقد بلغت هذه الجهود ذروتها في المؤتمر العام للحزب الذي عقد عام 1981، وفيه تم انتخاب لجنة مركزية جديدة للحزب تكونت من ثمانين عضواً كان 75% منهم من الوجوه الجديدة.

غير أن ربيع الديمقراطية في تونس لم يستمر طويلاً. فقد أدت التوترات الاجتماعية المتزايدة في عام 1985 إلى توثر العلاقة بين الحكم والمعارضة. وكان أن حدثت بعض التطورات الخارجية غير الملائمة والتي تمثلت في الغارة الأمريكية على ليبيا في إبريل 1986، فقامت المعارضة بإدانتها وهو ما رفضته الحكومة، فقمت باعتقال أحمد المستيري زعيم حركة الاشتراكيين الديمقراطيين الذي قام بتقطيع مظاهره ضد الغارة الأمريكية، كما قامت بإغلاق عدد من الصحف المعارضة التي اتخذت مواقف مشابهة. وفي نوفمبر من نفس العام جرت انتخابات الجمعية الوطنية التي قاطعتها جميع الأحزاب المعارضة، فلم يشارك فيها إلى جانب مرشحي الحزب الحاكم الذي فاز بجميع المقاعد سوى خمسة عشر من المرشحين المستقلين. دون أن نذهب إلى أن نسبة التصويت قد تأثرت بدعوة المقاطعة هذه، فإن نسبة التصويت المنخفضة في هذه الانتخابات والتي لم تزد عن 68% بالمقارنة بنسبة 95% في الانتخابات البرلمانية السابقة قد دلت على فقدان النظام السياسي التونسي ومؤسساته لجانب من شرعنته.

قد يكون من المفيد القول أن السياسة المتشددة التي اتخذتها الحكومة ضد المعارضة طوال عامي 1986، 1987 قد ارتبطت بتعيين السيد زين العابدين بن علي في منصب وزير الداخلية في إبريل 1986. غير أن هذا بالطبع لا يمكن اعتباره كافياً

شرح كافة تفاصيل العلاقة بين الحكومة والمعارضة. فالخلاف المباشر الذي سبق قيام رئيس الوزراء بن علي بالانقلاب على الرئيس بورقيبة قد دار حول مطالبة الرئيس بورقيبة بإعادة محاكمة مجموعة من الإسلاميين الذين أصدرت المحكمة ضدهم أحكاما بالسجن، بينما أراد الرئيس بورقيبة الحكم بإعدامهم، الأمر الذي عارضه رئيس وزرائه.

بدأ الرئيس بن علي رئاسته في السابع من نوفمبر 1987 بعملية مصالحة وطنية وبحملة إصلاحات ليبرالية ساهمت في إطلاق كثير من الآمال بشأن مستقبل الديمقراطية في تونس. فقد سمح بإعادة إصدار بعض الصحف التي كان قد تم وقفها، كما استصدر من الجمعية الوطنية تشيريعات تفرض قيودا على حرية السلطات في تقيد حرية المواطنين. وأصدر الرئيس عفو عن كل المسجونين السياسيين على دفعات باستثناء المتورطين في ارتكاب أعمال عنف، وسعت الحكومة لتطبيع العلاقات مع الاتحاد العام للشغل، كما تم إطلاق سراح راشد الغنوشي زعيم حركة الاتجاه الإسلامي، وصدر عفو عن أحمد بن صالح زعيم حركة الوحدة الشعبية الذي كان يقيم في المنفى الاختياري منذ عدة سنوات هربا من الأحكام القضائية التي صدرت ضده.

و في إطار عملية إصلاح النظام السياسي تم تعديل الدستور بحيث تم إلغاء النص على تولي رئيس الجمهورية مهام منصبه مدى الحياة، فأصبح رئيس الجمهورية يتولى مهام منصبه لمدة خمس سنوات قابلة للتجديد لمرة واحدة فقط، كما نص الدستور على أن سن رئيس الجمهورية يجب ألا يزيد عن سبعين عاما. كما صدر في إبريل 1988 أول تشريع يقنن التعديات الحزبية، وإن كان هذا التشريع قد تضمن تحفظات وقيودا شبيهة بتلك التي سبق وتضمنها قانون الأحزاب السياسية المصري، فقد نص قانون الأحزاب التونسي على حظر قيام الأحزاب على أساس عنصرية أو دينية أو جهوية. وفي شهر يوليو من نفس العام صدر قانون جديد للصحافة يحد من القيود التي كانت مفروضة طوال عهد الرئيس بورقيبة على حرية النشر والصحافة. كما قامت تونس بالتصديق على اتفاقية منع التعذيب لتصبح بذلك أول دولة عربية تستكمل إجراءات انضمامها لهذه المعاهدة.

و في العيد الأول لتسليم السلطة أعلن الرئيس بن علي إقرار "الميثاق الوطني" الذي تم التوصل إليه بعد مشاورات مع ممثلي اتجاهات سياسية متعددة و منظمات نقابية وأهلية مختلفة. وقد بدت تونس وفقا للميثاق وكأنها قد أصبحت جاهزة لقدر أوسع من الديمقراطية، حيث جرى التأكيد على احترام الحريات العامة والمدنية، وإن كان قيام الأحزاب فيها مازال خاضعا للقانون السابق الإشارة إليه، والذي رهن قيام الحزب بموافقة وزير الداخلية. وأعلن الرئيس بن علي عن عدم انتظار موعد الانتخابات العامة الذي لم يكن ليحل حتى عام 1991، فدعا لانتخابات عامة مبكرة في إبريل 1989، على أن تجري مترفة مع انتخابات رئاسة الجمهورية.

غير أن انتخابات عام 1989 كانت لحظة بداية الشفاق بين النظام وأحزاب المعارضة. فبينما أيدت الأحزاب ترشيح بن علي لرئاسة الجمهورية، فإنها رفضت دعوته لدخولها الانتخابات متحالفة مع الحزب الحاكم في جهة واحدة. ويبدو أن الغرض من هذا الاقتراح كان إخضاع أحزاب المعارضة لقيادة الحزب الحاكم، وتكون جبهة موحدة من الأحزاب العلمانية في مواجهة حزب النهضة الذي كونته حركة الاتجاه الإسلامي وفقا لقانون الأحزاب، وإن كانت الحكومة التونسية لم تمنع حزب النهضة الشرعية التي طلبها، بحيث أن مشاركة الأحزاب العلمانية في الانتخابات كانت ستعني ضمها موافقتها على استبعاد حزب النهضة من تحت مظلة الشرعية، وتضامنها مع الحزب الحاكم في هذا الموقف.

لقد كانت انتخابات إبريل 1989 هي أول انتخابات تعددية تشهدها تونس منذ استقلالها. فقد شارك في هذه الانتخابات جميع أحزاب المعارضة باستثناء الحزب الشيوعي، كما شارك فيها حزب النهضة المحظور بقوائم تكونت من المستقلين. وقد ظهرت نتيجة الانتخابات التي ادعت المعارضة أن الحكومة قد تدخلت فيها لصالح الحزب الحاكم لتظهر أن الحزب الواحد مازال مسيطرًا. فقد فاز التجمع الديمقراطي الدستوري - وفقا للاسم الجديد للحزب الدستوري - بجميع مقاعد البرلمان الـ 141، أما قوائم حزب النهضة فقد حصدت 13% من مجموع الأصوات لتؤكد أنها أكبر حزب معارض في البلاد، غير أن هذه النسبة لم تكن كافية لتمكين حزب النهضة من إرسال أي من مرشحيه للجمعية الوطنية.

و بينما شهد النصف الأول من عام 1989 إطلاق سراح أعداد إضافية من المسجونين السياسيين، فإن النصف الثاني من نفس العام والعام التالي قد شهدا تحولاً في الاتجاه المعاكس. فقد صدرت أحكام بالسجن على عدد من المعارضين من أحزاب علمانية وإسلامية بتهمة إهانة شخص الرئيس أو انتقاد الحكومة. وفي نفس الوقت كان حزب النهضة يعزم من ضغوطه على النظام بعد أن تم رفض التصريح له كحزب شرعي مرتين في يونيو وأغسطس من ذلك العام. فنشبت مواجهات عنيفة بين الشرطة والإسلاميين في عدة مناسبات كان أشهرها الصدام الذي نجم عن محاولة الشرطة اقتحام مقر اتحاد الطلبة الذي يسيطر عليه الإسلاميون في فبراير 1990، والصادمات العنيفة التي جرت بين الشرطة والمتظاهرين الإسلاميين الذين خرجوا يحتاجون على ضعف كفاءة الأجهزة الحكومية في التعامل مع كارثة الفيضانات التي ضربت البلاد في يناير 1990. وبالطبع كانت نتيجة هذه المواجهات تزايد أعداد المعتقلين السياسيين مرة أخرى.

غير أن هذه المواجهات لم تصل بعلاقة الحكم والمعارضة إلى طريق مسدود. فقد سعى النظام إلى الاستفادة من فرصة الانتخابات البلدية التي كان مقرراً لها أن تجري في يونيو 1990 لاستعادة صورته الأولى كنظام ديمقراطي، فطلب من أحزاب المعارضة التشاور مع الحزب الحاكم بشأن قانون الانتخابات الجديد الذي كان من المقرر أن تجري وفقاً له هذه الانتخابات، إلا أن أحزاب المعارضة رفضت التشاور مع الحزب الحاكم. فتم إقرار قانون جديد للانتخابات تضمن قدراً من التمثيل النسبي، بحيث لا يحصل الحزب الفائز بمقتضاه سوى على نصف المقاعد، بينما يوزع النصف الآخر على الأحزاب الأخرى وفقاً لنسبة الأصوات التي فاز بها كل منهم. غير أن أحزاب المعارضة رفضت عرض الحزب الحاكم وقامت بمقاطعة الانتخابات التي فاز التجمع الديمقراطي الدستوري بجميع دوائرها ماعدا واحدة. وقامت الحكومة في أعقاب الانتخابات بإغلاق جريدة الفجر الناطقة باسم حزب النهضة المحظوظ.

و قد أدى نشوب أزمة الخليج ثم حرب الخليج إلى مزيد من تدهور العلاقات بين النظام والمعارضة. فقد تكررت في هذه الفترة الصدامات بين الشرطة والمتظاهرين المؤيدين للعراق، والتي كان من نتيجتها الزج بمزيد من الشطاء السياسيين في السجون. غير أن وزير الداخلية - عبد الحميد الشيخ - قد أتهم من جانب زملائه في الحكومة بإتباع سلوك متهدان مع المعارضة، خاصة في أعقاب تعرض مكاتب

للحزب الحاكم في وسط تونس لهجمات مسلحة من جانب الإسلاميين مما أدى إلى مقتل أحد الأشخاص، وذلك طبقاً لرواية الحكومة. فتمت إقالة وزير الداخلية في فبراير 1991، وقد كان هذا إيدانًا بتصعيد المواجهة مع الحركة الإسلامية، وهي المواجهة التي أسفرت عن حل اتحاد الطلاب الذي سيطر عليه الإسلاميين، وقد بلغت الضغوط التي مورست على من تبقى من قادة حزب النهضة أحرازاً داخل البلاد إلى إرغامهم على إدانة العنف الذي ارتكابه باسم الحزب. ومع هذا فإن المواجهة استمرت وقامت الحكومة في أكتوبر 1991 بإعدام ثلاثة من النشطاء الإسلاميين بتهمة المشاركة في مؤامرة لقلب نظام الحكم، وهي المؤامرة التي تضمنت -حسب زعم الحكومة- محاولة اغتيال الرئيس بن علي.

غير أن هذه المرحلة لم ت عدم بعض ظواهر السلوك التصالحي من جانب النظام. فقد دعا الرئيس بن علي قادة المعارضة للقاءه في مارس 1991 في أعقاب انتهاء حرب الخليج. وأصدر قراراته بتقديم دعم مالي للأنشطة الخزينة، وعرض على قادة المعارضة إنهاء احتكار الحزب الحاكم لمقاعد البرلمان عبر قيامه بعدم ترشيح أي من أعضائه في تسع دوائر كان من المقرر أن تجري فيها انتخابات فرعية. غير أن أحزاب المعارضة رفضت هذا العرض مطالبة بإصلاح سياسي أكثر شمولاً. إلا أن أحزاب المعارضة -التي أصابها الوهن بسبب ضغوط النظام- قبلت الدعوة للحوار التي وجهها لها الرئيس بن علي في ديسمبر 1991 من أجل التوصل لقانون انتخابي يحقق تمثيل المعارضة في الجمعية الوطنية.

وقد انعكس تزايد مستوى العنف والقمع السياسيين في التقارير التي أصدرتها منظمة العفو الدولية عن تونس. فقد أصدرت المنظمة في أكتوبر 1990 تقريراً رصداً فيه استفادة حوالي عشرة آلاف معتقل سياسي من قرارات العفو التي أصدرها الرئيس بن علي، في نفس الوقت الذي قررت فيه أن انتهاكات حقوق الإنسان مازالت تجري ضد أعضاء منظمات حزبية غير معترف بها -غالباً حزب النهضة. وقد ردت الحكومة على ذلك بتشكيل اللجنة القومية لحقوق الإنسان للبحث في شكاوى انتهاكات حقوق الإنسان. وفي يونيو 1991 أصدرت منظمة العفو الدولية تقريراً آخر قالت فيه أن تعذيباً منظماً يحدث داخل السجون التونسية ضد المسجونين المتهمين بالانتقام لحزب النهضة. ومع أن التقصي الذي قامت به اللجنة القومية لحقوق الإنسان لم ينكر وقوع التعذيب إلا أنه أنكر أن تكون مثل هذه الانتهاكات قد

جرت بموافقة الحكومة. وفي شهر مارس من العام التالي أصدرت منظمة العفو الدولية تقريراً جديداً عن تونس قالت فيه أن ثمانية آلاف من التونسيين قد تعرضوا للتوقيف على مدى الثمانية عشر شهراً السابقة، وأن أغلب هؤلاء من المشكوك في انتمائهم لحزب النهضة، وأن مائتي حالة تعذيب قد تم إثباتها، وأن بعض المسجونين الذين يجري احتجازهم في ظروف سيئة قد مات بسبب سوء المعاملة والرعاية في السجون التونسية. وعلى عكس رد فعل الحكومة التونسية تجاه التقريرين السابقين، فإن الحكومة قد قامت هذه المرة بانتقاد التقرير ورفضه زاعمة أنه لا أساس له من الصحة. ومع أن الحكومة قامت في وقت لاحق بالاعتراف بحدوث بعض التجاوزات في مجال حقوق الإنسان، ووعدت بالتحقيق في هذه التجاوزات، إلا أنها قامت في نفس الوقت بفرض القيد على الرابطة التونسية لحقوق الإنسان، مما اضطر الأخيرة لحل نفسها في يونيو 1992. وقد كان العام 1992 هو عام توجيه الضربات الموجعة للحركة الإسلامية، إذ تم القبض على الآلاف من أنصار الحركة بتهمة تدبير المؤامرات المسلحة لقلب نظام الحكم وأغتيال الرئيس بن علي، وكان من بين الذين حكم عليهم بالسجن مدى الحياة في هذه المحاكمات راشد الغنوشي الموجود في الخارج منذ عام 1989. وقد أعلنت الحكومة في نهاية ذلك العام عن نجاحها في القضاء على المنظمات الإرهابية.

ومرة أخرى فإن المراوحة بين قمع المعارضة ومحاالتها قد استمر في عام 1993. ففي ذلك العام أعلن الرئيس بن علي في المؤتمر العام للتجمع الدستوري الديمقراطي عن عزمه على تعديل قانون الانتخابات البرلمانية بما يسمح بتمثيل المعارضة في البرلمان. كما أعلن عن عزمه على تقويم قوائم الناخبين بما يضمن نزاهة الانتخابات القادمة في شهر مارس من العام التالي، والتي تزامنت مع انتخابات الرئاسة التي رشح الرئيس بن علي فيها. ومرة أخرى، وبرغم كل المشكلات بين الحكم والمعارضة أيدت أحزاب المعارضة الشرعية إعادة انتخاب بن علي لفترة رئاسة ثانية.

أما قانون الانتخابات المعدل فقد رفع عدد مقاعد الجمعية الوطنية من 141 إلى 163، على أن يجري التنافس على 144 من هذه المقاعد وفقاً لنفس أسلوب القائمة المطلقة الذي جرى استخدامه في الانتخابات السابقة. أما التسعة عشر مقعداً الباقية فقد نص القانون على توزيعها على الأحزاب المشاركة في الانتخابات وفقاً لنسبة

الأصوات التي تحصل عليها على المستوى القومي. وبمقتضى هذه التعديلات أيضاً فقد أصبح من حق الأحزاب أن تحصل على دعم من الدولة لتغطية تكفة الدعاية الانتخابية.

و برغم أن أحزاب المعارضة رأت أن هذه الإصلاحات مازالت أقل من المطلوب إلا أنها قبلت المشاركة في الانتخابات على أساسها. ومع هذا فإن الفترة السابقة على إجراء الانتخابات التي كان مقرراً لها أن تجري في شهر مارس قد شهدت تزايد الانتقادات الموجهة إلى الحكومة، ولكن ليس من جانب أحزاب المعارضة العلمانية. فقد جاءت الانتقادات للنظام هذه المرة من جانب المنظمات الطلابية والعملية ومن جانب نشطاء حقوق الإنسان الذين عملوا على إعادة تشكيل الرابطة التونسية لحقوق الإنسان التي جرى حلها في يونيو عام 1992 كما سبق ذكره. أما منظمة العفو الدولية فقد أصدرت تقريراً إضافياً اتهمت فيه الحكومة التونسية باستغلال حضورها القوي في المحافل الدولية لحقوق الإنسان من أجل التغطية على الانتهاكات التي يتعرض لها النشطاء السياسيون في البلاد. وقد رفضت الحكومة التونسية هذا التقرير وأتهمت العفو الدولية بالخوض في النزاع الأصولي. وقد شهد العام 1994 انضمام أصوات إضافية للعفو الدولية في انتقاد سجل سلوك حقوق الإنسان في تونس، ومن ذلك تقرير حقوق الإنسان الذي تصدره الخارجية الأمريكية، والفيدرالية الدولية لحقوق الإنسان وكذلك لجنة الأمم المتحدة لحقوق الإنسان.

أما في الانتخابات الرئاسية، فقد فاز الرئيس بن علي بتأييد أكثر من 99% من الناخبين، بينما تم القبض على كل من عبد الرحمن الشهائري والمنصف مرزوقي اللذين أعلنا عن نيتهم للترشح لمنصب الرئيس. أما في الانتخابات البرلمانية فقد فاز التجمع الدستوري الديمقراطي بما مجموعه 153 مقعداً، بينما لم تفز أحزاب المعارضة الستة سوى بسبعين مقاعد. وقد جرت هذه الانتخابات في ظل قيود مشددة منعت الصحف الأجنبية ومنظمات المراقبة من متابعتها، ولم تتسامح الحكومة مع أي اتهامات تتعلق بنزاهة الانتخابات. أما في آخر انتخابات جرت في تونس -الانتخابات المحلية في مايو 1995- فقد فاز الحزب الحاكم بالسيطرة على كل البلديات، ونجح مرشحو المعارضة في الفوز بستة مقاعد من مجموع 4090 مقعداً جرى التنافس عليها، وقد كانت هذه هي المرة الأولى منذ الاستقلال التي تتمكن فيها أحزاب المعارضة التونسية من الفوز بأي مقاعد على المستوى المحلي.

خبرة الإصلاح الليبرالي في مصر

بدأت تجربة الإصلاح السياسي الليبرالي الراهنة في مصر منذ عام 1974 عندما طرح الرئيس السادات ورقة تطوير الاتحاد الاشتراكي العربي، الصورة الأخيرة من صور التنظيم السياسي الواحد التي عرفتها مصر منذ عام حركة الجيش عام 1952 التي قامت بإلغاء الأحزاب السياسية والحياة النيابية. وقد بينت حصيلة المناقشات التي جرت في داخل المنظمات الجماهيرية المختلفة حول ورقة أكتوبر أن الأغلبية من بين المشاركين في هذا الحوار قد طالبت بالحفاظ على صيغة الحزب الواحد مع إتاحة الفرصة لنكوصين تكتلات داخله، أما الأقلية من المتقدفين اليساريين والليبراليين فقد طالبوا بالسماح بـ تعددية حزبية كاملة.

وقد استجاب الرئيس السادات لهذه الاتجاهات بقراره في مارس 1976 بإنشاء منابر ثابتة داخل الاتحاد الاشتراكي، وبعد أن وصل عدد الطلبات المقدمة للترخيص للمنابر إلى أكثر من 40 طلباً، قام الرئيس السادات بالسماح فقط بتأسيس ثلاثة منابر لكل من اليمين والمتوسط واليسار. وقد خاضت هذه المنابر انتخابات مجلس الشعب التي جرت في سبتمبر 1976، والتي ما زالت تعتبر الانتخابات الأكثر نزاهة وافتتاحاً في تاريخ مصر منذ عام 1952، ونجحت جميعها في الوصول بممثليها إلى مجلس الشعب، فقام الرئيس السادات في افتتاح الدورة البرلمانية في نوفمبر من نفس العام بإعلان تحويل المنابر الثلاثة إلى أحزاب سياسية كاملة الاستقلال عن التنظيم الواحد.

وقد شهد العام 1976 ربيعاً -نسبياً- للديمقراطية في مصر. فقد اجتذبت الحياة الحزبية الناشئة اهتمام الجماهير، كما كانت انتخابات مجلس الشعب فرصة فريدة لتدريب الجماهير على ممارسة سياسية تعددية، وبلغ تسامح النظام مع الحركة الطلابية اليسارية مستوى متقدماً تجسّد في تسامحه مع خروج الطلاب لتنظيم المظاهرات في الشارع تحت حراسة الشرطة، والسامح للطلاب بالوصول حتى مقر مجلس الشعب لتقديم مطالبهم، كما انفتحت ساعات الإرسال التلفزيوني لتبث مناظرات بين ممثلي الأحزاب المختلفة.

غير أن ربيع الديمocrاطية في مصر لم يستمر طويلا. ففي يناير 1977 خرجت الجماهير الغاضبة إلى الشوارع احتجاجا على إلغاء الدعم عن كثير من السلع الاستهلاكية الأساسية، واستمرت المظاهرات لمدة يومين فقدت فيهما الشرطة القدرة على السيطرة على الجماهير، واضطربت الدولة للاستعانة بالجيش لاستعادة النظام. ومع أن انتفاضة يناير 1977 كانت مطلية صرفة، ومع أن الطابع العفواني كان هو الغالب عليها، فإن الرئيس السادات قد حمل المعارضة اليسارية سواء تلك المنظمة في حزب التجمع أو تلك الأكثر راديكالية منه والتي رفضت الانضواء في صفوف الحزب مفضلة الاحتفاظ بتنظيماتها السرية انتظارا لتحقيق مطلبها بإتاحة الحرية الكاملة لتكوين الأحزاب، حملها المسئولية عن انتفاضة الجماهيرية وأعمال الشغب التي رافقتها.

و مع أن هذه التطورات لم تدفع الرئيس السادات لنكوص عن نظام التعديدة الحزبية، إلا أن الضغوط التي تعرضت لها المعارضة، خاصة المعارضة اليسارية، قد فرغت الحياة الحزبية تدريجيا من محتواها. فقد أعقب الانتفاضة تعرض المئات من النشطاء اليساريين للتوفيق، كما صدرت مجموعة من القوانين المقيدة للحرفيات بغرض منع تكرار أحداث مشابهة لانتفاضة يناير، وهي القوانين التي أدت في النهاية إلى تكريس حكم الحزب الواحد، وتحويل الأحزاب المتعددة إلى مجرد واجهة يتزين بها النظم.

و لم يقتصر اضطهاد النظام فقط على المعارضة اليسارية التي كان يمكن اعتبارها تهديدا طبيعا ثوريا للنظام الذي اتخذ بصورة تدريجية طابعا رأسماليا منذ البدء في تنفيذ سياسة الانفتاح الاقتصادي عام 1974. فقد تعرض لدرجة مماثلة من الاضطهاد حزب الوفد الجديد الذي تأسس عام 1978 كامتداد لحزب الوفد الذي كان بحق حزب الحركة الوطنية المصرية طوال السنوات 1919-1952، وهو حزب ليبرالي تتلخص مطالبه في الديمقراطية واقتصاد السوق ونزاهة الحكم. وبعد الضغوط التي تعرض لها الحزب، والتي تمثلت في حرمان قادته من حق ممارسة العمل السياسي بحجية مسئوليتهم عن الفساد السياسي الذي ساد مصر في سنوات ما قبل عام 1952، قام حزب الوفد بتجميد نشاطه فاختفى رسميا من الحياة السياسية.

و لأن العودة لنظام الحزب الواحد قد أصبحت مستحيلة لأسباب عده، من بينها الصورة التي حاول الرئيس السادات تثبيتها في الغرب عن نظامه باعتباره نظاماً ديمقراطياً، فإن النظام استمر في الحفاظ على التعديية الحزبية، في الوقت الذي قام فيه بمارسة ضغوط شديدة على الأنشطة السياسية للمعارضة. كما استمر النظام على طريق وضع الأساس القانوني للتعديية، فصدرت القوانين المنظمة للحياة الحزبية، خاصة قانون الأحزاب لستكملي تفريغ الحياة الحزبية من أي محتوى حقيقي.

و قد ضاعف من حرص النظام على تجنب التسامح مع المعارضة السياسية الجديدة التي اتبعها تجاه إسرائيل والصراع العربي-الإسرائيلي، والتي بدأت في نوفمبر 1977 بزيارة القدس. وبينما رحب الطاعات الأوسع من الجماهير المصرية بالسلام مع إسرائيل، فإن الأمر كان شديد الاختلاف في أوساط المتفقين، بما في ذلك المتفقين لليليين الذين وإن لم يذهبوا إلى درجة بعيدة من التشدد في معارضه السلام مع إسرائيل، فإنهم انتقدوا الطريقة الذي تم بها. وكانت قضية السلام شديدة الأهمية بالنسبة للرئيس السادات بسبب محوريتها في تصوراته وخططه لمستقبل مصر وعلاقتها الاستراتيجية مع حلفائه الجدد في الولايات المتحدة. وقد ضاعف من أهمية هذه السياسة الأزمة الاقتصادية الخانقة التي أنهكت الاقتصاد المصري، والتي كان يمكن لكل من المساعدات المنتظرة في حالة تحقيق السلام مع إسرائيل، وكذلك التخفيف المتوقع في النفقات العسكرية أن يساعدوا على التخفيف من وطأتها.

و مع انغلاق وسائل التعبير الديمقراطي، وتقدم عملية السلام مع إسرائيل، زادت المعارضة التي يتعرض لها النظام، وظهر الإسلاميون على المسرح كواحد من أهم القوى المعارضة. وقد وصلت البلاد في بداية الثمانينيات إلى أزمة سياسية مستحكة، كما تعرضت العلاقات بين المسلمين والأقباط لضغوط وتوتر شديد، الأمر الذي ظهر في شكل أعمال العنف الطائفي الدامي في الزاوية الحمراء بضواحي القاهرة. وكان رد السادات على هذه الأزمة هو فتح المعتقلات وتوقيف الآلاف من المتفقين والمعارضين السياسيين من كافة الاتجاهات السياسية والطوائف الدينية في سبتمبر 1981، وما كاد أكتوبر يحل حتى تم اغتيال السادات على يد مجموعة إسلامية متشددة، لينتهي السادات وعصره في لحظة كان فيها النظام السياسي الأكثر انغلاقاً منذ بدأ عملية الإصلاح في أعقاب حرب أكتوبر 1973.

و مع بداية عهد الرئيس مبارك، فإن الرئيس الجديد لم يكدر ينتهي من ترتيب أوضاع النخبة الحاكمة في أعقاب اغتيال السادات حتى بدأ مرحلة من الانفصال على المعارضة العلمانية وأيضاً على المعارضة الدينية المعتدلة ممثلة في جماعة الإخوان المسلمين. وتدرجياً بدأ المعتقلون غير المتورطين في أعمال العنف يخرجون من السجون، وعقد الرئيس مبارك سلسلة من اللقاءات مع زعماء المعارضة استهدفت خلق أجواء من الثقة وبناء إجماع وطني يستعيد السلم والاستقرار للبلاد.

في هذه الأجواء جرت انتخابات مجلس الشعب لعام 1984، وهي الانتخابات التي جرت لأول مرة بنظام القوائم النسبية والتي حرم المرشحون المستقلون من المشاركة فيها. وقد أسفت الانتخابات عن عجز أحزاب المعارضة عن تجاوز نسبة الحد الأدنى من الأصوات 8%-اللزامية للوصول بمنصبيها إلى البرلمان، باستثناء حزب الوفد المتحالف مع تنظيم الإخوان المسلمين غير الشرعي من الناحية الرسمية، ولكن الذي أتيحت له حرية كبيرة للحركة كما لو كان حزباً شرعياً. ولكن من أجل استكمال ضرورات تمثيل الأحزاب السياسية المختلفة، فإن إبراهيم شكري رئيس حزب العمل قد أدخل إلى مجلس الشعب ضمن العشرة أعضاء الذين يحقق لرئيس الجمهورية تعينهم.

أما في انتخابات 1987، والتي قد جرت أيضاً بنظام القائمة النسبية مع إتاحة الفرصة لعضو مستقل واحد للفوز عن كل دائرة انتخابية، فقد تمكن حزب الوفد وحزب العمل المتحالف مع الإخوان من الدخول لمجلس الشعب. وفي انتخابات عام 1990، والتي قاطعها حزباً العمل والوفد أكبر أحزاب المعارضة المصرية، فإن حزب التجمع الوطني التقدمي الوحدوي اليساري نجح لأول مرة منذ 1976 في الوصول بمرشحه للبرلمان، وكان ذلك وبشكل أساسى نتيجة لتغيير القانون الانتخابي للنظام الفردي. أما في انتخابات عام 1995 فقد نجحت كل أحزاب المعارضة الرئيسية في الدخول إلى البرلمان وإن بأعداد محدودة لم تزد عن عضو واحد في حالة حزب العمل. وفي كل الأحوال فإن تدخل النظام في الانتخابات للتاثير على نتائجها كان واضحاً لصالح المعارضة المعتدلة ضد المعارضة المتشددة خاصة منها تلك ذات الطابع الإسلامي.

وقد امتدت يد النظام المكبلة للحرفيات إلى النقابات التي تحولت إلى مراكز وبيور للمعارضة السياسية. وقد بدأت المواجهة بين النقابات والدولة قرب نهاية عهد الرئيس السادات عندما تعرضت نقابة المحامين لمشكلات وصراعات انتهت بوضعها تحت إدارة الدولة، وذلك بعد أن تحولت النقابة إلى أهم بؤرة معارضة للرئيس السادات خاصة فيما يتعلق بسياسات السلام مع إسرائيل وغياب الديمقراطية.

أما في عهد الرئيس مبارك فقد تأخرت المواجهة بين الحكومة والنقابات حتى النصف الأول من التسعينيات، بعد أن تمكن الاتجاه الإسلامي المعتدل الممثل في جماعة الإخوان المسلمين في الفوز بأغلب المقاعد في عدد من النقابات المهنية التي شملت نقابات الأطباء والمهندسين والمحامين، بالإضافة إلى نوادي أعضاء هيئات التدريس في عدد من الجامعات المصرية. ومع أن نجاح التيار الإسلامي في النقابات يرجع إلى منتصف الثمانينيات، إلا أن سياسة التهادن مع الإخوان التي استهدفت محاصرة التيار الإسلامي المتشدد الذي تورط في ممارسة العنف قد أجلت رد فعل الحكومة تجاه سيطرة الإسلاميين على النقابات. وقد أخذت السياسة الحكومية في هذا المجال شكل إصدار عدد من القوانين التي شددت من شروط صحة انعقاد الجمعيات العمومية وإجراء الانتخابات في النقابات، إلى الحد الذي جعل انتخاب مجالس النقابات مستحيلاً، حتى أن نقابة مصرية واحدة هي نقابة الصحفيين قد نجحت في إجراء الانتخابات في ظل هذا القانون. وانتهى الأمر بوضع عدد من النقابات المهنية المصرية تحت الإدارة الحكومية.

وبمحاصرة النقابات كمنابر سياسية نجحت في تعويض الضعف الذي عانى منه الأحزاب المصرية، فقدت الحياة السياسية المصرية واحده من أهم علامات الليبرالية السياسية والحيوية السياسية في المجتمع. وأهم من ذلك أن نجاح الإسلاميين في انتخابات النقابات لم يكن مجرد سقوط مؤسسة إضافية في أيدي الإسلاميين، ولكنه كان أهم من ذلك قناة للتفاعل بين الإسلاميين، خاصة الجيل الأحدث منهم، وبباقي مكونات المجتمع السياسي في إطار ديمقراطي صحي. وقد أتيح للإسلاميين خلال هذه الخبرة تعلم كثير من تقاليд العمل السياسي الديمقراطي، كما أتيح لهم أيضاً تطوير أفكارهم فيما يتعلق بعلاقتهم بباقي مكونات الجماعة السياسية. وقد انعكس ذلك في انشقاق النقابيين الإسلاميين الشبان عن جماعة الإخوان ومحاولتهم تأسيس حزب سياسي شرعي تحت اسم حزب الوسط، وقد فشل هذا الحزب في الفوز بالشرعية في

معركة غريبة كان الحزب الناشئ فيها يواجه ضغوطا من جانب كل من النظام الحاكم والقيادة التقليدية لجماعة الإخوان، وربما كان في نجاح تجربة حزب الوسط ما يساعد على حل معضلة استيعاب الإسلاميين في نظام سياسي ديمقراطي.

و يمكن القول أن الإنجاز الأهم الذي تحقق في عهد الرئيس مبارك كان في مجال حريات التعبير. فبرغم القيود المفروضة على الأنشطة الحزبية، فإن الصحفة الحزبية والحكومية والمستقلة قد تمنتت في عهده بمستوى متقدم من الحرية. كما افتتحت القنوات التليفزيونية مؤخراً للعرض بعض وجهات النظر المعارضة، وتم تخفيف الحظر المفروض على بعض المعارضين من الظهور في التليفزيون الحكومي.

و تعد مسألة الموقف من المعارضة الدينية هي الأكثر خطورة في علاقة النظام مع المعارضة، والتي يمكن القول أنها تمثل حجر الزاوية في أي تطور ديمقراطي مستقبلي في مصر. ذلك أن المعارضة الإسلامية قد أصبحت وبلا جدال أهم فئات المعارضة.

خصائص الخبرتين التونسية والمصرية

إحدى السمات المميزة للإصلاح الليبرالي في كل من مصر وتونس هي حالة المرأفة بين الانفتاح والانغلاق في كل من النموذجين. فتجربة الإصلاح الليبرالي في مصر مرت بمرحلة قصيرة من الازدهار في الفترة 1975-1976، ولكنها تعرضت لانتكasa شديدة قلصتها من أي محتوى إصلاحي في الفترة التالية لانفلاحة يناير 1977 وحتى بعد اغتيال الرئيس السادات بقليل في عام 1981. أعقاب ذلك مرحلة من الانفراج الليبرالي، وإن كانت لم تصل أبداً إلى المستوى الذي وصلته في عهد الازدهار الأول، ولكن لم يك عقد الثمانينيات ينتهي حتى كانت إجراءات تقييدية إضافية قيد التشريع والتنفيذ، وهي المرحلة التي كانت فيها النقابات الهدف المباشر لضغوط النظام.

أما في تونس فإن مساراً مشابهاً قد حدث. فقد شهدت المرحلة 1977-1985 انفتاحاً ليبرالياً متزايداً، أعقبته الانتكasa التي تلت أحداث العنف الشعبي في 26 يناير

1986، والتي استمرت حتى عام 1987 عندما أزاح رئيس الوزراء زين العابدين بن على الرئيس بورقيبة وحل محله في رئاسة الجمهورية، غير أن هذه المرحلة لم تستمر طويلاً، فلم يكُن عقد التسعينيات بيدًا إلا وكانت مرحلة جديدة من انحسار الإصلاحات الليبرالية قد بدأ بشكل متزايد مع تطور مشابه في مصر.

أيضاً فإن الإصلاح الليبرالي في البلدين يتسم بأن علاقته بالضغوط الاجتماعية والسياسية ليست واضحة بالقدر الكافي، أو بعبارة أخرى فإن العلاقة بين الضغوط والإصلاح تتسم بعدم الانتظام وعدم التكرارية. وتتبَع أهمية هذه النقطة من الاعتقاد الشائع، بأن ممارسة الضغوط على النظام هي الطريق الأكثر فعالية لاجباره على الإصلاح. وتعزز صدقية هذا الاعتقاد بالنظر إلى الكثير من التجارب والخبرات في بلاد عربية مثل الأردن، أو غير عربية مثل بلاد شرق أوروبا وبعض بلاد أفريقيا وأمريكا اللاتينية. فبينما بدأ الإصلاح الليبرالي في مصر بمبادرة من النظام الحاكم بقيادة الرئيس السادات، دون أن يكون ذلك نتيجة لضغط شعبي مهمٌّ لا قبل للنظام بمواجهتها بالأساليب القديمة، فإن أحداث العنف في يناير 1977 قد تسبيبت في تراجع النظام عن إصلاحاته الليبرالية. أما العنف الدموي الذي نتج عنه اغتيال الرئيس السادات في أكتوبر 1981 فقد أسفَر عن البدء في مرحلة جديدة من الإصلاح. أما في المرحلة الثالثة فإن العنف الإسلامي في سنوات التسعينيات الأولى قد أسفَر عن العودة عن كثير من المكاسب التي كانت قد تحققت على طريق الإصلاح الليبرالي في المراحل السابقة.

مسار مشابه حدث في تونس. فبينما كانت الإصلاحات الليبرالية في مرحلتها الأولى في القسم الأعظم منها تعبيراً عن رد فعل النظام تجاه الترد المسلح في فصبة عام 1980، فإن أحداث العنف في يناير 1986 كان لها أثر معاكس. أما الإصلاح الذي تلا تولي الرئيس بن علي السلطة فقد جاء في أعقاب مرحلة من العنف المحدود من جانب الإسلاميين. ولكن التراجع عن هذه الإصلاحات لم يرتبط بأية أعمال عنف أو احتجاجات مهمة.

و توضح هذه المسارات المعقّدة للإصلاح الليبرالي في كلا البلدين أن عملية الإصلاح الليبرالي هي في المقام الأول عملية إدارة لتناقضات المجتمع السياسي والتنمية أكثر منها عملية مقصودة لذاتها. وبالطبع فإن وصف عملية الإصلاح

اللبيرالي بأنها عملية إدارة لا يمثل في حد ذاته حكما قيميا سليبا، لأن التطور الديمقراطي في أغلب المجتمعات قد بدأ كطريقة لحل الناقضات والمشكلات التي تعرّض سلامة المجتمع وتقدمه. غير أن المقصود بهذه الوصف هو التأكيد على أن الإصلاح اللبيرالي في البلدين لا تتفق وراءه خطوة وعقل ديمقراطي تحكمه دوافع إيديولوجياً والنموذج المثالي الديمقراطي.

تتميز الساحة السياسية في كل من مصر وتونس بوجود تيار إسلامي قوي. وفي البلدين فإن تيار الإسلام السياسي يمثل قوة المعارضة الرئيسية. وتحمّل كثير من التحولات في عملية الإصلاح - أو التراجع عن الإصلاح - في كل من تونس ومصر حول العلاقة بين الدولة وجماعات الإسلام السياسي.

والملاحظة الأولى في هذا المجال أنه في لحظة بدء عملية الإصلاح السياسي التي بدأت بمبادرة من الدولة في الحالتين، فإن قوة تيار الإسلام السياسي لم تكن إلى الحد الذي يمكنه أن يمثل تهديداً للدولة والمجتمع وقيمها الإنسانية كما تم إرساءها في السنوات المنقضية منذ الاستقلال. ومن ثم فإنه يمكن القول أن قوة التيار الإسلامي لم تكن عاماً معتبراً في التأثير على قرارات الدولة بالبدء في تجربة الإصلاح السياسي. أيضاً فإن التراجع الأول عن الإصلاح في الحالتين - 1977 في مصر و1986 في تونس - لم يرتبط بأي قدر مهم بتصاعد نفوذ أو تهديدات الإسلام السياسي.

غير أنه منذ ذلك الحين فإن جماعات الإسلام السياسي تقف في مكانة مركزية في التأثير على قرارات الدولة في مجال الإصلاح السياسي. فالمرحلة الثانية من الإصلاح في مصر قد بدأت في أعقاب التهديد الكبير الذي مثّله الجماعات الإسلامية للدولة في محاولة الانقلاب التي أسفرت عن اغتيال الرئيس السادات عام 1981، والتي بینت للدولة المصرية حاجتها لدعم المعارضة العلمانية لمواجهة نفوذ التيار الديني. وربما كان للتعاون الذي جرى بين المعارضة العلمانية والإسلامية في تلك المرحلة أثر على رؤية الحكومة لحدود قدرتها على الاعتماد على المعارضة العلمانية ضد تزايد نفوذ الإسلام السياسي. غير أن العامل الحاسم في هذا السياق قد تمثل في نجاح المسلمين في الاستفادة من مناخ الحريات الذي أتاحه الإصلاح

السياسي للسيطرة على النقابات عبر الانتخابات، الأمر الذي اعتبرته الحكومة تهديدا خطيرا خاصة في ضوء التسييس المتزايد للنشاط النقابي.

أما في تونس فإن مجيء الرئيس بن علي للحكم حدث بعد أن زاد نفوذ حركة الاتجاه الإسلامي إلى مستوى غير مسبوق، في الوقت الذي عجزت فيه الأساليب التقليدية للدولة التونسية عن السيطرة على أنشطة هذه الجماعة. وقد ساعدت فترة الانفتاح الليبرالي القصيرة التي أعقبت مجيء بن علي للحكم على ترسیخ شرعيته وفوزه بتأييد قطاعات واسعة من المجتمع السياسي التونسي العلماني. وقد كان النجاح الكبير الذي حققه الإسلاميون في انتخابات عام 1989 مؤشرا سلبيا بالنسبة للنظام الذي بدأ في إتباع سياسة عنفية مع الإسلاميين، واعتبر الموقف من الإسلاميين القضية الفاصلة في تحديد ما إذا كان الفصيل السياسي المعين يقف مع الدولة أو ضدها. وبعد أن فاز النظام بتأييد أغلب القوى السياسية العلمانية في معركته مع الإسلاميين، فإن النظام لم يظهر سوى درجة محدودة من التسامح مع المعارضة العلمانية التي حاولت تجاوز الحدود الضيقة التي رسمها النظام التونسي لدورها، وفي كل هذه المجادلات كانت حجة محاربة الأصولية هي الشعار المستخدم بكثافة من جانب النظام.

و في الحقيقة فإنه لا يوجد لدينا سوى أدلة قليلة على أن الطريقة التي تعامل بها النظام الحاكم في البلدين مع المعارضة ومع عملية الإصلاح الديمقراطي كان يمكن أن تختلف إذا كان فصيل المعارضة الأكثر قوة علمانيا وليس إسلاميا. فالنخب الحاكمة في كلا البلدين لم تكن أبداً مهددة بشكل جدي من جانب معارضات غير أصولية. ومع هذا فإنه قد يكون هناك بعض الوجهة من زاوية التحليل المنطقي للقول بأن التناقض الكبير بين طبيعة النظم الحاكمة وطبيعة جماعة المعارضة الأكثر نفوذا قد أثر سلبيا على استعداد نخبة الحكم للاستمرار في الإصلاح. فمن ناحية الخبرة التاريخية للدول الdemocraticية المتقدمة فإن نجاح الديمocraticية كان مرتبطا بنزع الطابع الراديكالي عن قوى المعارضة المهمة وتحويتها عن المطالب والمناهج الثورية إلى المناهج والمطالب الإصلاحية.

أما في التجربة الشرق أوسطية، فإن بعض الخبرات القليلة قد تحمل نفس الدلالـة. ففي الخبرة التركية تبـدي النخبـة الحاكـمة، خاصـة النـخبـة العسكريـة استـعدادـا

عاليا للتعايش مع نتائج حياة ديمقراطية بشرط ألا تأتي قوى متطرفة عن طريقها للحكم، وأيضا بشرط ألا يؤدي المناخ الديمقراطي إلى تهديد التكامل الإقليمي للبلاد. أما في الخبرة الجزائرية فإنه كان في الإصلاح السياسي السريع في الفترة 1988-1991، ثم إقدام النظام على تنظيم انتخابات ديسمبر 1991، التي جرت إدارتها بقدر عال من النزاهة، بعض الدلالات على أن نخبة الحكم كانت مستعدة للقول بنتائج الإصلاح السياسي بشرط ألا تأتي بالإسلاميين للحكم. وربما كان من الممكن للجزائر أن تتطور وفقا للنموذج التركي إذا كانت المؤسسة العسكرية قد تمكنت من إضعاف الاتجاه الإسلامي بما كان يمكن لها أن تسمح باستعادة الديمقراطية بمشاركة أحزاب معتدلة. وبالتالي فإن الممكن لهذا التحليل أن ينهاي من أساسه إذا ظهر هناك من الأدلة ما يبرهن على أن المؤسسة العسكرية الجزائرية كانت مستعدة للقول بنتائج الانتخابات فقط إذا أتت بجبهة التحرير الوطني للحكم، الأمر الذي لم يكن مستبعدا حتى لو كان وصول الجبهة للحكم في شكل ائتلاف مع بعض الأحزاب العلمانية الصغيرة.

و من المفهوم أن القول بهذا التحليل قد يصب في طاحونة النخب الحاكمة في أغلب البلد العربية، والتي تدعى أن خطر الأصولية يمثل الحاجز الرئيسي الذي يمنعها من التقدم على طريق الإصلاح الديمقراطي. غير أنه علينا أن نلاحظ بأمانة أن النظرية الديمقراطية لم تقدم حلانا نظريا مقعا لمشكلة إمكانية استفادة أحزاب غير ديمقراطية من المناخ الديمقراطي للوصول للسلطة لكي تقلب بعد ذلك على الديمقراطية، وتقطع الطريق على إمكانية استبدالها ديمقراطيا كما أثبتت للحكم هي نفسها بالأسلوب الديمقراطي. وبينما أمكن حل هذه المشكلة عمليا في بلاد الديمقراطيات المستقرة، فإن حلها نظريا مازال قيد البحث.

التطور الديمقراطي في مصر وتونس

محاولة للتشخيص

أن المدخل المناسب لفهم أزمة التطور الديمقراطي في تونس ومصر هو وضع الدولتين في الإطار المناسب كدولتي عالم ثالث. وكأغلب دول العالم الثالث فإن الدولتين موضوع هذه الدراسة تواجهان مشكلتين رئيسيتين هما: تدعيم سلطة الدولة بسرعة في ظروف صعبة، ودفع النمو الاقتصادي-الاجتماعي في ظروف غير مواطنة⁽¹¹⁾. وكما شرح هننتجتون قبل حوالي الثلاثين عاماً، فإن هاتين المهمتين يمكن أن يكونا على درجة كبيرة من التعارض⁽¹²⁾. فتدعم سلطة الدولة يجري بأساليب عديدة من بينها مد نطاق سلطة الدولة الفعلية والرمادية إلى كل أنحاء الإقليم الذي تسيطر عليه، والتتوسع في تقديم الخدمات التي تجعل من الدولة فاعلاً لا غنى عنه للمجتمع. كما يشمل أيضاً إضعاف بؤر ومراكل المعارضة وأي مراكز للقوة السياسية يمكن لها أن تمثل تحدياً لسلطة الدولة. وفي حالتى تونس ومصر فإن الدولة اتبعت في سبيل ذلك إما سبيلاً تحطيم المعارضة طبقاً وسياسياً وإما إلحاق المعارضة بالسلطة وتجينها عبر أساليب الرشوة المختلفة وخلق علاقات زبونية بين المعارضة والدولة. ويمكن القول أن خليطاً من هذين الأسلوبين قد جرى استخدامه في الحالتين، وتمثل التغيرات في شكل الممارسة السياسية في البلدين عبر العقددين المنصرمين منذ بدء تجربة الإصلاح السياسي الليبرالي تغييراً في النسب التي يجري بها الجمع والخلط بين الأسلوبين.

المشكلة التي تواجه محاولة تشخيص مشكلات التطور الديمقراطي في مصر وتونس هي أن الحالتين تمثلان –إلى حد كبير– تحدياً للمقولات التقليدية لمدرسة التحديث أو التنمية السياسية عن العلاقة بين التطور السياسي والتطور الاقتصادي-الاجتماعي. فالقدر من التنمية الاقتصادية والتحديث الاجتماعي الذي حدث في البلدين خاصة فيما يتعلق بتكون طبقات اجتماعية حديثة وتطور درجة من التفوع الاجتماعي والوظيفي functional differentiation كان من المتوقع أن يؤدي إلى تطور سياسي وديمقراطي مقابل. أيضاً فإن الدرجة المتقدمة من التجانس والتوحد القوميين المتحققين في البلدين منذ فترة مبكرة كان لها أن تعكس في شكل تطور سياسي ديمقراطي. في بينما كان مطلوباً من النخب الحاكمة في كل الدول العربية حديثة

الاستقلال -تقريباً- أن تعيد خلق الأمة الملتقة حول مفهوم الهوية الوطنية للدولة الناشئة، فإن كلا من تونس ومصر تتمتعان بدرجة عالية من التبلور الوطني كان لها أن تسهل من مهمة التطور السياسي. فإذا كانت الدولة القومية أو الدولة-الأمة هي شرط للديمقراطية، فإن هذين البلدين كانوا الأسبق من غيرهما من البلاد العربية في هذا الصدد. السمة الثانية المميزة لهذين البلدين هي أنهما يتمتعان بدرجة عالية من التوحد والتجانس والتبلور القومي، في مقابل أغلب البلاد العربية التي تعاني من درجة عالية من التقى والانقسام الاجتماعي على أساس قبلي أو عرقي أو قومي. وبينما كانت النخب الحاكمة في أغلب الدول العربية فلقة على وحدة البلاد وتكاملها الإقليمي إذا ما أرخت الدولة قبضتها وسمحت بتأسيس شكل من الحكم الديمقراطي، فإن النخبتين المصرية والتونسية لم يكن لديهما -على الأقل لفترة طويلة- هواجس من هذا النوع. وبهذا المعنى فإن هذين البلدين كانوا من أكثر البلاد العربية قرباً وملاءمة لإرساء قواعد الديمقراطية، الأمر الذي لم يحدث.

و مع هذا فإنه من المهم أن نلاحظ أن التطور السياسي في مصر وتونس يعكس بعض المظاهر والدلائل التي لا يجب إغفالها. فانتقال البلدين من نظام الحزب الواحد إلى التعددية الحزبية ويشكل نظري مطلق يعكس في حد ذاته قدراً من التغيير محمود. فالمشكلة التي تبحثها هذه الورقة هي مشكلة احتجاز نمو الديمقراطية في حدود التعددية الحزبية، وعجزها عن تجاوز ذلك إلى الآفاق الأوسع للإصلاح الديمقراطي.

و الأمر الذي يبدو مؤكداً بالنسبة لكاتب هذا البحث هو أن النخب الحاكمة في البلدين تؤمن بالتجددية كحقيقة واقعة لا يمكن تجاهلها أو كبحها. وعلى قدر ما يمثله هذا الاعتقاد من تقدم بالمقارنة بالمرحلة السابقة، فإن لهذا التغيير حدوده التي لا يجب إغفالها. فالاعتقاد بأن التجددية هي من السمات المميزة لأي جماعة بشرية يمثل تقدماً في القدرة على رؤية الواقع كما هو، ولكنه في نفس الوقت لا يعكس أي تغير فيما يتعلق بالقيم التي يجري من خلالها تقييم التجددية الموجودة في الواقع. فالتجددية الموجودة في الواقع هي حقيقة، ولكنها ليست بالضرورة حقيقة مرغوبة أو تستحق التشجيع أو الاحترام، إنها حقيقة كالمرض والموت وعقوق الأبناء، لا يمكن إنكارها من ناحية، وليس من المعقول أن نتوقع من أحد أن يشجعها من ناحية أخرى.

فالاعقاد بأن التعددية إنما هي حقيقة واقعة لا يتضمن الاعتقاد بعدد من القيم التي ارتبطت بذلك في خبرة الديمقراطيات الغربية، ومن ذلك قيم نسبية الحقيقة والمساواة بين الأفراد والجماعات وبالتالي بين الآراء التي يتبنوها الأفراد والجماعات. فالديمقراطية - ضمن أشياء أخرى - هي وسيلة لإدارة الصراع بين جماعات مختلفة ومتساوية، تلك المساواة التي جرى تأمينها على مستوى معتقدات الأفراد وقيمهم، وأيضاً على مستوى الأبنية القانونية والسياسية.

و يختلف الأمر عن ذلك في حالة نظم التعددية المقيدة في العالم العربي. فالعددية هي حقيقة واقعة، نعم، ولكن بين كل هذه الآراء المتعددة فإنه يوجد رأي واحد صحيح وصائب، أما باقي الآراء فإنها خاطئة ويجب العمل على إضعاف تأثيرها على الواقع السياسي والاجتماعي والاقتصادي. وبالطبع فإن الرأي الصائب الوحيد هو رأي النخبة الحاكمة المسيطرة على الدولة. إنها نفس النزعة الدولوية التي سادت في حقبة سيطرة الحزب الواحد التي ربطت الصواب وقصرته على رؤية النخبة الحاكمة.

ولهذا فإن الإصلاح السياسي في مصر وتونس لم يصل إلى مستوى تنظيم الصراع بين جماعات متساوية في فرصتها في التعبير الصائب عن الواقع، فهذا لم يكن مستهدفاً منذ البداية، ولكن المقصود بهذا الإصلاح كان وما زال هو إدارة الصراع بين اتجاه واحد صحيح واتجاهات متعددة خاطئة بما يحد من تكافلة التعددية والصراع فيما بين أطرافها. فما يحدث في مصر وتونس هو عملية إدارة الحياة السياسية وليس عملية تطوير أو إصلاح ديمقراطي. وجوهر عملية الإدارة هذه هو تضييق نطاق المجتمع السياسي والحد من تسييس depoliticization الجماعة الوطنية. وينعكس ذلك في التركيز على قضايا يغلب عليها الطابع الفني وقمع المطالبة بإعادة توزيع الثروة والدخل، كما ينعكس في اختيار مرشحي الحزب الحاكم وقياداته من بين التكنوقراط غير المسيسين، وينعكس أيضاً في إعلاء قيمة الاستقرار. ومع أن التركيز على الاستقرار في حد ذاته لا يمثل نقية أو دليلاً على الاتجاه نحو الحد من تسييس المجتمع السياسي، فإن الطريقة التي يتم بها تدل على تجاهل آليات بناء الإجماع عبر التوصل لحلول وسط وأخذ جميع وجهات النظر بعين الاعتبار، بدلاً من القمع وكبت حريات المعارضين.

وقد تكون مشكلة احتجاز التطور الديمقراطي في مصر وتونس هي أن الدولة ما زالت تلعب دور الفاعل الرئيسي في النظمتين الاجتماعيين السياسي والسياسي، وب بدون التورط في الادعاء بعدم وجود طبقات اجتماعية في هذين البلدين، فإنه يمكن القول أن الطبقات الاجتماعية فيما هي على حالة من الضعف بحيث أنها لا تستطيع تحدي الدولة أو أن تمثل فاعلاً رئيسيًا مستقلاً عنها. ويشمل ذلك الطبقة الرأسمالية الجديدة التي نمت في فترة الإصلاح الاقتصادي الليبرالي التي بدأت في البلدين منذ السبعينيات. فالرصيد الأول لأفراد هذه الطبقة لا يتمثل في الرأس المال ولكن في رضى الدولة عنهم وفي تبني الدولة لنموذج للتنمية يلعب فيه وجود هؤلاء الرأسماليين دوراً أساسياً، والأهم من ذلك أن علاقات الوالسي-الموالى أو علاقات الزبونية patron-client relationships التي يتم نسجها بين أعضاء الطبقة الجديدة وأفراد مهمين أو أجهزة مهمة في الدولة تمثل المصدر الرئيسي لترابط رأس المال لدى هذه الطبقة⁽¹³⁾. ومما يدعم العلاقات بين هذه الطبقة والدولة أن قسماً كبيراً من أبناء هذه الطبقة يأتي من موظفي الدولة السابقين الذين استفادوا من مواقعهم داخلها لتحقيق التراكم الأولى اللازم بالإضافة إلى معرفتهم بالمسالك التي يمكن المرور خلالها لتحقيق أعلى نفع من وراء الدولة⁽¹⁴⁾.

وفي مصر كما في تونس وعدد آخر من البلدان العربية، فإن الإصلاح الليبرالي لم يولد في أي من الحالات إلى فقدان النخبة الحاكمة لسيطرتها. فالذى تغير فقط هو قواعد وأساليب ممارسة هذه السيطرة. ويرجع ذلك -على الأرجح- إلى أن الإصلاح الليبرالي في كل هذه الحالات لم يكن أمراً حتمياً مفروضاً على النخبة الحاكمة. فالنخب الحاكمة في مصر وتونس لم تصل أبداً إلى نقطة كانت فيها مواجهة باختيار واحد هو الإصلاح الليبرالي. فبالرغم من أهمية الضغوط والمطالبات بالإصلاح التي شهدتها البلدان في المرحلة السابقة على البدء في الإصلاح، فإن مستوى الضغوط في الحالين لم يكن من القوة بحيث جعل من المحمى على النخبة الحاكمة البدء بالإصلاح.

فقد كان الإصلاح الليبرالي في الحالتين نتيجة للأزمة الاقتصادية، ولضرورات إتباع سياسة اقتصادية نقشبية، وإلى درجة محدودة إلى حد بعيد فإنها كانت أيضاً نتيجة للضغط والمطالبات بتحقيق إصلاح ديمقراطي، ومن ثم فإن الإصلاحات الليبرالية كانت مندرجة من النخبة أكثر منها منقرضة منها⁽¹⁵⁾. وبالطبع فإن وضعها كهذا يخلق ليس فقط موقفاً يكون فيها الحاكم قادرًا باستمرار على التراجع عن هذه

الإصلاحات أو التلاعب بها، بل أيضاً يكون قادراً فيه على تبرير ذلك لنفسه وللمواطنين والدفاع عنه أخلاقياً، باعتبار أن مبادرته بالإصلاح إنما تعتبر دليلاً كافياً من جانبه على جديته في الإصلاح، وإنه إذا كان يتراجع أحياناً فإن ذلك يرجع إلى اضطراره لذلك، وأن هذا التراجع ليس إلا إجراء ضروري لحماية المجتمع ومصالح الدولة وحماية حتى آفاق التطور الديمقراطي نفسها.

لقد بدأت تجربة الإصلاح السياسي في مصر وتونس في وقت كان فيه البلدان يمران بمرحلة تحول عميقة من نموذج الدولة التوزيعية إلى نموذج الدولة الحارس. في بينما اعتمدت الدولة في النموذج التوزيعي على تحالف من الطبقات الوسطى والدنيا، فإن التحول نحو نموذج الدولة الحارس قد استلزم فرض هذا التحالف، والرهانة على آليات السوق لتعويض الدور التوزيعي الذي اعتادت الدولة القيام به.

و بالطبع فإن السلطات الحاكمة لم تقصد بفرض التحالف الشعبي فقدانها للتأييد الذي حصلت عليه من جماهير الطبقات الوسطى والفقيرة في المرحلة السابقة، ولكنها أرادت أن تخفف من أعباء التحالف الشعبي التي أصبحت تتطلب كاهل الموازنات الحكومية، وراهنـت على أن وطأة الانتقال نحو اقتصاد السوق لن تكون تقبلاً، وأنه قبل مرور وقت طويل فإن آثار التنمية الرأسمالية سوف تحلـ بخيرها على القراء وأن شبكات الأمان الاجتماعي سوف يتم إقامتها بسرعة تختلف من الآثار السلبية للتحول.

غير أن الذي حدث كان مختلفاً عن ذلك. فالفترـة الانتقالية قد طالت، وأثارـها السلبية كانت أتـقل من أن يتحملـها القراء، فكان أن تفتـتـ التـحـالـفـ الشـعـبـيـ، وـهـوـ ما ظهرـ في انتفـاضـةـ يـنـايـرـ 1977ـ فيـ مـصـرـ، وـفـيـ اـسـنـاقـةـ الحـبـيـبـ عـاشـورـ رـئـيسـ النقـابةـ العامةـ للـعـلـمـ -ـفـيـ 10ـ يـنـايـرـ 1978ـ-ـ فـيـ تـونـسـ مـنـ المـكـتبـ السـيـاسـيـ لـلـحـزـبـ الـحـاـكـمـ تحتـ ضـغـوطـ أـعـضـاءـ النقـابةـ بـعـدـ أـنـ تـبـيـنـ لـهـمـ اـسـتـحـالـةـ اـسـتـمـارـاهـ فـيـ الـقـيـامـ بـدـورـهـ المـزـدـوجـ كـعـضـوـ قـيـاديـ فـيـ كـلـ مـنـ الـحـزـبـ وـالـنـقـابـةـ، ثـمـ فـيـ الإـضـرـابـ العـامـ الـكـبـيرـ الـذـيـ نـظـمـتـهـ النقـابةـ فـيـ السـادـسـ وـالـعـشـرـينـ مـنـ نـفـسـ الشـهـرـ، وـالـذـيـ كـانـ مـصـحـوبـناـ باـضـطـرـابـاتـ وـاسـعـةـ النـطـاقـ لـمـ يـسـطـعـ النـظـامـ إـنـهـاءـهـ إـلـاـ بـالـاستـعـانـةـ بـالـجـيشـ.

غيرـ أنـ تـأـسـيـسـ شبـكـاتـ الأمـانـ الـاجـتمـاعـيـ التـيـ تـعـوـضـ تـرـاجـعـ الدـورـ التـوزـيعـيـ الـمـباـشـرـ لـلـدـوـلـةـ يـسـتـغـرقـ وقتـاـ طـوـيـلاـ وـيـحـتـاجـ إـلـىـ كـثـيرـ مـنـ الـخـبـرـاتـ الـمـفـقـدةـ وـالـتـيـ

تحتاج لتكوينها سنوات طويلة. والنتيجة المنطقية لكل ذلك هي أن الفترة الانتقالية تشهد تهميشا متزايدا لقطاعات أوسع من السكان من الطبقات الوسطى والدنيا، الأمر الذي يخلق لديهم اعتراضا عن النظام السياسي ويجعل منهم جيشا احتياطيا للجماعات والاتجاهات الراديكالية التي تسعى لتغيير النظام.

وقد بينت خبرة الدولتين، خاصة الخبرة التونسية، أنه قد يكون من الممكن تعويض انهيار التحالف الشعبي بعملية دمج سياسي يتاح عبرها للطبقات الشعبية الفرصة للتغيير عن نفسها والتأثير على الحكم من خلال منظماتها المستقلة. وقد ظهر ذلك واضحا في انتخابات الجمعية الوطنية التونسية التي جرت في نوفمبر 1981 والتي نجحت الجبهة الوطنية المتكونة من الحزب الدستوري الحاكم والاتحاد العام للشغل في الفوز بما نسبته 94.6% من مجموع الأصوات وجميع مقاعد الجمعية الوطنية. ولم يكن هذا التحالف بين النقابة والحزب ممكنا بدون الاعتراف بالمكانة المتميزة والمستقلة للنقابة، وبدون تكيّن قادتها التاريخيين والشريعين من ممارسة دورهم ونفوذهم القيادي الفعال. وبعبارة أخرى فإن تحالفا كهذا لم يكن ممكنا في غير مناخ الانفتاح السياسي الذي شهدته هذه الفترة، الأمر الذي يشير إلى أن الاستقرار السياسي والديمقراطي ليسا أمرين متعارضين بالضرورة كما قد تستنتج بعض النخب الحاكمة من التطورات في أوروبا الشرقية والجزائر.

ومع هذا فإنه سوف يكون من الخطأ إطلاق هذا الحكم بلا تحفظات على إطلاقه. فالمشاركة السياسية وأمتلاك قناعة للتأثير على الحكم يمكن أن تكون مرضية ل القطاعات الأكثر حظا من التحالف الشعبي. أما القطاعات الأقل حظا، والتي تكون عادة أقل تسييسا فإن مثل هذه الترتيبات لا تكون مرضية لها، وربما تفهمها على أنها خيانة أو قبول بالرشوة من جانب القيادات العمالية. وقد حدث شيء مثل هذا في تونس في عام 1984 عندما أقدمت الحكومة في بناء على رفع أسعار الدقيق بأكثر من مائة بالمائة، الأمر الذي ترتب عليه اضطرابات واسعة النطاق لم يكن للنقابة يد فيها هذه المرة. ولم يجر استعادة الأمن والنظام للشارع التونسي إلا بعد رجوع الحكومة على لسان الرئيس بورقيبة عن قرارات رفع الأسعار.

وقد كان وقود هذه الانفاضة من العاطلين والفئات الشعبية الدنيا، كما أن بدء الانفاضة في جنوب البلاد يحمل دلالات كثيرة، حيث أن عدم التكافؤ التنموي وعدم

العدالة في توزيع عائدات التنمية التي وسّمت تجربة التنمية التونسية كانت متحيزة ضد الجنوب لصالح المناطق الساحلية في الشمال، الأمر الذي وجده دلالة عليه سابقاً في أحداث قصبة لعام 1980.

و في هذه الظروف لم يكن استمرار التحالف بين الحزب والنقابة ممكناً. فالنقابة تستند شرعاً إليها من تمثيلها لكافة العاملين وليس الفئات العليا منهم فقط. وبالتالي فإن اضطرابات يناير 1984 مثلت تهديداً قوياً لشرعية النقابة، الأمر الذي انعكس في سلوك النقابة في الفترة التالية. فمن بين أعضاء النقابة كان عمال القطاع العام والحكومة الذين يمثلون نسبة كبيرة من أعضائها يعانون بشدة بسبب تخلف مداخلهم عن ملاحقة مستويات المعيشة والأسعار المرتفعة في البلاد، فقد كان نصيب عمال القطاع الخاص من عائدات التنمية الاقتصادية التي تقدمت بسرعة في تلك الفترة أكبر بكثير من نصيب نظرائهم في القطاع العام. وشهد عام 1985 موجة متعددة من إضرابات عمال القطاع العام والحكومي، وتبني الاتحاد مطالب العمال المضربين، وتترتب على هذا توتر العلاقة مرة أخرى بين الحكومة والنقابة التي رفضت الاستمرار في عضوية التحالف الوطني الذي خاض الانتخابات البرلمانية السابقة، والذي كان من المقرر أن يخوض أيضاً الانتخابات المحلية التي جرت في مايو 1985، وتم احتلال مقر النقابة من جانب الشرطة وأغلقت صحفتها في يوليو لمدة ستة أشهر، وفي الشهر التالي جرى اعتقال جميع قادتها وحلت جميع لجانها الجهوية. وقد ركزت الحكومة انتقامها على قادة الاتحاد خاصة رئيسه الحبيب عاشور الذي حكم بتهم الفساد وإساءة استخدام أموال النقابة، فحكم عليه بالسجن لعدة سنوات. ورفضت الحكومة عروض الاتحاد لإظهار المرونة مقابل إطلاق سراح قادته المعتقلين. وكانت نهاية الحكومة مبيتة لكسر شوكة الاتحاد، الذي اضطرب في النهاية - ماريو، ديسمبر 1986 - إلى انتخاب قيادة موالية للحزب الحاكم.

أما مصر فإنها لم تشهد تطورات لها نفس الدرجة من التعقيد والغمى فيما يتعلق بمظاهر وآثار انهيار التحالف الشعبي والتتحول عن نموذج الدولة التوزيعية، وهو ما يرجع إلى غياب تقاليد نقابية قوية في مصر بالمقارنة بتونس، أو بالأصل بسبب نجاح النظام العسكري للسلطوي لحركة 23 يوليو في إنهاء استقلالية الحركة النقابية. ومع أن النظام الناصري في الستينيات قد حقق كثيراً من المطالب التي طالما نادى بها النقابيون المصريون، فإن ذلك لم يكن نتيجة لتمثيل العمال المنظمين في التحالف

الحاكم، ويختلف هذا بالطبع عن الحالة التونسية التي كانت فيها النقابة هي الداعمة الثانية لنظام الحكم بعد الحزب الحاكم. فقد ظهرت آثار انهيار التحالف الشعبي في مصر بدرجة أكبر في مجال الحركة الإسلامية التي نمت بسرعة في فترة قصيرة منذ النصف الثاني من السبعينيات. وكان النزوح المبكر للأجنحة المتشددة في الحركة الإسلامية المصرية نحو العنف مؤشراً مهماً على انهيار التحالف الشعبي. وفيما يشبه تقسيم العمل فإنه بينما جاء تأييد الإخوان المسلمين من أوساط الطبقة الوسطى، الأمر الذي نجد دليلاً عليه في نجاحهم الباهر في انتخابات النقابات المهنية، فإن الجماعات الراديكالية فازت بتأييد قطاعات من الطبقات الأكثر فقرًا، وهو ما نجد دليلاً عليه في انتشارهم في مناطق الإسكان العشوائي الفقير في المدن وأيضاً في المناطق المحرومة في جنوب مصر.

و بدون أن يكون لهذا أي علاقة بدرجات الانفتاح الليبرالي، فإن الدولة التونسية قد نجحت في تحقيق درجة أعلى من الاستقرار السياسي، الأمر الذي يمكن ملاحظته في تقلّوت تكرار حوادث العنف السياسي في البلدين. ويرجع ذلك إلى أسباب عدّة من بينها المنحى العنيف الذي اتخذه بعض أقسام الحركة الإسلامية المصرية منذ فترة مبكرة، والذي أتاح للعنف الإسلامي تقاليد أقوى في مصر، وكما يرجع أيضاً إلى انتباه النخبة التونسية في ظل قيادة بن علي إلى أهمية تمية المناطق المحرومة وتوزيع عائد التنمية بشكل أكثر عدلاً بين أقاليم البلاد. وقد كانت هذه إحدى النقاط التي ركز عليها الرئيس بن علي منذ مجيئه للسلطة. وفي مجلس الوزراء الذي شكله الرئيس بن علي في إبريل 1989 جاء حوالي ثلث الوزراء من المناطق المحرومة في الجنوب والداخل، وهي المناطق التي جرى تهيئتها وتعريفها للحرمان في الحقبة السابقة، وهو ما مثل مفارقة للتقاليد التونسية الراسخة منذ الاستقلال وحتى نهاية الحقبة البوريقية.

إن عجز النخب الحاكمة في تونس ومصر عن تقديم نفسها للمواطنين وتعريفن نفسها للاختبار في منافسة سياسية حرة عبر صناديق الانتخابات كما تفضي القواعد الديمقراطية، إنما يرجع إلى حد كبير إلى الوهن الذي يميز الحزبين الحاكمين في البلدين. وبينما لا تند ظاهرة ضعف الحزب الحاكم غريبة على مصر التي تميزت بذلك منذ حركة الجيش عام 1952، فإنها كانت بالتأكيد غريبة على تونس التي

خرجت من مرحلة الكفاح من أجل الاستقلال وقد امتلكت حزبا سياسيا قويا ذا
أيديولوجية وبنية تنظيمية متماسكتين.

وقد أولى الرئيس مبارك بعد وصوله للحكم عام 1981 اهتماماً أكبر بالحزب الحاكم الأمر الذي انعكس في مظاهر منها محاولة اللجوء للانتخابات كأسلوب لاختيار القيادات الحزبية، وانتظام عقد المؤتمر السنوي للحزب. إلا أنه قد تراجع عن هذا الأسلوب لصالح الأسلوب الذي أجادت النخبة المصرية الحاكمة استخدامه لسنوات والمتثل في الاعتماد على جهاز الدولة باعتباره الجهاز السياسي الوحيد الذي يتحقق هذه الصفة.

أما في تونس فقد بدأت عملية إضعاف الحزب منذ تمت تصفيه أجنحته المعارضة في النصف الأول من السبعينيات، ففي عام 1974 تشكل المكتب السياسي الجديد للحزب من 20 عضواً بينهم 14 وزيراً، وهو ما أذر بالاتجاه نحو إلحاد الحزب بالحكومة. ومع هذا فإن اختيار وزراء بورقية حتى ذلك الوقت كان يتم من خلال المناضلين الحزبيين القدماء الذين ناضلوا في صفوف الحزب منذ عهد الكفاح من أجل الاستقلال، وهو ما أسهم في الحد من تدهور مكانة الحزب وتجنب إلحاده الكامل بالحكومة.

غير أن الأزمة السياسية في ديسمبر عام 1977 قد دفعت الحزب شوطاً بعيداً على طريق فقدان الاستقلالية والمكانة تجاه الحكومة. ففي ذلك الشهر وبعد تزايد كبير في عدد الإضرابات والاضطرابات العمالية تمت إقالة وزير الداخلية الطاهر بالخوجة بسبب إعلانه عن رأيه بأن سبب الإضطرابات العمالية يرجع إلى عوامل موضوعية مثل الزيادة السكانية والبطالة. وقد تضامن ستة من الوزراء مع وزير الداخلية المقال فقدموا استقالتهم، ورد الرئيس بورقيبة على ذلك بإحلالهم بوزراء من التكنوقراط من غير ذوي الخلفية السياسية، الأمر الذي مثل قفزة كبيرة على طريق إضعاف الحزب، وتحويله من حزب سياسي يساهم في أداء وظائف تجميل المصالح والتعبير عنها بكل ما لذلك من آثار إيجابية على استقرار النظام وفعاليته، إلى تنظيم لمؤيدي السلطة غير المسيسين. وهكذا فإن الحزب الحاكم نفسه لم يعد معيناً من التعرض لعمليات معارضة التسييس التي تعرض لها المجتمع ككل.

و مع أن الرئيس بن علي منذ وصوله للحكم قد أولى اهتماماً أكبر لدعم الحزب الحاكم إلا أن أثر ذلك كان محدوداً بدرجة كبيرة. فقد بدأ الرئيس بن علي على عهده بإعادة تشكيل الهيئات القيادية للحزب الحاكم في حين مكتباً سياسياً جديداً للحزب تكون من ثلاثة عشر عضواً كان بينهم تسعة من الوزراء المقربين من الرئيس، والذين يأتون من خلفيات تكنوقратية غير حزبية، وكان هذا هو نفس الأسلوب القديم الذي اعتاد الرئيس السابق إتباعه. ولكن في فبراير 1988 تم تغيير اسم الحزب إلى التجمع الديمقراطي الدستوري، وفي يوليو من نفس العام تحقق درجة أعلى من الفصل بين الحزب والحكومة عبر إصدار قرار بمنع أmins عام الحزب من تولي حقائب وزارية وبحظره حضوره اجتماعات مجلس الوزراء كما جرت العادة في السابق. غير أن التحول نحو هذا الاتجاه لم يكن حاسماً، فقد تم في نفس الوقت تعيين رئيس الوزراء في منصب نائب رئيس الحزب، كما تم ضم ثلاثة من الوزراء إلى المكتب السياسي الذي جرى تخفيض عدد أعضائه إلى سبعة أعضاء.

ملاحظات ختامية

كما بيّنت هذه الورقة، فإن الإصلاح الليبرالي في مصر وتونس قد جاء بالدرجة الأولى نتيجة لاختيار النخبة الحاكمة لهذا الأسلوب في إدارة تناقضات المجتمع السياسي، وأيضاً في ضمان بقائها. فالإصلاح الليبرالي من أعلى هو السمة الأهم في التجربتين. ويمكن القول أن واحدة من المشكلات التي اعترضت مسار توسيع نطاق وتطوير المناخ الليبرالي في الخبرتين كانت هي عدم الإدراك الكافي من جانب أحزاب المعارضة لقيود التي يفرضها هذا النمط من الإصلاح السياسي، وأيضاً للفرص التي قد يتاحها.

فإذا كانت هذه هي السمة الرئيسية للإصلاح الليبرالي في الحالتين، وإذا كانت المعارضة عاجزة عن انتزاع مزيد من الحرريات أو حتى الحفاظ على المستوى القائم منها، فإنه يمكن القول أن عنوان هذه اللعبة الإصلاحية وسمتها الرئيسية هي استمرار سيطرة النخب الحاكمة وتجنّب تعرّضها للتهديد، الأمر الذي لم تدرك المعارضة كنهه بشكل كافٍ أو صحيح. فقد تراوح سلوك المعارضة بين الأسلوب الصدامي الذي اعتبرته النخب الحاكمة تهديداً لها من ناحية، وبين الخضوع للنخبة الحاكمة وقبول عطاياها، بل والسعى لهذه العطايا، إلى الحد الذي خلق للنخبة الحاكمة عملاً داخل بعض أحزاب المعارضة، ومد نطاق علاقة الزيونية إلى الأحزاب المعارضة نفسها.

وقد جرى تبرير هذه التبعية بحجج كثيرة أشهدها ضرورات مواجهة الإرهاب والتطرف الإسلامي، ولكن كان هناك أيضاً تداخل المصالح المالية والتجارية بين جهاز الدولة والنخب الحزبية.

و مع أن الحد من احتمالات الصدام مع الدولة، والتعاون معها أحياناً، هو إحدى المسائل الأساسية المترتبة على هذا النمط من الإصلاح السياسي، فإن الحفاظ على التكامل الأخلاقي والمبدئي للأحزاب المعارضة يمثل الحد الأدنى الذي لا يجب للأحزاب أن تخلي عنه أو تفرط فيه. وبين هذين القطبين أو الحدين ربما كان من الأفضل أن تبلور تكتيكات المعارضة بغضون توسيع نطاق تأييدها، وأيضاً وبما بشكل أكثر أهمية الاستفادة من فرصة مناخ الحريات السياسية المحدود من أجل البدء في جهد تعليمي وتوثيري يهدف إلى توطين قيم الديمقراطية بين الجماهير من الطبقات المختلفة، وذلك عبر تمية الثقافة التفاوضية لدى المواطنين.

إن النخب الحاكمة في الوقت الذي تدخل فيه قدرًا من الإصلاح الليبرالي المحدود والمتردد على نظمها السياسية، فإنها أيضًا تقوم بسلوك نقيس، كما بينت هذه الورقة، وهو الحد من تسييس المجتمع. وخطورة اجتماع هاتين الاستراتيجيتين في حزمة واحدة هو ما قد يتربّط عليهما من إضعاف أساس الحياة السياسية، وإضعاف ثقة المواطنين في السياسة والسياسيين، الأمر الذي يضعف فرص إصلاح ديمقراطي حقيقي في المستقبل. ومرة أخرى فإن جهودًا يجب أن يتم بذلك في اتجاه الاحتفاظ للسياسة بجوهرها كنشاط يستهدف التعبير عن المصالح المتعارضة في المجتمع، واقتراح الحلول العملية للمشكلات عن طريق المساومات والتفاوض بين أنواع المجتمع. وفي هذا السياق تتساوى أهمية أن يجري العمل الحزبي على النطاق المحلي الضيق أم على النطاق الوطني الأشمل. ولكن المهم أن تظل الروح العملية والمهارة التفاوضية والتزاهة وتجنب الفساد هي السمات المميزة للنضال السياسي.

فالمطلوب هو مواجهة نزعة الحد من التسييس وتحويل السياسة إلى نشاط طفيلي زائد عن الحاجة في وعي المواطنين بالعمل على تسييد نزعة أخرى تحافظ للسياسة على طابعها كنشاط تطوعي لا يستهدف تحقيق الكسب، وإنما يستهدف تحقيق مصالح المواطنين والأمة بأعلى قدر من التجدد والاستقامة. أي مواجهة تطفيل السياسة - بمعنى تحويلها إلى نشاط طفيلي - بالتأكيد على السياسة كنشاط أخلاقي جدير بالانغماس فيه.

المراجع

1. ميشيل كامو، ترجي يا دولة، أو القوة والأمل: عرض حول الخسار دور الدولة في تونس. في: مصطفى كامل السيد (محرر)، التحولات السياسية الحديثة في الوطن العربي: أبحاث الندوة المصرية الفرنسية المشتركة الأولى، القاهرة 15-18 يناير 1988، (القاهرة: مركز البحوث والدراسات السياسية، جامعة القاهرة، 1989. ص 252.
- Elbaki Hermassi, Leadership and National Development in North Africa: A Comparative Study, (Berkeley: University of California Press, 1972).
3. عبد الرحمن بن خلدون. مقدمة بن خلدون، (القاهرة: دار الشعب، د.ت)، ص 148
4. Elbaki Hermassi, Op. Cit., p. 51
5. محمد عبد الباقى الهرماسى. الدولة والمجتمع في المغرب العربي، (بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، 1987)، ص 21
6. المنصف وناس، الدولة والمسألة الثقافية في تونس: بحث في السياسة الثقافية، الكتاب الأول، (تونس: دار الميثاق، 1988) ص 36-48.
7. Elbaki Hermassi, Op. Cit., p. 53. .7
8. محمد عبد الباقى الهرماسى، مرجع سابق، ص 31.
9. ميشيل كامو، ثلاثة تساؤلات حول التطور الديمقراطي في الوطن العربي، في: نيفين عبد المنعم مسعد (محرر)، التحولات الديمقراطية في الوطن العربي، أعمال الندوة المصرية الفرنسية الثالثة، القاهرة 29 سبتمبر-1 أكتوبر 1990، (القاهرة: مركز البحوث والدراسات السياسية، جامعة القاهرة، 1993. ص 29.
10. عزمي بشارة. مساهمة في نقد المجتمع المدني، (رام الله: مواطن، المؤسسة الفلسطينية لدراسة الديمقراطية، 1996).

Geoffrey Hawthorn. Waiting for a Text: Comparing Third World Politics. In: .11
(ed.), J.Nanor
Rethinking Third World Politics, (London: Longman,1991.) .12

13. ميشيل كامو، ترجي يا دولة أو القوة والأمل: عرض حول الخسار دور الدولة في تونس. في. مصطفى كامل السيد (محرر). التحولات السياسية الحديثة في الوطن العربي: أبحاث الندوة المصرية الفرنسية المشتركة الأولى، القاهرة 18-15 يناير 1988. — القاهرة : مركز البحوث والدراسات السياسية. جامعة القاهرة، 1989.

14. سامية سعيد. من يملك مصر . القاهرة: دار المستقبل العربي، 1986. وأيضاً محمد عبد الباقى المرماسى، مرجع سابق، وأيضاً مصطفى كامل السيد. الرأسماليون والدولة في مصر: ملاحظات أولية، في: مصطفى كامل السيد (محرر). التحولات السياسية الحديثة في الوطن العربي: أبحاث الندوة المصرية الفرنسية المشتركة الأولى، القاهرة 15-18 يناير 1988. — القاهرة : مركز البحوث والدراسات السياسية. جامعة القاهرة، 1989.

David Pool. Staying home with the Wife: Democratization and its limits in the Middle East. In: Geraint Parry and Michael Moran (eds.), Democracy and Democratization, - London: Roulledge, 1994. P214

القسم الثاني

التحقيقات

ضرورة التمييز بين فصائل التيار الإسلامي

* أبو العلا ماضي

في ورقته القيمة عن الإصلاح السياسي الليبرالي المتعثر في مصر وتونس قدم الدكتور جمال عبد الجود عرضاً طيباً عن الحالة المصرية والتونسية عبر مقدمات مهمة على بدايات الإصلاح السياسي في منتصف السبعينيات. والظروف التي أحاطت به والتشابه في الخبرات التاريخية لكل من تونس ومصر ثم فصل في خبرة الإصلاح الليبرالي في تونس ثم خبرة الإصلاح الليبرالي في مصر، وخصائص الخبرتين التونسيتين المصريتين، ثم عرج إلى محاولاته لتشخيص التطور الديمقراطي في كل من مصر وتونس وختمنها بلاحظات ختامية.

ولإن كان لي من تعقب على هذه الورقة الهامة بالتأكيد فإنه سيكون حول التجربة المصرية بشكل أكثر تركيزاً، ومن خلال انتباهي للتيار الإسلامي، فسأستعين ببعض التقييمات التي وردت في هذا البحث وأضيف إليها رؤية شخصية لهذا الموضوع الهام والمتعدد.

أولاً: معانٍ وردت بالورقة المقدمة أحب أن أؤكد لها

1- إن النظام الحاكم في البلدين (تونس-مصر) مرتبط بشخص رئيس الجمهورية أو رئيس النظام (كما أسمته الورقة) وأن التواجد في هذا الموقع جاء إما

وكيل مؤسسي حزب الوسط

بالانقلاب (حالة تونس) أو بطريقة الاستفتاء المعروفة في مصر صاحبة نسبة 99% وقد قلدها النظام التونسي وحصل على نفس النسبة. ص.3.

-2 إن النظم المتسلطة ليس لها أيديولوجية غير البقاء والحفاظ على مكانتها وبالتالي فـأي معارضة يمكن أن تهدد بقاءها، فهي الخطر بعينه سواء كانت هذه المعارضة إسلامية أو يسارية أو ليبرالية أو قومية..الخ ص23.

-3 إن أساليب دعم سلطة الدولة تتم بأساليب إما تحطيم المعارضة طبقاً وسياسياً، أو إلهاق المعارضة بالسلطة، وتتجinya عبر أساليب الرشوة المختلفة وخلق علاقات زبونية بين المعارضة والدولة، وإن خليطاً من هذين الأسلوبين قد جرى استخدامه في الحالتين. ص 25

-4 إن التعددية الموجودة في الواقع بالنسبة للنخب الحاكمة هي حقيقة، ولكنها ليست بالضرورة حقيقة مرغوبة أو مستحبة التشجيع أو الاحترام، إنها حقيقة كالمرض والموت وعقول الأبناء. فالتعددية حقيقة واقعة نعم ولكن بين كل هذه الآراء المتعددة فإنه يوجد رأى واحد صحيح وصائب. ص 26

-5 إن بدايات الإصلاح الليبرالي التي لم تتم بل شوهرت في أغلب الأحيان لم تكن نتيجة ضغوط شعبية أو مطلب بل أخذت شكل المنحة من الحكم الذي يستطيع أن يسحبها في أي وقت أو يفسرها كما يشاء بصفته المانح لها والمتفضل بها، أو "يستطيع أن يصنع لها أنياباً أشد من الديكتاتورية" كما ذكر على لسان الرئيس الراحل السادات. ص 28

-6 إن المعارضة في الحالتين عاجزة عن انتزاع مزيد من الحريات أو حتى الحفاظ على المستوى القائم فيها. ويترافق سلوك المعارضة بين الأسلوب الصدامي الذي اعتبرته النخب الحاكمة تهديداً لها من ناحية ومن الخضوع للنخب الحاكمة وقبول عطاياها. بل والسعى لهذه العطايا إلى الحد الذي خلق للنخبة الحاكمة عملاً داخل أحزاب المعارضة، ومن نطاق علاقة الزبونية إلى الأحزاب المعارضة نفسها.

وقد جرى تبرير هذه التبعية بحجج كثيرة أشهدها ضرورات مواجهة الإرهاب والقطيف الإسلامي، ولكن كان هناك أيضاً تداخل المصالح المالية والتجارية بين جهاز الدولة والنخب الحزبية. ص 34.

ثانياً: أسباب أخرى للتعثر

- 1- تواطؤ الإدارات الغربية (الدول الغربية) بالصمت إزاء النموذج المشوه للإصلاح الليبرالي لانسجام الأنظمة القائمة مع مصالح الغرب. ولأن البديل قد يكون من التيار الإسلامي (ازدواجية المعايير).
- 2- تواطؤ أغلب النخب المثقفة والفكرية والفنية مع الأنظمة لاحتواها بأشكال مختلفة إن لم يكن شرائهما، لدعائهما أيضاً المشروع الإسلامي المتمامي في الشارعين المصري والتونسي.
- 3- ضعف وتهبيش قوى المعارضة وتحويلها إلى ديكور ورضاة أغلب رموز هذه القوى عن ذلك نظراً لارتباطها فكريياً وسنياً لأوائل القرن المنصرم.
- 4- عدم دفع ثمن التغيير الذي دفعته الشعوب التي استردت عافيتها وإرادتها لأن تكون هي التي تخثار من تحكمها وتعزله وقتما شاء.
- 5- ارتباط النخب الحاكمة بالسلطة جعل المستفيدين من هذه الأوضاع يتبنون ببقاء الحال على ما هو عليه ويقاومون أي درجة من درجات التغيير الحقيقي أو الإصلاح الليبرالي السياسي الحقيقـي.

ثالثاً: إشكالية وجود التيار الإسلامي

تعللت الأنظمة الحاكم في البلدان بقضية الإرهاب والتطرف الإسلامي لتأخير وتأجيل أي إصلاح سياسي حقيقي، واستغفار النخب الفكرية والثقافية العلمانية في حرب لا هوادة فيها مع التيار الإسلامي بكل فصائله.

والحقيقة أن التيار الإسلامي له أشكال مختلفة والتعامل معه على أنه شيء واحد تناول غير علمي وغير موضوعي، وأشبه بمقولات المتطرفين الغربيين بأن الإسلام والإرهاب شيء واحد.

ففي داخل التيار الإسلامي تنظيمات تمارس العنف وغير مؤمنة بالعمل السياسي الحزبي ولا بالتعديدية ولا الديمقراطية. وهذه التنظيمات لا يتم التعامل معها خارج إطار الرفض لهذه الأساليب ومواجهتها بالأساليب الديمقراطية والقانونية والفكرية الازمة.

وكذلك توجد فصائل وهي الأكثر عدداً وانتشاراً. لا تؤمن بالعنف وتؤمن بالعمل السياسي والأساليب الدعوية ومن داخلها تجمعات تؤمن بالديمقراطية كأسلوب للعمل السياسي والإطار القانوني وتؤمن بالحريات والتداول السلمي للسلطة.... الخ.

وبالتالي فإن الحل الأمثل في وجهة نظرى هو عدم تبني سياسة واحدة للتعامل مع التيار الإسلامي، ولكن يجب الفرز على أساس الأساليب السلمية والأساليب العنيفة، ويجب مشاركة فصائل التيار الإسلامي المعتدل التي تؤمن بالأساليب السلمية في العمل العام وإعطاؤها حقها في التعبير والمشاركة ضمن قواعد اللعبة الديمقراطية. ولا يجب إقصاؤها ومحاولة القضاء عليها كما يحدث الآن وكما حدث من قبل. وكان نصيب هذه المحاولات الفشل.

ولحل إشكالية الانقلاب على الديمقراطية من قبل فصائل التيار الإسلامي أو غيره (كما يدعى البعض) يجب العمل المشترك من أجل وضع قواعد تضمن عدم قدرة أي تيار أو فصيل سياسي على الانقلاب على العمل الديمقراطي وأن تكون هناك فترة انتقالية تشارك فيها القوى الرئيسية في المجتمع والممثلة بتياراته السياسية الرئيسية في إدارة أمور البلاد وفق قواعد ديمقراطية حتى تستقر هذه القواعد ويضمن عدم الانقلاب عليها.

رابعاً: كيف السبيل لإصلاح سياسي ليبرالي حقيقي؟

1- من خلال إصلاح النظام الانتخابي:

- بتنمية الجدول بشكل حقيقي (باستخدام الرقم القومي) وإضافة كل من بلغ الثمانية عشر عاماً ثلائياً.
- إشراف القضاء إشرافاً كاملاً على الانتخابات بعمل الانتخابات على عدة أيام أو عمل فكراً مجمع انتخابي (كل خمس لجان في مبنى واحد) تحت إشراف قاض (عدد اللجان الفرعية 20000 عشرون ألف لجنة وعدد القضاة جوالي 4500 قاض)
- التوقيع أو البصمة للناخب مع تحقيق الشخصية الرسمية (بطاقة- جواز سفر- رخصة قيادة).
- حرية الدعاية بكل أنواعها.
- حرية إصدار الصحف بشكل كامل.
- حرية تكوين الأحزاب والاكتفاء بالإخطمار الفعلي للإدارة والاعتراض على تكوين الأحزاب يكون بعد الإنشاء لدى القضاء العادي وليس محاكم خاصة.

- 4- إصدار وثيقة الوفاق الوطني من جميع القوى السياسية الرئيسية وتكون تحالف مشترك بين هذه القوى لثبتت الأسلوب الديمقراطي.
- 5- اشتراك عدة قوى مؤمنة بالديمقراطية في إدارة البلاد لفترة انتقالية يتم فيها انتخاب لجنة تأسيسية لوضع دستور جديد أو مراجعة المواد المطلوب مراجعتها. بعد استقرار النظام الانتخابي لعدم التلاعب في النتيجة.
- 6- تتم انتخابات جديدة وفق النظام البرلماني وتحدد في الدستور الجديد من سلطات رئيس الجمهورية ومن مدد الرئاسة ويتنازع ب بواسطة البرلمان بين عدد من المرشحين.

وفي النهاية لعل هذه المقترنات تكون قابلة للمناقشة والتعديل للوصول ببلادنا إلى بر الأمان في ظل نظام سياسي ديمقراطي حقيقي كتطور تاريخي لا بد منه ولا أظن أن بلادنا أقل من بلاد كثيرة وصلت إلى الإصلاح الديمقراطي ليست فقط في دول العالم الأول ولا الثاني بل في دول العالم الثالث.

الديمقراطية عملية تاريخية وقضية مجتمعية

عبد الغفار شكر*

هناك نقاط اتفاق أساسية مع رؤية الدكتور جمال عبد الجود لتجربة "الإصلاح الليبرالي المتعثر في مصر وتونس" ابتداء بما أورده من أوجه شبه بين المجتمعين المصري والتونسي وتجربتي الإصلاح الليبرالي في البلدين، وأن المدخل المناسب لفهم أزمة التطور الديمقراطي في تونس ومصر هو وضع الدولتين في الإطار المناسب دولتي عالم ثالث، وكأغلب دول العالم الثالث فإن الدولتين تواجهان مشكلتين رئيسيتين: تدعيم سلطة الدولة بسرعة في ظروف صعبة ودفع التمو الاقتصادي - الاجتماعي في ظروف غير مواتية، ومن ثم تقيمه لهذا الإصلاح الليبرالي بأنه عملية إدارة لتقاضيات المجتمع السياسي وكتمية أكثر منها عملية تطوير وإصلاح ديمقراطي مقصودة لذاتها يقف خلفها عقل ديمقراطي أو توجهها أهداف ديمقراطية، وتقيمه لدور رجال الأعمال السليبي من هذه العملية نتيجة علاقة خاصة مع الدولة، واهتمامه برصد العلاقة بين تغير موقف الدولة من جماعات الإسلام السياسي و موقفها من الإصلاح الليبرالي وكذلك أثر التوترات الاجتماعية المتزايدة في المجتمعين على موقف الدولة من الإصلاح الليبرالي.

ورغم وجود إشارات عديدة بالدراسة تؤكد أن الباحث ينطلق في معالجة الموضوع من نظرة شاملة للديمقراطية واعية بأبعادها الاقتصادية والاجتماعية

* كاتب ومحرر وأمين التنقيف بجرب التجمع

والثقافية والسياسية، إلا أن متابعته لما جرى في البلدين من منظور الإصلاح الليبرالي فقط لا يساعد على طرح هذه القضية بأبعادها المجتمعية المتعددة، ومن ثم فإنه لا يساعد على الوصول إلى فهم متكامل لأسباب تتعثر هذه العملية وكيفية تجاوز هذه الأسباب، فضلاً عما يثيره مصطلح الليبرالية نفسه من التباس نتيجة للتطورات العميقية التي حدثت في المجتمعات الرأسمالية المتقدمة وأدت إلى عدم التطابق حالياً بين مفهومي الليبرالية والديمقراطية الرأسمالية.

وكما هو معروف فإن الليبرالية نشأت تعبيراً عن فكر ومصالح الرأسمالية في أوروبا الغربية أثناء نضالها من أجل تصفية نظام الحكم الملكية المطلقة المستندة إلى الحق الإلهي وبقائها الإقطاع، وكانت الليبرالية آنذاك في حقيقتها مجموعة من القيم تدور حول الفرد وحريرته لضمان حرية رأس المال والرأسماليين، وكان حق الانتخاب والترشيح مشروطاً بحد أدنى من الملكية أو بقدر أدنى من الضرائب أي أن الطبقات غير المالكة كانت مستبعدة من المشاركة السياسية⁽¹⁾ وقد أفرز السوق الرأسمالي ضغوطاً دفعت نحو تجاوز هذه الليبرالية إلى إطار ديمقراطي أشمل عبر توسيع الحقوق والحرريات التي ناضلت من أجلها الطبقة العاملة عندما أدركت أن حرمانها من التصويت والترشح أو من القيام بدورها السياسي لا يمكنها من التأثير في القرار السياسي فطلبت بحقها في التصويت والترشح وتشكيل أحزاب سياسية تعبر عن مصالحها، وكان إقرار حق الاقتراع العام (أي صوت واحد لكل مواطن على قدم المساواة) هو نقطة التحول الحاسمة من عصر الدولة الليبرالية إلى عصر الدولة الديمقراطية الرأسمالية⁽²⁾.

ومع مزيد من التطور في ممارسة الحقوق والحرريات السياسية لجميع المواطنين تحت ضغط الصراع الطبقي في المجتمع الرأسمالي تبلور مفهوم الديمقراطية الرأسمالية باعتبارها "صيغة سلمية لإدارة الاختلاف والتباين وممارسة الصراع طبقاً لقواعد منتفق عليها من كل الأطراف" وهي تتحقق من خلال مجموعة من قواعد

الحكم ومؤسساته لإدارة السلمية للعلاقات بين الجماعات المتنافسة أو المصالح المتضاربة.

ومن هنا فإنني أعتقد أنه من الأفضل أن نعالج ما يحدث في مصر وتونس على الصعيد السياسي من مدخل مختلف نسبياً عن ذلك الذي اتبعه الدكتور / جمال عبد الجود، ولا يعني هذا بالضرورة أن هذه المعالجة ستختلف مع ما ذهب إليه من تشخيص للظاهرة ومتابعة تطوراتها والاستيباطات الأساسية التي خلص إليها، بل ربما يكون فيما أعرضه إضافة لما جاء في ورقته البحثية، أرجو أن تساهم في إلقاءزيد من الضوء على هذه العملية التي يتوقف على نجاحها ليس فقط مستقبل مصر وتونس بل بلاد أخرى في العالم العربي والعالم الثالث بالاستفادة من تجربة البلدين.

ولما كان من المفيد أن ندخل في الموضوع مباشرة فإنني سأكتفي بالحديث في ثلاثة قضايا:

الأولى: أهم الخصائص المميزة للديمقراطية.

الثانية: أسباب تعثر التحول الديمقراطي في مصر وتونس.

الثالثة: إمكانيات خلق فرص أفضل لتفعيل مسار هذا التحول.

1- الخصائص المميزة للديمقراطية

تصورت بعض القوى السياسية أن الديمقراطية يمكن أن تتحقق بمجرد السماح بقيام الأحزاب وإجراء انتخابات دورية لتشكيل البرلمان وإصدار صحف حزبية، وتصورت أيضاً نتيجة لهذا الفهم الخاطئ أن التحول إلى الديمقراطية يمكن أن يتم في فترة وجيزة، وغابت عنها الروية السليمة التي تساعدها على السير بنجاح وفاعلية نحو هذا الهدف وتوفير ما يتطلبه من شروط وإجراءات.

فالديمقراطية كما أوضحتنا من قبل هي في الأساس إطار لتنظيم الصراع في المجتمع الظبي بوسائل سلمية، لأن هذا المجتمع ليس مجرد كم من الأفراد، بل هو علاقات ومصالح وطبقات وصراعات ومنافسات، وإذا لم ينجح المجتمع في تنظيم هذه الصراعات بوسائل سلمية فإنه يتعرض لمخاطر العنف الذي قد يصل إلى حد الحرب الأهلية.

ومن هنا فإن الديمقراطية كإطار لتنظيم الصراع الظبي سلميا هي "مسألة نسبية وعملية تاريخية متدرجة، تبدأ عندما يتمكن المجتمع المعنى من السيطرة على مصادر العنف وإدارة أوجه الاختلاف سلميا تعبيرا عن إجماع القوى الفاعلة على ضمان الحد الأدنى من المشاركة السياسية الفعالة لجميع المواطنين دون استثناء⁽³⁾.

ومع استقرار الممارسة الديمقراطية تتطور وتتضخم هذه العملية التاريخية وعلى سبيل المثال فقد احتاجت أوروبا إلى عدة قرون لإنجاز عملية الانتقال إلى الديمقراطية في ظل المجتمع الرأسمالي.

غاب أيضا عن هذه القوى السياسية إن الديمقراطية لا يمكن أن تتحقق في المجال السياسي وحده بصرف النظر عما هو قائم في جوانب المجتمع الأخرى.

فالديمقراطية ليست مجرد وثيقة دستورية أو مجالس نيابية أو تعددية حزبية أو انتخابات تشريعية، بل هي قضية مجتمعية ذات صلة وثيقة بدرجة التطور الاقتصادي للمجتمع وطبيعة التكوين الاجتماعي القائم والتجانس السكاني والموروث الثقافي، وما يطرحه من تفاعلات إيجابية أو سلبية مع ثقافة العصر وقيم الديمقراطية ومدى خدمته أو تعارضه مع تقدم المجتمع نحو آفاق أرحب اقتصاديا واجتماعيا وسياسيا وثقافيا.

إن النظر إلى الديمقراطية باعتبارها قضية مجتمعية هو الدرس الأساسي المستفاد من التطور الديمقراطي في البلاد التي تعتبرها الآن نموذجا للمجتمعات الديمقراطية وبصفة خاصة أوروبا الغربية. فقد شهدت هذه المجتمعات مع نشأة الرأسمالية صراعات حادة مستمرة وصلت إلى حد الانقلابات العسكرية والحروب الأهلية حتى

نهاية القرن التاسع عشر، لعب الدور الحاسم في هذه الصراعات التطور الاقتصادي والوضع الظبي والموروث الثقافي وكانت البلدان الأكثر تقدما اقتصاديا والأكثر استقرارا اجتماعيا والأبعد مدى في الإصلاح الثقافي الجذري هي الأسبق إلى التطور الديمقراطي، باعتبار الديمقراطية أسلوب حياة يتغلل في كل مجالات المجتمع وليس مجرد رموز أو طقوس شكلية في الميدان السياسي فقط. ومن الجدير بالذكر هنا أن الاستقرار الاجتماعي تحقق عندما أقدمت الفئات الرأسمالية الحاكمة على زيادة نصيب الفئات العاملة من الدخل القومي، واعترفت بحقها في تداول السلطة من خلال انتخابات دورية حرة وأقرت التعديلة وسيادة القانون واستقلال السلطة القضائية واحترمت الحقوق والحريات السياسية الأساسية وخاصة حرية اعتناق الرأي والدعوة له وحرية التنظيم والتعبير ومخاطبة الرأي العام.

يمكنا القول أيضا إن النظر إلى الديمقراطية باعتبارها قضية مجتمعية وليس فقط مسألة سياسية هو الدرس الأساسي المستفاد من تجربة التحول الديمقراطي في مصر وتونس عندما اقتصرت العملية على بعض الإجراءات في الميدان السياسي دون أن تشمل المجتمع كله ودون أن تراعي علاقة ذلك بالأوضاع الاقتصادية والاجتماعية والثقافية للمجتمع في كل من البلدين ولا يعود التغافل في هذه العملية إلى موقف الفئات الحاكمة فقط بل يعود أيضا إلى أوضاع المجتمع وتحمل الأطراف الأخرى مسؤوليتها عنه.

هناك سمة أخرى مميزة للديمقراطية وهي أنها قضية نضالية، ولا توجد في التاريخ حالة واحدة قدمت فيها الفئات الحاكمة تنازلات سياسية للقوى الأخرى طواعية وبمبادرة منها، بل كان ذلك نتيجة صراع طويل ومرير صحبته تضحيات هائلة أجبرت الفئات الحاكمة على تقديم هذه التنازلات وليس صحيحا أن الديمقراطية هي نتيجة تقائية لاقتصاد السوق، وأنه بمجرد قيام النظام الرأسمالي سوف تتحقق الديمقراطية، فالرأسمالية عند مولدها في أوروبا الغربية لم تكن ديمقراطية بل وفرت

الحقوق والحرفيات السياسية للرأسماليين فقط ثم اضطررت بعد ذلك إلى التوسع في هذه الحقوق والحرفيات.

حدث ذلك في فرنسا وإنجلترا أولا ثم في ألمانيا وإيطاليا بعد ذلك لأنهما تأخرتا في النمو الرأسمالي، وفي اليابان كذلك إنما الرأسمالية في أمريكا فقد نضجت على حساب استرقاق الزنوج.

وفي البلدان الرأسمالية المتطرفة حديثا نفس الظاهرة كما هو الحال في كوريا الجنوبية، ولن تكون مصر وتونس استثناء من ذلك، فسياسة التثبيت والتكييف الهيكلي وما يترتب عليها من إفساح المجال لنمو اقتصاد السوق وتنمية طبقة رأسمالية جديدة لم تشهد تحولا ديمقراطيا حقيقيا بل مجرد نوع من التعديدية الحزبية المقيدة للمساعدة على استمرار تنفيذ هذه السياسات الاقتصادية، ولا يتوقع أن ينضج التطور الديمقراطي تلقائيا في هذين البلدين لمجرد أنها يتحولان إلى اقتصاد السوق، بل لا بد من أن تناضلا من أجل ذلك جبهة واسعة من الطبقات والقوى الديمقراطية لفترة زمنية طويلة.

2- أسباب تعثر التحول الديمقراطي في مصر وتونس

من هذا العرض للديمقراطية كعملية تاريخية وقضية مجتمعية نضالية نستطيع أن نحدد الأسباب الرئيسية لتعثر التحول الديمقراطي في مصر وتونس وفي مقدمتها:

أولا: مسئولية القوى السياسية: حيث نلاحظ أن جميع القوى السياسية مسؤولة بدرجات متفاوتة عن تعثر عملية التحول الديمقراطي في البلدين يشترك في ذلك الفئات الحاكمة وقوى المعارضة، أما بالنسبة للفئات الحاكمة فان مسؤوليتها تبدأ وهى ما تزال مقتنة ومتمسكة بالمسؤولية من البداية عندما أقدمت على خطوة التعديدية الحزبية وادعت أنها بصدده القيام بإصلاح ديمقراطي ولكنها في حقيقة الأمر كانت

تتخذ إجراءات شكلية الهدف الحقيقي منها ضمان استمرارها في الحكم في ظروف صعبة، ولذلك فقد حرصت على فرض العديد من القيود التي تحول دون مباشرة الأحزاب السياسية لدورها على وجه كامل، وأصدرت العديد من التشريعات التي تحاصر هذه الأحزاب وتنعها من التحرك السياسي الجماهيري واحتكرت أجهزة الإعلام المرئية والمسموعة للحزب الحاكم وتدخلت في شؤون النقابات والجمعيات الأهلية وأجرت الانتخابات من خلال إجراءات لا تضمن نزاهتها، أنشأت أشكالاً من القضاء الاستثنائي يسعفها عند الحاجة لمعاقبة الخصوم السياسيين بتهمة تهديد أمن الدولة.

وشاركت قوى المعارضة في إجهاض التحول الديمقراطي عندما قبلت مواصلة النشاط في ظل هذه القيود التي تفرغ العملية من محتواها الديمقراطي، وعندما هددت بتجميد نشاطها إذا لم يستجب الحكم لمطالبها بإلغاء هذه القيود ولكنها لم تتفذ تهديدها بل ودخلت كثير من القوى المعارضة في مساومات جانبية للتواجد في المجلس التشريعي بأي ثمن، كما أن قوى المعارضة عجزت عن أن تقيم تحالفًا ديمقراطياً يبعئ دائرة واسعة من القوى والمنظمات الديمقراطية في مواجهة هذه الأوضاع، بل ورفضت بعض قياداتها المشاركة في هذا العمل المشترك عن وعيٍ وقصدٍ لكي لا تحرم نفسها من المناورات في الكواليس مع الحكم.

وتتحمل المعارضة أيضًا جانباً من المسئولية عن تعثر التحول الديمقراطي لإصرارها على توجيه خطابها للحكم وليس للجماهير وتقاعست عن بذل الجهود المطلوبة لإيجاد أشكال مناسبة لتعبئة وتنظيم الجماهير للضغط من أجل الدفع في اتجاه تطوير عملية الإصلاح الديمقراطي.

هناك أيضًا موقف هذه القوى الملتبس من الديمقراطية الذي يساهم في تعثر العملية الديمقراطية، لأن معظم قوى المعارضة ليس لها موقف إيجابي أصيل من الديمقراطية، ورغم طرحها برامج للعمل الديمقراطي وكثرة حديثها عن الديمقراطية

إلا أنها في معظمها، لم تطور حتى الآن موقفاً نظرياً وعملياً جديداً من الديمقراطية
يزيل ما كان يشوب مواقفها السابقة منها.

يستوي في ذلك التيار الماركسي والتيار القومي والتيار الإسلامي والتيار الليبرالي، فكل من هذه التيارات الأربع قضية أهم وأكبر من الديمقراطية، وهي لم تثبت حتى الآن استقرارها فكريًا وسياسيًا على أن مدخلها لهذه القضايا الأهم هو النضال الديمقراطي سواء كان الهدف الدولة الاشتراكية أو دولة الوحدة العربية أو الدولة الإسلامية.

ولا يختلف التيار الليبرالي عن ذلك كثيراً، فقد أثبتت الرأسماليون الجدد في مصر وتونس أن قضية الديمقراطية لا تشغلهن كثيراً بقدر ما يشغلهم تأمين استثماراتهم وضمان تدفق أرباحهم، وأن مطلبهم الأساسي من الدولة هو حماية مصالحهم ولو كان ذلك على حساب الديمقراطية ومن هنا نشأت العلاقة الزبونية مع الدولة على حد تعبير الدكتور جمال عبد الجاد.

الخلاصة أننا لا نستطيع أن نبني الديمقراطية بدون ديمقراطيين وأننا مازلنا في أشد الحاجة إلى تبلور رؤى فكرية وسياسية جديدة تحسم موقف القوى السياسية من الديمقراطية وتقبل عن قناعة تامة بصيغة سلمية لحل التناقضات في المجتمع.

ثانياً: صعوبات ومشاكل الفترة الانتقالية: يمر المجتمعان المصري والتونسي بفترة انتقالية جوهرها التحول إلى اقتصاد السوق من خلال سياسيات التكيف الهيكلي التي كان من أبرز نتائجها اتساع الفوارق الداخلية حيث شكلت فئة محدودة في قمة المجتمع تحصل على النصيب الأكبر من الدخل القومي بينما تدهورت أوضاع الفئات العاملة وذوى الدخل المحدود وكذلك الفئات الوسطى، كما زادت معدلات الفقر التي طالت ما يقرب من نصف المجتمع، ويتحمل الاقتصاد الوطني أعباء مديونية خارجية وداخلية مرهقة للغاية فيضطر معها المسؤولون إلى الاستجابة لتوصيات المؤسسات الرأسمالية الدولية لضغط الإنفاق على الخدمات الاجتماعية وتجميد المرتبات

وإخضاع العلاقة الایجاریة في الزراعة والسكن لآليات السوق، وزادت نسبة البطالة في صفوف الشباب وخاصة خريجي الجامعات والمدارس الثانوية، بالإضافة إلى زيادة عدد الفقراء والمعطلين وانتشار الفساد، وكان هناك أيضا نقص المساكن وارتفاع تكلفة التعليم والعلاج، بالإضافة إلى التضخم الحضري الذي يحدث عند ما يسبق التحضر التصنيع، أي عندما تتفوق نسبة سكان الحضر على نسبة فرص العمالة المتوفّرة في المدن وهو تعبير عن فشل عملية التنمية في تحقيق أهدافها⁽⁴⁾. وتتجسد هذه الظاهرة في نمو الأحياء المختلفة وعشش الصفيح والأحياء العشوائية على أطراف المدن، ونتيجة لهذه التطورات وما أصاب الفئات الوسطى من ضربات موجهة فإن التكوين الاجتماعي الجديد يضيف إلى المجتمع فئات وقوى اجتماعية جديدة مهمشة هي رصيد حقيقي لأعمال العنف واللجوء للسلاح لحل الناقضات الاجتماعية والخلافات السياسية، وهي من ثم لا تدخل في عداد القوى الديمقراطية وليس بإمكانها تحمل مشاق الطريق الطويل للديمقراطية وما يواجهه من عقبات.

وقد حفلت الفترة من منتصف السبعينيات حتى الآن بالعديد من الانتفاضات الجماهيرية والمظاهرات والمصادمات احتجاجا على سوء الأحوال المعيشية. ويشكل هذا الوضع الصعب وما ينتج عن السياسات الاقتصادية من مشاكل أرضية خصبة للاحتجاج الاجتماعي السياسي تسارع الدولة في مواجهته باتخاذ إجراءات قمعية، وتراجع عن كثير من الحقوق التي كانت متاحة للقوى السياسية، وفرض مزيدا من القيود على العملية الديمقراطية.

وعلى عكس ما كان متوقعا من أن تزول القيود تدريجيا على النشاط الديمقراطي في كل من مصر وتونس خلال السنوات الماضية فإن هذه القيود زادت كثيرا مما يشير بوضوح إلى أثر صعوبات ومشاكل المرحلة الانتقالية على العملية الديمقراطية.

إن أخطر النتائج المترتبة على سياسات التكيف الهيكلي أن التكون الاجتماعي الجديد الناجم عنها لا توجد به طبقة أو شريحة اجتماعية يمكن أن تكون بمثابة

العامل الاجتماعي للديمقراطية في هذه الفترة الانتقالية، خاصة على التغييرات المتلاحقة في صفوف الفئات الوسطى والطبقة العاملة التي تشدّها حالياً في اتجاه مختلف ولا توجد الطائفة السياسية المؤهلة لتعبّتها في إطار التضال الديمقراطي في المستقبل القريب.

ثالثاً: تصاعد التوتر الاجتماعي والعنف السياسي: كان لتزايد حجم الفئات الاجتماعية المهمشة وتدنى مستوى معيشة قطاعات اجتماعية متزايدة إلى ما تحت خط الفقر أثر كبير في تصاعد التوتر الاجتماعي لمعاناة هذه الفئات من جراء الاختلالات الاقتصادية والاجتماعية وشعورهم بالاغتراب والإحباط والتهميش فأصبحوا بمثابة ديناميت سياسي واجتماعي يحيط بالمدن الكبرى قابلاً للاستقطاب والمشاركة في أعمال العنف السياسي متى توافرت القوى السياسية التي تحرك هذه الفئات نحو العنف.

ولعل هذا يفسر لنا صعود الحركة الإسلامية في مصر وتونس وغيرهما من الأقطار العربية التي تواجه نفس المشاكل عندما نجحت هذه الحركة في نسج الاحتجاج الاجتماعي مع الخطاب الأخلاقي والديني الذي يشجب عدم المساواة، والظلم، والفساد، وإرضاء الملذات، فأصبحت بذلك صوت كل الذين لم يستفيدوا من النمو الاقتصادي والذين خسروا من السياسات الحكومية.

وكان لتزايد النفوذ السياسي والجماهيري لتيار الإسلام السياسي أثر كبير في إرباك موقف الحكومات وقوى المعارضة من قضية الديمقراطية، وأصبح تصاعد أعمال الإرهاب والعنفسلح وفوز الأخوان المسلمين بقيادة النقابات المهنية والجمعيات الأهلية وفي مجلس الشعب والمجالس المحلية مبرراً للتضييق على النشاط السياسي الجماهيري والتدخل الشديد في الانتخابات والتوجه في اعتقال النشطاء السياسيين وإضافة المزيد من القوانين الاستثنائية واللجوء إلى القضاء العسكري، وأصيّبت العملية الديمقراطية نتيجة لذلك بضربة شديدة ضاعف من تأثيرها أن بعض

القوى السياسية وافقت على تجزئة الموقف من قضية الحريات والحقوق السياسية حيث لم تعارض الإجراءات غير القانونية التي اتخذت ضد الجماعات الإسلامية التي أعلنت معارضتها للعنف وقبلت العمل بوسائل ديمقراطية. وما نزال حتى الآن نعاني من أثر تصاعد التوتر الاجتماعي والعنف السياسي على الممارسة الديمقراطية.

رابعاً: الموروث التقافي: تلعب الثقافة السائدة في المجتمع دوراً مؤثراً، بالنسبة للديمقراطية، فالبعد التقافي للديمقراطية يكتسب أهمية خاصة في الأقطار العربية لأن الديمقراطية لا تتحقق إذا اقتنع بها الحكام فقط، بل لابد وأن يكون سلوك المواطنين أيضاً خادماً للممارسة الديمقراطية، فالديمقراطية في جانب هام منها نسق من القيم الموجهة لسلوك الإنسان، والتي يتبعن أن تؤكّد على المساواة بين المواطنين وتشجع على العمل الجماعي وتعلّى من شأن العقل وتعترف بالآخر وتقبل الحوار والإفصاح كوسيلة لجسم الخلاف، والقبول بالحلول الوسط التي تكفل تحقيق جانب من مصالح كل الأطراف.. الخ، وهي قيم غائبة عن حياتنا الاجتماعية والسياسية، لأن موروثنا التقافي نتاج لنظم حكم استبدادية عثنا في ظلها وتربيتنا على قيمها قرون عديدة، والعلاقات في الأسرة والمدرسة ومواقع النشاط والعمل والإنتاج هي في الأساس علاقات غير ديمقراطية، ومن ثم فإنه لا توفر البيئة الاجتماعية المناسبة لازدهار الديمقراطية سواء في المجتمع أو داخل الأحزاب السياسية أو مؤسسات الحكم، ومن الضروري أن تعطى أهمية لتطوير نظام متكامل للتشريع الاجتماعية والتربية الديمقراطية للأجيال الجديدة ليقوم على نسق من القيم والسلوكيات تناسب مع ظروف العصر وحاجتنا للتطور الديمقراطي. يدخل في الوضع التقافي أيضاً درجة التعليم في المجتمع وحجم مشكلة الأمية التي تحول دون مشاركة المواطن بفعالية في الحياة السياسية.

3- نحو تفعيل مسار التحول الديمقراطي

القضية الرئيسية في عملية الانتقال إلى الديمقراطية في مصر وتونس خصوصاً وسائر أنحاء الوطن العربي عموماً، هي أنها عملية تاريخية ستتم عبر فترة زمنية طويلة نسبياً وستتم تدريجياً، وربما تنتكس في بعض مراحلها نتيجة للصراع حول السلطة وإصرار قوى معينة على إيقاف التحول الديمقراطي، وهي لكي تنجح يجب أن تشمل المجتمع كله لأن الديمقراطية بالمفهوم الذي طرحته هي طريقة في الحياة وأسلوب لتسخير المجتمع يتضمن قيمًا ومؤسسات وآليات، فلا يمكن الحديث عن الانتقال إلى الديمقراطية بدون تعزيز القيم الموجهة لسلوك المواطنين في هذا الاتجاه، أو بدون توافق الآليات التي يتم من خلالها تأكيد القيم الديمقراطية وأهداف الممارسة الديمقراطية أو بناء المؤسسات التي تمارس من خلالها هذه الطريقة في الحياة. والحلقة الرئيسية في عملية الانتقال للديمقراطية في ظروفنا الراهنة وعلى ضوء واقع الممارسة هي بناء تحالف ديمقراطي يضم القوى الاجتماعية والسياسية صاحبة المصلحة في استكمال عملية الانتقال هذه، وأن يعطى هذا التحالف الأولوية لتعبئة الجماهير وتنظيمها بما يكفل وجودها في الساحة السياسية كقوة ضغط قادرة على التأثير في القرار السياسي، وبدون هذا التطور في قدرة الحركة الجماهيرية على الضغط والتأثير لن يحدث جديد في المسار الديمقراطي.

يستطيع التحالف الديمقراطي أن يوفر الفاعلية لنضاله من أجل دفع التحول الديمقراطي إذا نجح فل بلورة برنامج محدد متفق عليه بين كافة القوى المكونة للتحالف يقوم على الركائز الأربع الأساسية التالية: -

1- تحديد المقومات الأساسية للديمقراطية التي يسعى لتحقيقها بما يتجاوز نوافذ الديمقراطية البرجوازية إلى ما يمكن تسميته بديمقراطية المشاركة، وأن

يرتبط نشاطه فكريًا وعمليًا بالسعى إلى توفير هذه المقومات في المجتمع وتوفير الوضوح الفكري الكافي حولها وحول ضرورتها.

2- دعم استقلالية المبادرة الشعبية بالتوسيع في تنظيم الجماهير وتطوير مؤسسات المجتمع المدني.

3- التنشئة الديمقراطية لإشاعة الثقافة السياسية الديمقراطية في المجتمع.

4- انتهاج سياسة تنموية وطنية تحد من العلاقات الاقتصادية الامتكافية مع المراكز الرأسمالية وتحقق قدرًا مناسبًا من العدالة الاجتماعية توفر لأغلبية المجتمع إمكانية ممارسة دورها في دعم التطور الديمقراطي للمجتمع.

وفيما يلي نعرض بعض الأفكار والتوجهات حول هذه المسائل الأربع:

أولاً: المقومات الأساسية لديمقراطية المشاركة: تأتي أهمية هذه المقومات لما توفره من وضوح فكري وسياسي حول الديمقراطية باعتبارها طريقاً طويلاً يبدأ بتوافر شروط معينة تتطور وتتسع من خلال الممارسة، وباعتبارها نظاماً للحياة يشمل مختلف جوانب المجتمع، وباعتبارها إطاراً سياسياً لنضال القوى الشعبية لهضمون اقتصادي اجتماعي يوفر لكافة المواطنين القدرة الاقتصادية التي تكفل لهم قدرًا من المساواة في الصراع السياسي، وأن تكون هذه المقومات أساس العمل الفكري والنضال السياسي من أجل الانتقال إلى الديمقراطي مثل:

1- احترام التعددية الاجتماعية الناجمة عن تعدد أشكال وسائل الإنتاج، وما يترتب عليها من تعددية سياسية ونوابية وثقافية.

2- إنهاء كافة القيود التي تحول دون وجود مجتمع مدني قوي يتكون من منظمات مستقلة لمختلف فئات المجتمع: تنظيمات نوابية ونوابية واجتماعية وثقافية.

3- توافر الحد الأدنى من الدخل بما يضمن المستويات الغذائية والصحية والتعليمية والسكنية اللائقة بحياة كريمة.

توافر حد أدنى من الحقوق المدنية والاقتصادية والاجتماعية والسياسية وبصفة خاصة:

- الحقوق المدنية المتمثلة في ضمان الأمن الشخصي وحرمة المسكن والحياة الخاصة بعدم التصنّت أو اختراق الأسرار الشخصية وعدم الإلزام البدني والمعنوي.
- الحقوق الاجتماعية المتمثلة في المساواة بين المواطنين في كافة الحقوق، وكفالة حق التعليم والعمل والعلاج والسكن.
- الحقوق السياسية وخاصة اعتناق الرأي والدعوة له وحرية تشكيل الأحزاب السياسية والنقابات والجمعيات الأهلية.
- ثقافة ديمقراطية تقوم على قيم الحوار واحترام الرأي الآخر ورأي الأغلبية والتسامح.
- إعلام ديمقراطي حر يكفل حرية تدفق المعلومات والأراء من مصادر متعددة دون قيود.
- حكم محلي شعبي حقيقي.
- التوسيع في الإدارة الذاتية لمنشآت الإنتاج والخدمات من خلال مجالس شعبية منتخبة بواسطة العاملين والمستفيدين من الخدمة⁽⁵⁾.

ثانياً: دعم استقلالية المبادرة الشعبية بالتوسيع في تنظيم الجماهير وتطوير مؤسسات المجتمع المدني: تؤكد التجربة أن تنظيم الجماهير هو الحالة الرئيسية في النضال الديمقراطي، فالجماهير المنظمة هي القوة الأساسية التي تستطيع أن توفر الشروط الضرورية في المجتمع لإقرار الحقوق والحريات الأساسية للمواطنين. وتتضمن حماية هذه الحقوق من أي عدوان عليها أو محاولة للانتكاس بها، ويقدر النجاح في تعبئة الجماهير بقدر النجاح في انتزاع المزيد من المكاسب الديمقراطية، يتطلب ذلك بناء شبكة واسعة من المنظمات الجماهيرية والجمعيات الاجتماعية

والثقافية في مختلف قطاعات المجتمع، بحيث تتكامل جهودها من أجل دعم نفوذ الجماهير وزيادة مشاركتها السياسية، والقضية الأساسية في تنظيم الجماهير هي جذبها إلى مجال العمل العام انطلاقاً من دعمها الملموس بمدى الارتباط بين مشاكلها المعيشية والأوضاع العامة للمجتمع، وإدراكها لمسؤوليتها في المساهمة في نشاط جماعي لحل هذه المشاكل وهنا، تبرز أهمية المجتمع المدني باعتباره مجموعة التنظيمات التطوعية الحرة التي تملأ المجال العام بين الأسرة والدولة بتحقيق مصالح أفرادها، ملتزمة في ذلك بقيم ومعايير الاعتراف بالآخر والتراضي والتسامح والإدارة السلمية للتنوع والخلاف، ومنظمات المجتمع المدني أشبه بالبنية التحتية للديمقراطية، وهي مدارس للتنشئة السياسية على قيم الديمقراطية: فسواء كانت جمعية خيرية أو نادياً رياضياً أو رابطة ثقافية أو نقابة عمالية أو مهنية، فإنها تدرس أعضاءها على الفنون والمهارات اللازمة للديمقراطية في المجتمع كله، من خلال الالتزام بشروط العضوية، وحقوقها وواجباتها، والمشاركة في النشاط العام، والتعبير عن الرأي، والاستماع إلى الرأي الآخر، وعضوية اللجان، والتصويت عند اتخاذ القرار، والمشاركة في الانتخابات، وقبول النتائج سواء كانت على مستوى العضو من عدمه، وهي أيضاً جانب أساسي منها تعتبر جماعات مصالح، من هنا فإنها جزء لا يتجزأ من الشروط الازمة لوجود مثل هذا النظام أو التمهيد لنشأته إن لم يكن موجوداً بالفعل⁽⁶⁾.

ثالثاً: التنشئة الديمقراطية وإشاعة الثقافة الديمقراطية في المجتمع: تقوم الديمقراطية كأسلوب حياة في المجتمع وتنظيم علاقاته بما يضمن حل صراعاته سلبياً على مجموعة من المعايير تترجم إلى قيم و信念ات وسلوك تشكل ثقافة الإنسان ونظرته إلى هذه القضية وموافقه العملية منها، وهذا يعني أن الفرد الذي يتمسك بقيم الديمقراطية سيدفعه ذلك إلى أن يلتزم في سلوكه بالعمل الجماعي والاجتهد وفي فهم مشاعر الآخرين واهتماماتهم وتقبلهم على أنهم متساوون معه.

وتلعب التنشئة الاجتماعية دورا هاما في اكتساب الفرد (خاصة الطفل) الحساسية للمثيرات الاجتماعية مثل ضغوط والتزامات حياة الجماعة، ويتعلم كيف يتعامل معها، وكيف يتصرف مثل الآخرين في جماعته، وفي إطار هذه التنشئة الاجتماعية تتم التنشئة الديمقراطية التي يتم بمقتضاهما تلقين الفرد مجموعة القيم والمعايير المستحضرة في ضمير المجتمع بما يضمن بقاءها واستمرارها، وهذا سيكون السلوك السياسي امتداداً للسلوك الاجتماعي⁽⁷⁾.

ومن هذا الإطار فإن التنشئة الديمقراطية تشمل كل قطاعات المجتمع ابتداء من الأسرة إلى المدرسة والنادي إلى جماعة العمل في المصانع والمزرعة ووحدة الخدمات، فهي تبدأ بال التربية في الصغر وتستمر مع الإنسان في كل مراحل حياته، وما لم تكن القيم والسلوكيات الديمقراطية أساس التعامل وأساس العلاقات في المجتمع فإنه من المشكوك فيه أن يشهد هذا المجتمع ديمقراطية سياسية، بل يصبح العمل السياسي والنشاط الحزبي والانتخابات العامة ظواهر معزولة عن السياق العام لحركة المجتمع، ومقطوعة من جذورها وبيتها، وبالتالي فإنها لا تنمو أو تتتطور بل تصبح مجرد شكليات تمارس دون جدوى، وبالإضافة إلى مسؤولية المؤسسات الاجتماعية عن التربية الديمقراطية فإنها أيضاً مسؤولة الأحزاب السياسية والمنظمات الجماهيرية في حياتها الداخلية وفي علاقتها بجماهيرها، وهي مسؤولة الحكم أيضاً الذي يتحمل مسؤولية توفير المناخ وتهيئة الشروط لتحقيق ذلك في مختلف المجالات والمؤسسات.

رابعاً: إعادة النظر في السياسات الاقتصادية: حيث يتعين انتهاج سياسة تنموية وطنية تحدد أهدافها وأولوياتها انطلاقاً من احتياجات المجتمع وليس من توصيات المؤسسات الاقتصادية الدولية، بحيث نضمن إمكانية الحد من العلاقات الاقتصادية اللامتكافية مع المراكز الرأسمالية وتحسين شروط التعامل في السوق العالمي، وتحقيق قدر مناسب من العدالة الاجتماعية لنضمن من خلال ذلك كلّه استيعاب الفئات المهمشة في الاقتصاد الرسمي وتوفير احتياجاتها المعيشية الضرورية والحد

من ظاهرة البطالة والفقر، بما يحول هذه الفئات من رصيد اجتماعي للعنف والإرهاب إلى احتياطي فعال للديمقراطية والتحولات السلمية في المجتمع.

يبقى بعد هذا أن نشير إلى أن النجاح في التحول إلى الديمقراطية تواجهه تحديات أخرى كبيرة وخطيرة لا يمكن بدون مواجهتها إنجاز تحول ديمقراطي حقيقي في مصر وتونس. على رأس هذه التحديات تحدي العلاقة بين القطاع المدني والقطاع العسكري، ودور كل منهما في تأسيس شرعية النظام، والحفاظ على الاستقرار السياسي والاجتماعي، وكيفية التوفيق بين احترافية القوات المسلحة واعتبارها خط الدفاع النهائي لحماية الشرعية الدستورية، أما التحدي الثاني فهو تحدي الحفاظ على استمرارية عملية التحول الديمقراطي في مواجهة استخدام الإرهاب لتحقيق أهداف سياسية وتصاعد النفوذ الجماهيري لتيار الإسلام السياسي لصبغة عامة الذي ينطلق من مقولات وأفكار لا تتطابق بشكل كامل مع العملية الديمقراطية⁽⁸⁾.

الهوامش

- (1) د. إسماعيل صبري عبد الله، **الحقيقة والوهم في حديث الليبرالية**، جريدة الأهالي، القاهرة 5 فبراير 1997 ص 5.
- (2) إيمان محمد حسن، **وظائف الأحزاب السياسية في نظم التعديلية المقيدة**، كتاب الأهالي رقم 54، القاهرة، أكتوبر 1995.
- (3) على خليفة الكواوى، **مفهوم الديمقراطية المعاصرة**، مجلة المتقبل العربى، بيروت، العدد 168، فبراير 1993.
- (4) د. محمود جاد، **التضخم الحضري في البلاد النامية**، دار العالم الثالث، القاهرة، الطبعة الثانية، يوليو 1993، ص 5، 9، 25.

- (5) عبد الغفار شكر، الديمقراطية الطريق العربي إلى الاشتراكية، مجلة الطريق، العدد الأول يناير/فبراير 1996، بيروت، ص 10.
- (6) د. سعد الدين إبراهيم، تقديم كتاب عملية التحول الديمقراطي في مصر (1981-1993) تأليف د. أمانى قنديل، إصدار مركز ابن خلدون بالاشتراك مع دار الأمين للنشر والتوزيع، القاهرة، 1995، ص 5، 6، 7.
- (7) د. مصطفى تركى، السلوك الديمقراطي، مجلة عالم الفكر، المجلد الثاني والعشرون، أكتوبر / ديسمبر 1993، وزارة الإعلام، دولة الكويت ص 118، 119.
- (8) د. على الدين هلال، مستقبل الديمقراطية، مصر في القرن 21، المحرر د. أسامة الباز، مركز الأهرام للترجمة والنشر، مؤسسة الأهرام، القاهرة، الطبعة الأولى، 1996، ص 122.

القسم الثالث من هذه الورقة مستمد بصيغة أساسية من: عبد الغفار شكر، حول الانقلال من الاستبداد إلى الديمقراطية في الوطن العربي، مجلة النهج، دمشق، العدد 44 السنة الثامنة، صيف خريف 1996 ص 26 - 39.

الإصلاح الديمقراطي بين حيوية المجتمع وتصبُّل السلطة وطبيعة التأثيرات الخارجية

د. منصف المرزوقي*

طرح ورقة "الإصلاح الليبرالي المتعثر في مصر وتونس" للدكتور جمال عبد الجواد إشكاليات بالغة التعقيد وأود أن أعلق في البداية على بعض المصطلحات:

1- يقول الكاتب "لقد استعملت تعبيرات الأمة التونسية والأمة المصرية بشكل صريح في التجربتين دون أن يثير ذلك أي حساسيات مهمة"

إن أول من استعمل مصطلح الأمة التونسية في السنتين هو السيد بشير بن سلامة وزير الثقافة في حكومة بورقيبة وذلك في إطار التصدي للناصرية والبعثية ومحاربة فكرة القومية العربية التي كانت قد متغللة في تونس خاصة في الجنوب والتي كانت الدولة الحزبية ترى فيها خطراً كبيراً، وقد لاقى المفهوم استهجاناً كبيراً من قبل المثقفين التونسيين وسقط استعماله سريعاً واندثر كلية في بداية الثمانينيات ولم يعد مستعملاً تبانياً حتى من قبل السلطة الحالية وجاءت حرب الخليج لتدلل على عمق الشعور القومي في تونس. إن التونسيين يشعرون بقوة بهويتهم الوطنية كشعب لكن لهم شعور لا يقل "قوة بالانتماء إلى القضاء المغاربي وإلى الأمة العربية.

* الرئيس السابق للرابطة التونسية لحقوق الإنسان

2- يجب التذكير بأن المعارضة في تونس ومصر شيئاً مختلفاً فخلافاً لمصر أو المغرب لا توجد معارضة فعلية وشرعية في آن واحد إذ هناك من جهة حزبيات فاقدة للعملية والمصداقية تخضع للإشراف المباشر والتسخير من قبل السلطة ويعتبرها التونسيون فروعاً للحزب الواحد اختصاصها التعديدية المفعولة ومن جهة أخرى المعارضة الحقيقية المتمثلة في الإسلاميين واليساريين والديمقراطيين الذين ترفض لهم السلطة كل وجود قانوني.

3- إن ما يلف الانتباه في نص الدكتور حمال عبد الجود هو استعماله لمصطلح "اللبيرالي" ويدو لي أنه يقصد به "الديمقراطي" ولا يمكن الاتفاق مع هذا الدمج فاللبيرالية هي نظرية ومارسة في الاقتصاد وقوامها الملكية الخاصة لوسائل الإنتاج وقانون السوق والديمقراطية نظرية ومارسة في مبادئ وآليات حرية الرأي والتنظيم والانتخاب واستقلال القضاء.

لقد شهدت تونس إصلاحات لبيرالية بالمفهوم الكلاسيكي الاقتصادي منذ بداية السبعينيات مع حكومة الهادي نيرة بعد فشل التجربة الاشتراكية التي قادها أحمد بن صالح وهي لا تزال متواصلة إلى حد الآن اليوم كالبارحة ولكن في ظل أشد التضييقات في الحريات الفردية والجماعية وهو النموذج الذي سارت على نهجه بنجاح أكبر ما يسمى بالنمور الآسيوية.

يجب التفريق جذرياً أكثر من أي وقت مضى بين المفهومين. فاللبيرالية الغازية أصبحت تجمع بين أيادٍ قليلة وسائل الإعلام الكبرى وأصبحت تفرض مصالحها ومفاهيمها حتى على كبريات الدول وأصبحنا نشهد تفاقم السلطة الفعلية لأristocratie مختلفة لا تستند سلطتها من أي انتخابات وهي ليست مسؤولة أمام أحد وهذا ما يجعلنا نتساءل: كانت الفاشية والشيوعية في الماضي ألد أعداء الديمقراطية لكن أليس ألد أعدائها اليوم هي اللبيرالية؟

لقد تعرض المؤلف في ورقته بـ«سهام إلى الإصلاح» السياسي مركزاً على موضوع التمثيلية والانتخابات قائلاً «إن صعود وهبوط الإصلاح السياسي في كل من تونس ومصر إنما كان انعكاساً لرؤية النخب الحاكمة لأفضل الطرق التي يمكن بها مواجهة التهديد لبقاءها».

اعتقادي أن هذا الصعود والهبوط في الإصلاحات الديمقراطية هو حصيلة تفاعل وصراع عوامل متعددة بالغة التشابك والتعقيد وقد يكون من الضروري ولو أن الأمر على قدر كبير من التبسيط حصرها في التفاعل الصراعي بين ثلاث قوى رئيسية: حيوية المجتمع وتصلب السلطة وطبيعة التأثيرات الخارجية.

وقد يكون من الضروري التأكيد من جديد على أن التعديلية السياسية والانتخابات ليست الديمقراطية وإنما إحدى الأربعة والباقية هي حرية التنظيم وحرية الرأي واستقلال القضاء.

ومن ثم فإن كل قراءة للإصلاحات الديمقراطية في أي بلد يجب أن توأكب بتطور المؤشرات الأربع وهو ما يسهل وعمق المقارنة.

إن أهم مما حدث في تونس حسب القراءة الديمقراطية المتكاملة للأركان في بداية الثمانينيات هو النضج المتسارع للمجتمع المدني أي الناخب التي رفضت هيمنة حزب الدولة ودولة الحرب إفراز الرابطة التونسية حقوق الإنسان سنة 1977 وصحافة حرة وعلى رأسها جريدة الرأي (بداية من سنة 1977) وظهور الأحزاب المستقلة وعلى رأسها حركة الديمقراطيين الاشتراكيين سنة 1981 (والتي تم تدجينها عن بكرة أبيها في بداية التسعينيات) وظهور جمعية النساء الديمقراطيات سنة 1984 واستقلال الاتحاد التونسي للشغل وظهور اتحادين للطلبة في نهاية الثمانينية أحدهما إسلامي والأخر يساري وكلاهما مستقل عن السلطة. إن هذه الحركة كانت تأتي من داخل المجتمع ويعزل عن الدولة التي كانت متفرجاً ومانعة ولكن المبادرة خرجت من يدها.

إن تفسير هذه الظاهرة موضوع معقد بحد ذاته ذلك وبالغ الأهمية ذلك لأن معرفة القوى الموضوعية التي تSEND مثل هذا النضج هو الذي سيمكننا من التبؤ المعقول بتواصل الحركة أو باعتبارها فقاعة صابون.

من البديهي أن المجتمع لم يصل إلى هذه الحالة من الرغبة في التنظيم المستقل لا لأن قطاعات هامة وصلت بفضل التعليم والتقدم الاقتصادي والتأثيرات الخارجية إلى إرادة كسر احتكار مجموعة ضيقة لتيسير شؤونها وشئون البلاد كل.

لقد استطاعت كل القوى التي يزخر بها المجتمع آنذاك أن تتحرك وأن تمد نفوذها أي في الواقع أن تستعيد قدرًا ضروريًا من الاستقلالية لمارسة وظائفها الطبيعية في الوقت الذي كان فيه النظام السياسي يعاني من فقدان كل عناصر القوة السياسية نظرًا للسلسل الذي لحق بمؤسسات مرتبطة بصفة عضوية بشخص رئيسها المتزايد العجز والموض.

وفي فترة الطلع هذه كانت كل القوى الخارجية تدفع في اتجاه المقرطة مثل انهيار النظم الاستبدادية في جنوب أمريكا وشرق أوروبا أو إلحاح إدارة الرئيس كارتر على موضوع حقوق الإنسان.

وهنا لابد من التذكير بالدور المتزايد الذي تلعبه هذه العوامل التي أصبحنا لا نتحكم فيها أن خرافنة استقلال الصرار لا زالت تعطى حقيقة جديدة، أن أقصى ما يمكن أن نطمح إليه في عصر التداخل والتدخل هو التأثير المتبادل في مستوى المساواة أما ما عدا هذا فأمر غير جدي خاصية من قبل دول توقيع معاهدات دولية تتعهد فيها بإصلاحات جذرية وتبرم التصووص الأممية المنظمة للحقوق والحريات فوق ترابها وتعترف بسيادة القانون الدولي على قوانينها المحلية.

لقد بدأ الهبوط في الإصلاحات في تونس منذ بداية التسعينيات وتسارعت وتيرته فيما بعد بسرعة رهيبة لاختلال موازين القوى في مستوى الأطراف الثلاثة الفاعلة

1- تجدد السلطة وتشبيسها مما أعاد لها كل إمكانيات التحرك بعد إزاحة الرئيس القديم.

لابد من التركيز هنا على أن التغيير في هرم السلطة لم يصاحبه أدنى تغيير في النظام حيث بقى رئيس الدولة رئيساً للحزب وواصلت نفس أطر الدولة تسيير الأمور وبقيت عقلية وعادات وأليات النظام البورقيبي بدون تغيير يذكر، وهو ما يدل على أن تغيير الرئيس كان الهدف منه حل أزمة الرئاسة وليس تجديد النظام وأفلاطته - إلا في مستوى المظاهر - مع متطلبات المجتمع والعصر

2- سرعة انهيار المجتمع في التسعينيات إذ سطعت الأحزاب والرابطة واتحاد الشغل والصحافة الحرة وتهاوت أمام ضربات النظام كجبل من الورق المقوى وتم ذلك بسياسة الترغيب والترهيب واختراق الصفوف التي مارستها السلطة بجانب القمع المعروف لكل القوى السياسية الفاعلة على الساحة أي الإسلاميين واليسار والديمقراطيين.

تطرح سرعة الانهيار هذه إشكاليات عدة أهمها قضية المستقبل. والسؤال هو هل هذا الانهيار المرحلي سببه أخطاء القيادات وتكلّم السلطة أم هل هو هيكي. إن اعتقادي الشخصي هو أن القوى الاجتماعية المحكوم عليها بالصمت والنذل لم تختلف ولا يمكن أن تخفي وإنما هي في مرحلة الصدمة التي لابد أن تعقبها إفاقات مهما طالت فترة الذهول الناجمة عن القمع.

3- لقد أدّجت الحرب الأهلية الجزائرية والدعم الغربي المتواصل - رغم اتفاقية الشراكة الأوروبية المتوسطية التي تجعل من احترام

الحريات الفردية والجماعية ركناً من أركان هذه الشراكة - إلى تصلب النظام. وتبرير هذا التصلب إلا أن تأثير العامل الخارجي ليس ريجاتا به في اتجاه واحد. إن من المفارقات مثلاً أن إشكاليات الحريات العامة والفردية قد بقيت بالأساس شأنها داخلياً طوال الثمانينيات وفي بداية التسعينيات لكن ضرب الرابطة وشلّها عن دورها

ال الطبيعي نقل قضية الدفاع عن حقوق الإنسان في تونس إلى المنظمات العالمية وخاصة العفو الدولي وهذا ما يثبت الارتباط والجذبية بين الداخلي والخارجي في عملية المقرطة. هناك إذن من جهة عوامل تفاعل إيجابيا مع مصلحة النظام الشمولي ومن جهة أخرى عوامل تأييد ومساعدة لقوى الحرية داخل المجتمع المدني المعتقل.

إن حظوظ المقرطة في مصر أو في تونس أو في أي قطر من أقطار الأمة يبقى حسب رأيي مرتبطا بالتفاعل الصراعي لهذه القوى الثلاث علما وأن أهمها على الإطلاق هو ما يزخر به المجتمع المدني من حيوية وإرادة الحياة. إن إشكالية النظم الاستبدادية هي إشكالية كل ثوب خيط لجسم طفل يكبر الطفل ولا يتافق الثوب وهو قادر ما يضغط على الجسم بقدر ما يعيق الحركة بقدر ما شتد الحاجة لاستبداله ومآلها مهما قاوم أن يتمزق أو أن يتافق مع تطور جسم لا يموت.

إدارة التناقضات ليست بالضرورة ممارسة ديمقراطية

د. وحيد عبد المجيد*

اتفق مع زميلي د. جمال عبد الجواد على أن التطور السياسي الذي بدأ في مصر وتونس اعتباراً من منتصف عقد السبعينيات أثار قدرًا محدودًا من التفاوض. وثبت الآن أن هذا القدر، رغم محدوديته، كان مبالغًا عليه نحو لا يجوز معه تناول ما حدث في التجربتين من منظور الإصلاح السياسي الليبرالي.

ولذلك فإن خلافي معه يتركز أساساً في المنهج والمفهوم، وفي بعض الأحكام التي أطلقها في دراسته. ويبدأ الخلاف من عنوان الدراسة، إذ يصعب اعتبار التحول الذي حدث في البلدين في اتجاه تعددية مقيدة محسومة من أعلى نوعاً من "الإصلاح الليبرالي".

نقد مدخل الإصلاح الليبرالي

يعارض استخدام الكاتب مفهوم "الإصلاح الليبرالي" مع إقراره بأن هذا الإصلاح كان انعكاساً لرؤية النخب الحاكمة لأفضل الطرق التي يمكنها بها مواجهة التهديد الموجه لبقائهما" (ص3). وبغض النظر عن تقدير حجم هذا التهديد، يمكن

* رئيس وحدة الشؤون العربية، ورئيس تحرير التقرير الاستراتيجي العربي بمركز الدراسات السياسية والاستراتيجية بالأهرام، ومدير مكتب الحياة اللندنية بالقاهرة.

القول إن هذه النخب كانت تواجه أزمة مركبة هي مزيج من أزمات الشرعية والمشاركة والتوزيع.

ولذلك يضطر الكاتب إلى توضيح أن العملية التي أسماها "إصلاحاً ليبراليّاً" هي في المقام الأول "عملية إدارة لتناقضات المجتمع السياسي والتميّز أكثر منها عملية مقصودة لذاتها" (ص 22).

وهنا، لا يجوز استخدام مفهوم "الإصلاح الليبرالي" ولا يصح تبرير الاتجاء إلى هذا المفهوم بالقول إن التطور الديمقراطي في أغلب المجتمعات بدأ كطريقة لحل التناقضات والمشاكل التي تعترض تقدم المجتمع.

صحيح أن الديمقراطية هي ترتيب مؤسسي لإدارة التناقضات والمشاكل. ولكن ليس كل إدارة لتناقضات تعتبر ممارسة للديمقراطية، أو إصلاحاً ليبرالياً يقود إليها. فالشرط الأساسي، الذي لا غنى عنه، لاعتبار إدارة التناقضات نوعاً من الممارسة الديمقراطية هو وجود تراضٍ أو تفاهم على العملية الإصلاحية التي تؤسس للديمقراطية. ويقر الكاتب ضمنياً على الأقل - بأن هذا التراضي العام كان وما زال غالباً فأول شرط لهذا التراضي هو الاعتراف والالتزام المتبادلين بين مختلف القوى والتيارات، في حين يؤكد الكاتب أنه ظل هناك اتجاه يعتبر نفسه هو الذي يملك الحكمة والحقيقة، يقول: "كان المقصود بالإصلاح وما زال هو إدارة الصراع بين اتجاه واحد صحيح واتجاهات متعددة خاطئة" (ص 27). كما يشير إلى أن هذا الإصلاح "لم يصل إلى مستوى تنظيم الصراع بين جماعات متساوية في فرصتها في التعبير الصائب عن الواقع. فهذا لم يكن مستهدفاً من البداية" (ص 27).

وطالما إنه يقر بذلك، كان عليه أن يعيد النظر في استخدام مفهوم "الإصلاح الليبرالي" مدخلاً إلى تناول التجربتين موضع الدراسة. ذلك أنه يصعب الاستناد إلى هذا المدخل ما لم تكن الجماعة السياسية، بما في ذلك نخبة الحكم، مستعدة للتوصل

إلى تراضٍ عام على صيغة للتحول إلى الديمقراطية، حتى إذا كانت هذه الصيغة متدرجة.

أما أن يلجا نظام حكم سلطوی إلى إجراء افتتاح سياسي جزئي مقيد ومحكوم من أعلى سعيًا إلى حل أزمة تواجهه، فهو ما لا يمكن اعتباره إصلاحاً ليبراليًا يرسّي أسس الديمقراطية بأي حال.

تكييف النظام السياسي

إن ما حدث في مصر وتونس هو نوع من الانتقال، الذي شهدته بلاد أخرى، من النمط السلطوي المغلق إلى نمط سلطوي مفتوح جزئياً عبر السماح بقدر من التعددية المقيدة.

وحتى الآن لم يؤد النجاح في تحقيق هذا الانتقال سوى إلى إطالة أمد النظام السلطوي في ثوب جديد، وليس إلى تجاوز هذا النظام، وكان من نتيجة ذلك استمرار النظام السلطوي ونجاحه في الوقوف أمام رياح الديمقراطية التي هبت على العالم أخيراً، عكس النظام الشمولي الذي عصفت به هذه الرياح وانهار في بلاد كثيرة تحت وطأة تفاهم أزماته.

ويعني ذلك أن الاتجاه الذي غالب في فترة سابقة على حقل النظم المقارنة، وأعتبر النظام السلطوي بمثابة نمط انتقالٍ بين الشمولية والديمقراطية لم يكن صائباً. وهو اتجاه تبناه عدد لا يأس به من علماء السياسة الغربيين، مثل يوجين ميهان في دراسته عن ديناميات الحكومة الحديثة، وكولمان في دراسته عن النظم السياسية في المناطق النامية ضمن الكتاب الذي شارك في تحريره مع ألموند، وأوروسيكين في مقدمته لعلم السياسة.

والتعديدية المقيدة هي بمثابة امتداد للنظام السلطوي في صورة أخرى تطوي على قدر من الانفتاح السياسي الذي يتفاوت مداه من فترة إلى أخرى حسب مقتضيات التعامل مع المشاكل التي تواجهـهـ.

وربما يجوز الحديث عن قاعدة، أو ما يشبه قاعدة، هنا. وهـى أنه حين لا يستطيع النظام السلطوي المغلق الحفاظ على شرعيته وتجدیدها أو لا يقدر على مواصلة كـبت التعدد، يلـجـأ إلى انفتاح سياسي جزئي يتوازى في الغالـب مع انفتاح اقتصادي.

وتبـانـىـنـ حالات الانتقال وفقـاـ لمـدىـ الانفتاحـ السياسيـ وـقـابـلـيـتهـ للتـوـسـعـ أوـ التـقـلسـ. فـكـلـمـاـ اـتـسـعـ نـطـاقـ هـذـاـ الانـفـتـاحـ، أوـ كـانـ قـابـلاـ لـالتـوـسـعـ، رـبـماـ تـنـوـافـرـ فـرـصـ لـلتـحـولـ فـيـ اـتـجـاهـ الـدـيمـقـراـطـيـةـ. وـكـانـتـ حـالـةـ الـجـازـائـرـ هـيـ الـحـالـةـ الـعـرـبـيـةـ الـوـحـيـدـةـ الـتـيـ اـقـتـرـبـتـ مـنـ مـشـارـفـ هـذـاـ التـحـولـ فـيـ نـهـاـيـةـ الـثـمـانـيـنـاتـ. وـلـكـنـ غـيـابـ التـرـاضـيـ الـعـامـ عـلـىـ قـوـاعـدـ الـلـعـبـةـ أـدـىـ إـلـىـ صـدـامـ حـادـ تـرـتـبـتـ عـلـيـهـ نـكـسـةـ كـبـرىـ أـلـفـ بـظـالـلـهـاـ عـلـىـ بـلـادـ أـخـرـىـ مـنـ بـيـنـهـاـ مـصـرـ وـتـونـسـ.

وـفـيـ هـاتـيـنـ الـحـالـتـيـنـ، وـمـعـظـمـ الـحـالـاتـ الـتـيـ شـهـدـتـ تـعـدـيـدـةـ مـقـيـدةـ، يـبـدوـ النـظـامـ السـلـطـوـيـ فـيـ ثـوـبـهـ الـجـدـيدـ الـمـنـفـتـحـ جـزـئـياـ، قـادـراـ عـلـىـ الـاـسـتـمـرـارـ حـتـىـ الـآنـ دـوـنـ حاجـةـ إـلـىـ إـصـلـاحـ ليـبرـالـيـ حـقـيقـيـ، بلـ وـمـعـ مـقاـوـمـةـ هـذـاـ إـصـلـاحـ بـقـوـةـ وـشـرـاسـةـ فـيـ بـعـضـ الـأـحـيـانـ.

وـفـيـ مـعـظـمـ الـأـحـوـالـ، يـسـعـيـ النـظـامـ السـلـطـوـيـ الـمـنـفـتـحـ جـزـئـياـ (ـالـمـعـدـلـ)ـ إـلـىـ تصـوـيرـ حالـهـ كـمـاـ لوـ كـانـ نـظـامـاـ دـيمـقـراـطـيـاـ، رـغـمـ أـنـ انـفـتـاحـ الـذـيـ طـرـأـ عـلـيـهـ يـظـلـ مـحـدـودـاـ. وـيـمـكـنـ إـجـرـاءـ هـذـهـ مـقـارـنـةـ الـأـوـلـيـةـ بـيـنـ النـظـامـ السـلـطـوـيـ الـمـنـفـتـحـ وـالـنـظـامـ السـلـطـوـيـ الـمـنـفـتـحـ جـزـئـياــ وـالـذـيـ سـيـنـطـلـقـ عـلـيـهـ هـنـاـ لـدـوـاعـيـ التـميـزـ نـظـامـ تـعـدـيـدـاـ مـقـيـداـ.

النظام السياسي في المدن	النظام السياسي في القرى	النظام الحزبي
<ul style="list-style-type: none"> ● تعدد حزبي محكم من أعلى. ● قيود على تأسيس الأحزاب وعلى أنشطتها. ● حرمان قوى وتيارات أساسية من تشكيل أحزاب. 	<ul style="list-style-type: none"> ● نظام حزب واحد أو نظام لا حزبي. ● حظر إنشاء أحزاب سياسية، أو السماح بعضها وإدماجها في كيان يهيمن عليه الحزب الحاكم. 	الانبعاثيات <ul style="list-style-type: none"> ● غير تنافسية تجري بين مرشحي الحزب الواحد أو من يميز هذا الحزب ترشيحهم من المستقلين، أو بين مرشحين مقبولين من نظام الحكم في حال عدم اعتماده على قاعدة حزبية. ● لا تتوفر حرية التصويت، وتكون النتائج معروفة سلفاً.
<ul style="list-style-type: none"> ● شبيهة تنافسية، ويتوقف مدى التنافس على الضمانات الانتخابية، التي لا توفر غالباً. ● تجري بين مرشحين لأحزاب متعددة ومستقلين في معظم الأحيان. ● تأثير حرية التصويت بالقيود والضغط وأعمال التزوير. ● فوز الحزب الحاكم بالأغلبية محسوم سلفاً. 	<ul style="list-style-type: none"> ● محدودة تحكم فيها آليات التعبئة. ● متأثرة بعدم ثقة الناخبين في جدواها. 	المشاركة السياسية <ul style="list-style-type: none"> ● سلطة كاملة عليه.
<ul style="list-style-type: none"> ● تزداد حزبياً في البداية ثم تراجع، وتظل خاضعة لمؤثرات الترهيب والترغيب وافتقار الثقة. ● استثناء الصحافة جزئياً من السيطرة ومتعبها بقدر من الحرية. 	<ul style="list-style-type: none"> ● أدلة شكلية للموافقة الآلية. 	البيبة المشاريعية <ul style="list-style-type: none"> ● يفتقد للاستقلال بدرجات متفاوتة، تصل في ذروتها إلى الإلحاد التام
<ul style="list-style-type: none"> ● يكتسب القضاء الطبيعي قدرًا من الاستقلال، ولكن تجري موازنة هذا الاستقلال عن طريق القضاء الاستثنائي. 		النظام القضائي

وعلى هذا النحو، يبدو أن أهم ما يميز النظام التعدي المقيد بالمقارنة مع النظام السطوي هو:

- تعدد حزبي محكوم من أعلى.
- تنافسية مقيدة.
- قدر من حرية الصحافة.
- اكتساب الهيئة التشريعية قدرًا محدودًا من الحيوية.
- استقلال ملموس للقضاء العادي.

قانون الأحزاب مثلاً:

ولنأخذ مثلاً واحداً ذا دلالة بالغة، وهو قانون الأحزاب السياسية. فهناك تشابه كبير بين القانونين المعهود بهما في كل من مصر وتونس، وخصوصاً من حيث القيود الواردة فيهما.

وأول ملامح التشابه هو رفض قيام أحزاب تقسم المجتمع. ففي القانون المصري، تم حظر إقامة أحزاب على أساس الطبقة أو الطائفة أو الانتماء الجغرافي، أو على أساس التفرقة بسبب العقيدة الدينية أو العنصر أو الجنس. وفي القانون التونسي، يحظر إقامة أحزاب على أساس الدين واللغة والجنس والجهة، بالإضافة إلى "عدم احتكار الحزب للدين أو الهوية القومية في تسميته أو برنامجه".

وثانيهما ضرورة أن يكون أي حزب جديد مميزاً عن الأحزاب القائمة من حيث البرنامج والأهداف. ويتعارض هذا مع قيد آخر ثالث - يلزم جميع الأحزاب بمبادئ معينة. أي أن القانون يريد للأحزاب أن تختلف عن بعضها وأن تتشابه في الوقت نفسه.

وبحسب القانون المصري، تلتزم الأحزاب بأن لا تتعارض برامجها وأهدافها مع الشريعة الإسلامية والوحدة الوطنية والسلام الاجتماعي ومبادئ ثورة يوليو 1952

وثورة مايو 1971، كما يجب ألا يكون بين مؤسسي الحزب "من تتوافر أدلة على قيامه بالدعوة أو المشاركة في الدعوة أو الترويج بأي طريقة لمبادئ تتنافى مع قانون حماية الجبهة الداخلية والسلام الاجتماعي".

وحسب القانون التونسي يجب على الأحزاب احترام والدفاع عن النظام الجمهوري وأنسنه، وعن مبدأ سيادة الشعب، ومكاسب الأمة وخصوصا المبادئ المنظمة للأحوال الشخصية، كما يجب عليها "تجنب الطرق الغوغائية وخصوصا الإثارة والتعصب الديني، وكذلك الطرق التي من شأنها النيل من مؤسسات الدولة".

كما يرفض القانون المصري إعادة تأسيس الأحزاب التي تم طلاقها عقب ثورة 1952، ويشترط أن يكون نصف مؤسسي أي حزب على الأقل من العمال والفلاحين.

وفي الحالتين، لابد من الحصول على تصريح من الإدارة لتأسيس أي حزب، في مصر يجب التقدم بطلب إلى لجنة شئون الأحزاب، وللجنة شبه حكومية يرأسها رئيس مجلس الشورى وتضم عددا متساويا من الوزراء وهى الشخصيات العامة يختارهم رئيس اللجنة. وهذه اللجنة، التي لا يمكن أن تكون محايضة بأي معيار، الحق في قبول أو رفض إنشاء الحزب، ولكن يمكن الطعن في قراراتها قضائيا.

وفي تونس يقتضي تكوين الحزب التقدم بطلب إلى وزارة الداخلية التي يجوز أيضا الطعن في قراراتها قضائيا. وفي الحالتين، تملك السلطة حق حل أو طلب حل الحزب. في تونس، لوزير الداخلية صلاحية إغلاق مقرات الأحزاب ومنع نشاطاتها في الحالات ذات الخطورة القصوى، وهي حالات لم يحددها القانون. وفي مصر، يجوز للجنة الأحزاب تقديم طلب حل الحزب إلى المحكمة الإدارية. ولها أن تطلب من المحكمة وقف الحزب أو أي قرار من قراراته.

آفاق التعددية المقيدة

حسب المقارنة السابقة، يرتبط الفارق بين النمط السلطوي والتعددي المقيد بتغير محدود في دور نظام الحكم، ففي كل من النظائرتين، يظل نظام الحكم هو محور النظام السياسي، لكن دوره في توجيه المجتمع نحو غايات ومثل معينة في إطار

النظام السلطوي ينحصر في ظل النمط التعديي المقيد. ومع ذلك يبقى النمطان متماثلين من حيث احتكار السلطة، نتيجة الاستمرار في استبعاد التداول عليها.

ومعنى ذلك أنه في النمط التعديي المقيد، يظل نظام الحكم هو المتغير المستقل، والمجتمع أو النظام الاجتماعي هو المتغير التابع، كما في النظام السلطوي وكذلك في النظام الشمولي، وبعكس النظام الديمقراطي، فقا تمييز دافيد أبتر الشهير في دراسته عن التغيير السياسي (1973).

ففي النظام الديمقراطي وحده تصبح الحكومة متغيرة تابعاً، حيث تكون الهيئة الناخبة هي مصدر السلطة. وهذا هو أساس منهج أبتر الذي يعتبر ما يفرزه المجتمع من مطالب وضغوط مؤثرات بمثابة ومدخلات تتعامل معها نظام الحكم الديمقراطي عبر ما يتancode من قرارات وسياسات (مخرجات)، أما في النظامين السلطوي والشمولي، فإن الحكومة نفسها هي التي تصنع المدخلات من خلال احتكارها لتحديد الأهداف التي تسعى إلى تحقيقها وتكون المخرجات هي ما تحدثه من تغيير منظم في المجتمع باتجاه مثال معين. وفي النمط التعديي المقيد يظل نظام الحكم محتكراً للسلطة، ولكن يصبح أكثر ميلاً للبراجماتية وأكثر انفتاحاً على المجتمع بشكل نسبي، وأكثر تعرضاً للضغط الذي يتعامل معها بشكل ديمقراطي حيناً وبشكل سلطوي في معظم الأحيان.

ورغم قدرة النظام السلطوي في ثوبه التعديي المقيد على الاستمرار، إلا أن إصراره على تقليل انفتاحه يؤدي إلى أزمات محورها عدم الانسجام بين نظام الحكم والنظام السياسي. ففي النمط السلطوي، يحدث هذا الانسجام قسراً من خلال كبت وحظر التعديلية وقمع المعارضين وإلحاد السلطات التشريعية والتنفيذية بالسلطة التنفيذية.

وتبدأ أزمة النمط السلطوي في الظهور والتفاقم عندما تصعب مواصلة ضمان الانسجام القسري بين نظام الحكم والنظام السياسي، ولذلك يصبح الانفتاح السياسي الجزئي ضرورياً لإدارة هذه الأزمة، ومن ثم التحول إلى النمط التعديي المقيد.

لكن احتفاظ نظام الحكم في هذا النمط بطبعه السلطوي وإصراره على الاستمرار في ذلك يضعه في حال عدم انسجام مع النظام السياسي التعديي المقيد بما يشتمل عليه من أحزاب تسعى للحد من السلطوية معتمدة على هامش الحرية المتاح،

ومصط Medina بالسقف المنخفض لهذا الهاشم. ومن هنا يواجه نظام الحكم ضغوطاً من داخل النظام السياسي نفسه. ولذلك يعد التمييز بين نظام الحكم والنظام السياسي على هذا النحو مدخلاً مهماً لفهم أزمة النمط التعديي المقيد.

إنها الأزمة الناجمة عن عدم الانسجام بين نظام حكم ذي طابع واحد ويسير على الاحتفاظ بهذا الطابع وبين نظام سياسي يتسم بالتعديدية رغم القيود عليها. ولذلك يحدث التوتر بين نظام الحكم وبين المعارضة التي يقف بعضها على هامش النظام السياسي، ولا يتيح لبعضها الآخر لا حتى الوقوف على هذا الهاشم. ورغم ما قد يبدو لأول وهلة من أن أزمة النمط التعديي المقيد هي على هذا النحو أزمة نخبة الحكم، فغالباً ما تعاني المعارضة من أزمة لا تقل حدة.

وتتفاقم أزمة هذه المعارضة عندما لا تكون موحدة ثقافياً، أي حين تكون منقسمة حول الاختيار الثقافي الحضاري، وعندئذ يتقطع الصراع حول ذلك الاختيار مع الصراع بين محاولة نظام الحكم الحفاظ على الوضع القائم ومحاولات المعارضة تغييره في اتجاه الديمقراطية. وتدخل حالات مصر وتونس في هذا الإطار.

تأثير الإسلام السياسي

أتفق مع زميلي د. عبد الجود على أهمية دور تيار الإسلام السياسي، وعلى أن جانباً مهماً من التفاعلات في التجربتين المصرية والتونسية ارتبط بالعلاقة بين الدولة وجماعات الإسلام السياسي.

ولكنني اختلف معه في القول بأن "لا يوجد لدينا سوى أدلة قليلة على أن الطريقة التي تعامل بها النظام الحاكم في البلدين مع المعارضة كان يمكن أن تختلف إذا كان فصيل المعارضة الأكثر قوة علمانياً وليس إسلامياً". لدينا، في الواقع، أدلة كافية على ذلك، بغض النظر عن كونها قليلة أو كثيرة. لدينا أدلة نظرية مرجعها طابع النظام السلطوي في ثوبه التعديي المقيد. وهو طابع يدفعه إلى تقييد الانفتاح السياسي في حال بروز معارضة قوية أياً كان مصدرها. ولدينا أدلة تجريبية تؤكد ذلك، وورد بعضها في سياق التحليل الذي قدمه الكاتب.

على سبيل المثال، جاء التقليص الأول للانفتاح السياسي في مصر، عقب انتفاضة يناير 1977 الشعبية، خوفاً من اليسار وليس من الإسلاميين. وخلال الفترة 1977-1981 كانت معركة نظام الحكم الأساسية مع اليسار والوفد وسياسيين مسقلين كان معظمهم علمانيين أو شبه علمانيين.

يدرك الكاتب أن قبول حجة محاربة الأصولية مدخلاً لفهم ميل نظام الحكم في مصر وتونس إلى تقليل الانفتاح السياسي "يصب في طاحونة النخب الحاكمة في أغلب البلاد العربية، التي تدعى أن خطط الأصولية يمثل الحاجز الرئيسي الذي يمنعها من التقدم على طريق الإصلاح الديمقراطي".

ولكنه مع ذلك، يقبل هذه الحجة ضمنياً انطلاقاً من اعتقاده في أن النظرية الديمقراطية لم تقدم حلماً مقنعاً لمشكلة استفادة أحزاب غير ديمقراطية من المناخ الديمقراطي للوصول إلى السلطة كي تتقى بعد ذلك على الديمقراطية، وتقطع الطريق على إمكانية استبدالها بالأسلوب الديمقراطي.

وهو بذلك يجزم بعدم وجود أي تيار إسلامي ديمقراطي، وبأن كل التيارات الإسلامية هي بالضرورة غير ديمقراطية، وهو حكم لا أرى أساساً موضوعياً له. ولكن قبل أن نناقش هذا الحكم، تجدر الإشارة إلى أن النظرية الديمقراطية تتضمن بعض إسهامات يمكن أن تساعد على حل مشكلة وجود قوى غير ديمقراطية، سواء كانت إسلامية أو علمانية، إذا وضعنا هذه المشكلة في إطار الانقسام الثقافي-الحضاري، الذي أشرت إليه سابقاً على أنه مصدر صراع يتقاطع مع الصراع من أجل الديمقراطية، مما يخلق صراعاً مركباً.

ويجوز حل هذا الصراع المركب إذا نجحت الجماعة السياسية في التوصل إلى تفاهم أو تراضٍ عام حول صيغة لتجاوز الانقسام الثقافي وتحقيق تحول تدريجي إلى الديمقراطية، وتفيدنا في ذلك النظريات التي ترتكز على دور الجماعة السياسية في إنجاز هذا التحول. ويمكن الإشارة إلى نظريتين تأسيسيتين في هذا المجال.

الأولى نظرية روبرت دال التي تخلل العديد من أعماله، وخاصة مؤلفه عن البولياركية (1971). وهي تعطي أولوية لقدرة الجماعة السياسية على تجاوز الانقسامات الجوهرية التي تهدد استقرار النظام الديمقراطي بما يوفر نوعاً من "الأمن المتبادل" بين عناصر هذه الجماعة، ويتيح إرساء تقاليد التكيف والتعاون والمساومة

والثقة. إذ لا يمكن في الواقع التطلع إلى التحول الديمقراطي إلا إذا كانت مساحة التوافق والتفاهم أوسع من مساحة الصراع. فالتحول إلى الديمقراطية يصبح صعب المنال طالما كانت هناك أهداف ومصالح وقيم شديدة الاختلاف.

والثانية نظرية دانكورت روسو في دراسته عن التحول إلى الديمقراطية في مجلة السياسات المقارنة (أبريل 1970). والتي طورها بعد ذلك في الكتاب الذي حرره بالاشتراك مع كينيث بول اريكون عام 1991. ويتمثل الإسهام الجوهري لهذه النظرية في إبراز الأهمية القصوى لقدرة الجماعة السياسية على الإدراك المتبادل للخطر الناجم عن الانقسام. فعندما تتوافق هذه القدرة، يصبح خيار التفاهم على قواعد اللعبة ضرورياً، من منظور إدراك كل طرف أن تكافة إخضاع خصومه تفوق تكافة التفاهم معهم والتعاون لأجل تنظيم التنافس في إطار دستوري و تعالج هذه النظرية مسألة التفاهم على أساس تنظيم التنافس باعتبارها تسوية تجم عن عملية تفاوضية بالمعنى الدقيق، فيما تتطوّي عليه من مساومة وتنازلات متبادلة لخفض حدة الصراع وزيادة مساحة الاتفاق والإجماع، وبوصفها عملية تكيف متبادل تتوج عن إدراج مخاطر غياب التفاهم العام.

وينسجم إسهام هاتين النظريتين مع الفكرة التي طرحتها ألوند وفيربا في دراستهما عن الثقافة المدنية (1963) استناداً إلى التجربة التاريخية البريطانية، التي قدمت نموذجاً للتكييف المتبادل بين القوى الأرستقراطية والملكية باتفاقها التقليدية وبين الفئات التجارية والصناعية الصاعدة باتفاقها العلمانية. فقد رأى ألوند وفيربا أن ما بُرِزَ من جراء عملية التكيف المتبادل كان ثقافة ثلاثة، ليست تقليدية ولا حديثة بل مشتركة بينهما، ثقافة تعدية ترتكز إلى تبادل الأفكار والاقتراح، أي ثقافة إجماع وتنوع في آن معاً.

ولكن في الحالات التي تشهد انقساماً ثقافياً حاداً (إسلامياً-علمانياً أو شبه علماني) مثل حالي مصر وتونس، لا يتشرط أن يصل التكيف المتبادل إلى حد نشوء ثقافة ثلاثة، وإنما يكفي التفاهم على مقومات أساسية للنظام الديمقراطي وعلى قواعد اللعبة لإطلاق ديناميات التحول، بما يتتيح خفض مستوى الصراع من مواجهة بين مشروعين أيديولوجيين متأارفين، إلى تناقض على سياسات وبرامج محددة.

وهنا، فقط، يجوز الحديث عن عملية إصلاح ليبرالي.

لكن يقتضي ذلك توافر قدر معقول من النضج والحكمة والالتزام بالديمقراطية لدى أطراف الجماعة السياسية، على النحو الذي أبرزه إسهام وجوان لينز حول انهيار النظم الديمقراطية (1978)، وإسهام جون هيجي ومايكل بيرتون بشأن تسويات النخبة (1987)، وبخصوص دور النخبة في التحول الديمقراطي (1989)، فمن خلال هذه الإسهامات، تبرز أهمية قدرة الجماعة السياسية على الارقان إلى مستوى مواجهة الخطر الناجم عن انقسامها، وإمكانية تجاوز هذا الخطر من خلال عمليات تسوية تفاوضية، الأمر الذي يقلل خطر انقلاب أي طرف على الديمقراطية.

فإذا افترضنا أن هناك ثلاثة أنماط من حيث بنية الجماعة السياسية (جماعة غير موحدة، وجماعة موحدة أيديولوجيا، وجماعة موحدة بالتراضي والتفاهم)، فإن الأخيرة وحدها هي التي تستطيع وضع الأسس لاصلاح ليبرالي قابل للاستقرار، من خلال تسوية تفاوضية تقود إلى تفاهم ديمقراطي ينطوي على التزامات متبادلة وإجراءات لبناء الثقة في إطار التكيف المتبادل.

التيار الإسلامي.. والديمقراطية

وعندما نصف هذا التكيف بأنه متبادل، نعني أنه ليس مقصورا على الإسلاميين وحدهم. وعلى من يطالبونهم بإثبات توافقهم مع الديمقراطية أن يثبتوا بدورهم أنهم ديمقراطيون، خصوصا وأن بعضهم لا يخفى تأييده لإجراءات القمع التي يتعرض لها الإسلاميين في البلدين.

والغريب أن فريقا من العلمانيين، يساريين وقوميين، لم يعرف عنه أي التزام بالديمقراطية حتى وقت قريب جعل نفسه حكما يملأ الحق في تحديد مصدر الخطر عليها وأفتى بأنه لا فرق بين إسلاميين معتدلين ومتطرفين.

وعندني أن اتهام الحركات الإسلامية المعتدلة بأنها لن تترك السلطة إذا وصلت إليها بالطريق الديمقراطي، أي عبر الانتخابات، لا يستند إلى أساس أو دليل. ولكن مرجعي هذا الاتهام يطرحونه في صيغة لا تتحمل الشك ولا تحتاج إلى إثبات، الأمر الذي يجعله أشبه بأطروحة ميتا فيزيقية من النوع الذي لا يقبل الإثبات أو النفي على أساس علمية. والتذرع بتجربتي السودان وإيران لا يفيد كثيرا في دعم هذه

الأطروحة. ربما تصلح هاتان التجربتان للاستخدام في الحملات الدعائية العادلة للتيار الإسلامي.

ولكن إذا كنا في صدد مناقشة جدية، يصعب الاعتداد بأي منهما. فلم يصل الإسلاميون إلى السلطة في البلدين عبر الانتخابات، وإنما من خلال ثورة شعبية في أحدهما، وانقلاب عسكري في الآخر. والزعم بحتىمته انهيار الديمقراطية إذا وصلت حركة إسلامية إلى الحكم يقتضي إثباته تقديم دليل من واقع تجربة فازت فيها إحدى هذه الحركات في انتخابات حرة، وقامت أثر ذلك بإلغاء الديمقراطية وامتنعت عن إجراء الانتخابات التالية. وهذا لم يحدث حتى الآن.

ولكن حدث العكس، إذ وصل حزب الرفاه الإسلامي إلى الحكم في تركيا وقد حكومة ائتلافية وأثبتت التزاماً بالديمقراطية، عكس أحزاب علمانية متطرفة تواتأت مع المؤسسة العسكرية التركية لإخراجها من السلطة رغم كل التزاولات التي قدمها. ووافق هذا الحزب على التخلّي عن رئاسة الحكومة من أجل الحفاظ على الديمقراطية وقطع الطريق على انقلاب عسكري علماني يقوضها. إلا تدحض هذه التجربة، إذا، الزعم بأن التيار الإسلامي هو مصدر الخطر على الديمقراطية؟ وإلا ينبغي أن تدفع أصحاب هذا الزعم إلى إعادة النظر فيه إذا كانوا مخلصين حقاً للديمقراطية؟

الواضح حتى الآن أن موقف بعض الأحزاب والتيارات العلمانية وشبه العلمانية في مصر وتونس لا يختلف في جوهره عن موقف نظام الحكم في البلدين تجاه "الإخوان المسلمين" و"النهضة".

وفي ظل هذا الموقف، أسي تقدير تجربة الإسلاميين في النقابات المهنية الرئيسية في مصر، وما انطوت عليه من إيجابيات رصتها الورقة عندما أشارت إلى أنها حققت "تفاعلاً بين الإسلاميين وبقي مكونات المجتمع السياسي في إطار ديمقراطي صحي، حيث يتاح للإسلاميين خلال هذه الخبرة تعلم كثير من تقاليد العمل السياسي الديمقراطي، كما أتيح لهم أيضاً تطوير أفكارهم فيما يتعلق بعلاقتهم مع الآخرين".

لقد كانت النقابات المهنية بمثابة ساحة تتيح للإسلاميين، وغيرهم، اكتساب تقاليد الممارسة الديمقراطية، من خلال الاحتكام إلى الناخبين والقبول بنتائج الانتخابات، وإدراك أن من يفوز اليوم يمكن أن يخسر غداً، والعكس. كما أتاحت انتخابات هذه تدريباً على تداول السلطة المن noue في الانتخابات العامة.

ولكن اتجاه نظام الحكم إلى مزيد من الانغلاق مع مطلع العقد الجاري ارتبط بهجمة على هذه النقابات. ولما لم يف القانون في سنة 1993 المسمى "قانون ضمانات ديمقراطية للتنظيمات النقابية المهنية" بالغرض، تم وضع اثنتين من أهم هذه النقابات (المهندسين والمحامين) تحت حراسة قضائية.

وعندما يرحب فريق من العلمانيين بهذه الإجراءات القهريّة، أو يصمتون إزاءها، في الوقت الذي لا يكفون عن اتهام الإسلاميين بأنهم يستخدمون الديمقراطية للانقلاب عليها، فهم ينافقون أنفسهم الأمر الذي يضعهم بدورهم في دائرة هذا الاتهام.

والحال أنه ليس ثمة طريق أمام الديمقراطيين حقاً، في تيارات المعارضة العلمانية وشبيه العلمانية، غير الدخول في حوار جاد مع الإسلاميين المعتدلين سعياً إلى صيغة لتجاوز الانقسام الذي يشطر المعارضة إلى فريقين تزداد الهوة بينهما على نحو يستحيل معه بناء تكتل ديمقراطي قادر على ممارسة ضغط في اتجاه إصلاح ليبرالي حقيقي يمثل مخرجاً من أزمة النظام التعدي المقيد.

وبدون ذلك، تظل نخبة الحكم قادرة على التعايش مع هذه الأزمة مستثمرة عجز المعارضة وانقسامها، ومستفيدة من الاستقطاب التقافي الذي يدفع فريقاً من المعارضة العلمانية إلى الالتحاق بنظام الحكم تحت شعار "مواجهة الإرهاب". وفي سياق كهذا لابد أن يتزايد ميل نخبة الحكم إلى الانغلاق ورفض التغيير والتجديد على كل صعيد، سواء فيما يتعلق بالأشخاص أو السياسات ويدعم هذا الميل اكتساب كثير من أقطاب نخبة الحكم السياسية والإدارية مقدار هائلة من النفوذ كل في موقعه، وارتباطهم بشبكات من المصالح تتسم بالتدخل والتقاطع. وفي ظل هذا الركود السياسي، تفقد نخبة الحكم رؤية واضحة للمستقبل، وتتصرف إلى إدارة الأزمة العامة في تفصياتها وجزئياتها الصغيرة يوماً بيوم، وليس في كلٍّ منها وشمولها.

القسم الثالث

المناقشات

الديمقراطية ليست مطلباً للقوى السياسية أو الاجتماعية أو الدولية

مصطفى كامل السيد *

أبادر بتحية زملائي الذين قدموا الأوزان الأساسية، وأجد نفسي على اتفاق مع بعض الأطروحات التي جاءت في المدخلات، وأوافق جمال عبد الججاد على أن ما جرى في كل من تونس ومصر هو أسلوب لإدارة تناقضات العملية السياسية، وكذلك اتفق مع ما قاله وحيد عبد المجيد من أن ما جرى لم يكن تحولاً ليبراليا وإنما هو مجرد أسلوب لإدارة عملية تحول سياسي مضاد لنظام عبد الناصر، وأوافق أبو العلاء ماضي على ضرورة التمييز بين فكر الإخوان المسلمين وفصائل أخرى في حركة الإسلام السياسي، وأجد نفسي متتفقاً بصفة عامة مع ما قاله عبد الغفار شكر.

لقد درج كثير من المثقفين المصريين عند حديثهم عن العالم الثالث، فإنهم يقصدون مصر، رغم أن مصر وتونس معاً لا يتجاوز عدد سكانهما 70 مليون من حوالي 3 بلايين نسمة يقطنون ما يعرف بالعالم الثالث أو الجنوب. وأعتقد أنه من الناحية الإحصائية لا يمكن الانتقال من 70 مليون للتعوييم على 3 بلايين. مكمن المسألة ليس الرشاشة الإحصائية، ولكن لأن الواقع عرف تجارب تحول ديمقراطي حقيقي في أمريكا الجنوبية وفي جنوب آسيا وحتى في بعض الدول الأفريقية، حيث جرى ما لم يجر في أي دولة عربية، وانتهت انتخابات نزيهة بسقوط رئيس الدولة، مثلما حدث في زامبيا عندما سقط كينيث كاوندا الأب المؤسس لزامبيا في انتخابات نزيهة وكان خصمه في هذه الانتخابات رئيس اتحاد العمال مثل هذا لم يجر في أي دولة عربية.

ولذلك إذا أردنا أن نتحدث عن مصر وتونس فإنه لا يجب أن نركز كثيراً عليهما، وإنما يجب أن نتأمل ما يجري خارج العالم العربي كله.

* أستاذ العلوم السياسية بكلية الاقتصاد والعلوم السياسية. جامعة القاهرة

وفي هذا الإطار أود أن أقول أن تصوري للديمقراطية أنها نظام يقوم على التوازن بين الدولة والمجتمع، وأن هناك حدوداً لما يمكن أن تفعله الدولة في مواجهة المجتمع، وأن هناك علاقات توازن داخل المجتمع نفسه، ليس بمعنى أن كل الطبقات متساوية في القوة، ولكن كل طبقة تملك وسائل للتأثير على الطبقات الأخرى، في مثل هذه الحالة تصبح الديمقراطية هي الحل الأمثل بالنسبة لكل الطبقات وكذلك للدولة، لأن الحل الآخر ثمنه مرتفع للغاية، والدولة عليها حينذاك أن تفهر المجتمع حتى تستطيع أن تفرض إرادتها، وأي طبقة تريد أن تسيء، عليها أن تفهر الطبقات الأخرى، وشمن هذا القدر سواء بين الطبقات أو بين الدولة والمجتمع هو ثمن مرتفع للغاية. الديمقراطية تظهر عندما تحدث علاقات قوى بهذا المعنى في أي مجتمع من المجتمعات، ولعلى لا أدشككم عندما أقول أن أي مجتمع من المجتمعات العربية ليس مستعداً بعد -لا أقول ليس ناضجاً- ل لتحقيق هذه النقلة الديمقراطية، وأعتقد أن هذا هو المعنى الذي قصده عبد الغفار شكر عندما قال أن الديمقراطية عملية تطور تاريخي، وأننا كنا متأثرين للغاية في منتصف السبعينيات عندما بادر السادات بإعطاء الضوء الأخضر لـتعددية حزبية، كنا نتوقع تحولات ديمقراطية في مصر. أما الآن فقد صارت مطالبتنا متواضعة للغاية. وهذا المعنى أيضاً هو الذي ذهب إليه منصف المرزوقي، عندما نشأت الرابطة التونسية لحقوق الإنسان وجمعية النساء الديمقراطيات، في منتصف السبعينيات ثم تجمعات ديمقراطية عديدة. ذلك جعل الكثيرين يعتقدون أن تونس صارت على شفا الانتقال إلى أوضاع أكثر ديمقراطية ولكن هذا لم يحدث أبداً. وقد تسائل المرزوقي، هل السبب هو إخفاق هيكلٍ أم أنه يعود إلى إرادة الفاعلين السياسيين؟ وأنا أميل إلى القول أن الإخفاق يرجع إلى عوامل في بنية المجتمع التونسي، وهي أيضاً عوامل في بنية المجتمع العربي. ما هي هذه العوامل؟

في دول أمريكا اللاتينية وجنوب آسيا وفي بعض الدول الإفريقية وشرق أوروبا وفي إسبانيا والبرتغال كانت الديمقراطية مطلباً أساسياً وجاداً، وذلك نتيجة لأنه كانت هناك قوى اجتماعية وسياسية فاعلة وراء ذلك، فضلاً عن أنه مطلب يحظى على الأقل برضا قوى اجتماعية واسعة.

هناك جانبان، البعد الأول منها هو طبيعة النظام السياسي، النظام السياسي يحدد نوع جدول الأعمال الذي ترفعه القوى الاجتماعية والسياسية، فإذا كان النظام

السياسي هو نظام عسكري، فإن القوى الاجتماعية والسياسية تطرح بالضرورة مطلب الانتقال من هذا النظام العسكري إلى نظام مدني، وهذا ما حدث في مصر في مارس سنة 1954. النظم التي نواجهها في العالم العربي هي نظم فريدة الطابع، صحيح أن زين العابدين بن على هو أصلاً قيادة عسكرية، ومع ذلك لا يوصف النظام التونسي بأنه نظام عسكري. ربما يكون الطابع العسكري أوضح في النظام المصري، ومع ذلك لا يوصف نظام السادات ولا يوصف نظام حسني مبارك بأنه نظام عسكري. في الحقيقة أغلب الدول العربية التي سارت على طريق الانتقال إلى نوع من التعددية السياسية المحدودة، هي نظم يمكن وصفها أنها نظم شعبوية، أي نظم تقوم على الوفاء ببعض المطالب الاقتصادية والاجتماعية لأغلبية المواطنين، ولذلك فإن هذه النظم حددت وبالتالي أيضاً طبيعة جدول الأعمال الذي تطرحه القوى الاجتماعية والسياسية المعارضة. أيًّا من هذه القوى لا يجرؤ على المطالبة بإسقاط النظام الشعبي، ولكنه يطالب بتغيير بعض السياسات. النظم الشيوعية التي كانت موجودة في أوروبا حددت جدول الأعمال بالنسبة للقوى المعاشرة لهذه النظم، لذا كان مطلبها هو إسقاط الشيوعية، وتصورت هذه القوى أن الديمقراطية هي الطريقة الوحيدة لإسقاط الشيوعية. وعندما لم تأت الديمقراطية بأحزاب غير شيوعية إلى الحكم، وأصلت المعارضة كفاحها في ذلك كل المحاولات لإسقاط هذه الأحزاب، مثلاً حدث في بلغاريا عندما جاءت الانتخابات بحكومة اشتراكية، ومع ذلك أصرت أحزاب المعارضة على إسقاط الحكومة قبل انتهاء الفترة الدستورية المحددة لها. إذن طبيعة النظام السياسي تحدد نوع المطالب التي ترفعها قوى المعارضة والقوى السياسية والاجتماعية بصفة عامة.

البعد الثاني، هو نوع من الموروث التاريخي علينا أن نواجهه، وهو يتعلق بالدور المركزي للدولة في الحضارة والثقافة العربية.

عندما يحاول ابن خلدون تفسير نمط التطور في المجتمعات العربية فإنه يركز على التغير الذي يحدث في النخبة الحاكمة، عندما يتحدث عن الحضارة المفسدة للمران فإنه يقصد طبيعة الحكم الذي يدفع للتقدم الاقتصادي. فالدولة لها دور مركزي في الحضارة والثقافة العربية. وذلك ينعكس على الثقافة السياسية للمواطنين. لذلك فإن الشروط الاجتماعية السياسية الثقافية للانتقال إلى الديمقراطية ليست متوفرة، الشروط الاجتماعية هي أن يكون هناك نوع من الاستقلال من جانب

المجتمع عن الدولة، بمعنى أن تكون هناك قوة اجتماعية رئيسية لا تعتمد على الدولة ذلك الاعتماد الملحوظ القائم. في الوطن العربي تعتمد البرجوازية العربية والفئات أو الطبقات الرأسمالية العربية وأصحاب المشروعات الخاصة اعتماداً كبيراً على الدولة. إذا أخذنا حالة مصر سنجد أن كبار الرأسماليين بما في ذلك أولئك الذين يقومون بأنشطة صناعية يعتمدون على الدولة كمصدر للقروض، يعني رجال الأعمال في مصر لا يعتمدون على التراكم الذاتي لأموالهم ولكن يعتمدون على القروض التي يحصلون عليها من جانب المصارف الكبرى، وهي مملوكة للدولة. في حالات أخرى سنلاحظ أن رجال الأعمال يحتاجون نوع من العلاقات الطيبة مع الدولة حتى يستطيع أن يدير أعماله في أمان. من الناحية الإحصائية لو قارنا دور الدولة في الاقتصاد الوطني ونسبة القطاع العام إلى إجمالي الناتج المحلي في الدول العربية بدول أخرى في العالم الثالث أو في الجنوب على نفس المستوى من الدخل، سنجد أن حصة الدولة في الدول العربية أعلى سوءاً بالنسبة للدول المنتجة أو المصدرة للنفط أو الدول متعددة الدخل. في كل الحالات حصة الدولة في التكوين الرأسمالي في الوطن العربي أعلى بكثير، ولذلك هذا الاستقلال عن الدولة غير قائم على النحو الذي كان قائماً في دولة مثل البرازيل، حيث كانت جماعات رجال الأعمال في مقدمة المطالبين بإسقاط نظام الحكم العسكري في سنة 1985. نفس الأمر في الأرجنتين، كان هناك بعض جماعات رجال أعمال مؤيدة لنظام الحكم العسكري، ولكن كان هناك جماعات كبيرة من رجال الأعمال ضد ذلك النظام، والسبب أنها لا تعتمد عليه بنفس درجة اعتماد رجال الأعمال في مصر على الدولة والقطاع العام. نفس الأمر في تونس، البرجوازية في تونس تخرج من رحم جهاز الدولة، ومن ثم تعتمد على الدولة اعتماداً كبيراً. نفس الأمر بالنسبة للطبقة العاملة، فنلاحظ للحجم الكبير للقطاع العام، سنلاحظ أن تنظيمات الطبقة العاملة إما أنها تقع تماماً تحت سيطرة الدولة، أو أنها وثيقة الارتباط بالدولة لأسباب تاريخية، كما كان الحال في الرابطة التونسية للشغل التي كانت عصراً مكوناً للحركة الوطنية بجانب الحزب الدستوري. من المنظور الاجتماعي، سنلاحظ الرغبة في الاستقلال عن الدولة ليست قائمة إلا من رجال الأعمال ولا من العمال. بل أن رجال الأعمال يطالبون الدولة حين تتبع سياسات تشجيع القطاع الخاص بأن تساندهم في سداد قروضهم، أو أن تحمل جانباً من مديونياتهم.

من المنظور السياسي أعتقد أن الديموقراطية ليست أيضاً المطلب الأساسي للقوى السياسية الرئيسية. بالنسبة للتجمعين (اليسار)، المطلب الأساسي هو الدولة

الاشتراكية ومحاربة الاستعمار والصهيونية، المطلب الأساسي بالنسبة للإسلاميين هو الدولة الإسلامية، أما الديمقراطية فيمكن أن يضحي بها من أجل التقدم على طريق أي من الغايات الأخرى. إذا انتقنا إلى المنطق الثقافي، فسنجد أيضاً أن مسألة المشاركة في الحكم ليست هي القيمة التي لها الأولوية أو القيمة التي تحرك المواطنين، هناك قيم أخرى أكثر أهمية منها، ربما تكون الكسب السريع ربما التعاطف، أو الحصول على احترام الآخرين، لكن المشاركة في الحكم الديمقراطي ليست كما تثبت الكثير من الدراسات هي القيمة التي تأتي على رأس القيم التي تحرك المواطنين.

من المنظور الاقتصادي هناك أيضاً نتائج ما يسمى باقتصاد الندرة لست أعني بذلك أن هناك اقتصاداً لا يعاني من الندرة، ولكن في ظل أوضاع تميز بمحودية الموارد الطبيعية، يبدو أن السبيل الأيسر لترامك الثروة هو من خلال جهاز الدولة سواء على المستوى المحلي أو على المستوى القومي، ولا احتجاج إلى تفصيل ذلك ولكن القيمة الاقتصادية لاحتلال موقع في جهاز الدولة لا تفوقها قيمة أخرى، ولذلك من المشكوك فيه، أن يتنازل هؤلاء الموجودين في قمة جهاز الدولة عن سلطتهم طواعية لأنهم سوف يفقدون الامتيازات الاقتصادية لهائلة التي يتمتعون بها بحكم تواجدهم في هذا القطاع أود أن أضيف أيضاً أن البيئة الدولية ليست مواتية للتحول الديمقراطي في البلدين، لا في مصر ولا في تونس، لأن القوى الدولية التي ترفع صوتها عالياً بالمطالبة بالديمقراطية في الصين وكمبودياً وبورما وكوبا أو في السودان، تدرك أن التطور الديمقراطي في بلد مثل مصر أو تونس سوف يأتي بتغيرات على الأقل - لا تستطيع هذه الدول التفاهم معها. هذه القوى الدولية تحرص على أن تكون هناك تسوية ما للصراع العربي الإسرائيلي، بينما هذه التيارات - التي يمكن أن تصل للسلطة عن طريق الانتخاب - أو يتزايد وزنها في الحياة السياسية عن طريق الانتخاب، لا تحبذ مثل هذه التسوية. علينا أن نضع في اعتبارنا أيضاً أنه على الرغم من أن هذه التيارات لا تعادي بالضرورة الاقتصاد الرأسمالي، ولكن لها أفكار خاصة بالنسبة للفائدة في البنوك والسياحة...الخ. إنها باختصار تيارات تفسد كثيراً قواعد اللعبة بالنسبة لهذه القوى الدولية. الوضع مختلف

يبدوا أن المتحدث يقصد التيار الإسلامي.

في شرق أوروبا أو في أمريكا اللاتينية حيث حظيت الحركات الديمقراطية بتعاطف واسع شعبي ورسمي في كثير من دول الغرب، بينما لا تحظى القوى المطالبة بالديمقراطية في الدول العربية بمثل هذا التعاطف. والضغوط التي مورست على نظم حكم عسكرية في دول شرق أوروبا وأمريكا اللاتينية وشرق آسيا بما في ذلك كوريا والفلبين من أجل دفع التطور الديمقراطي، أو على الأقل من أجل إقامة انتخابات نزيهة، مثل هذه الضغوط غير واردة إطلاقاً على مصر ولا على تونس، وأعتقد أن اختيار البلدين كان اختياراً موفقاً لأن البلدين ينتميان بعلاقات دولية ممتازة مع الدول الغربية، وليس من المتصور أن تمارس هذه الدول أي ضغوط عليهم من أجل دفع التطور الديمقراطي.

أخلص إلى أن مطلب الديمقراطية ليس مطلب جاداً على جدول أعمال القوى الدولية ولا التطور الاجتماعي والسياسي للدول العربية في الوقت الحاضر. ولكن هل هذا يعني أن نغلق الأبواب ونستريح انتظاراً لأن تأتي القرون القادمة بما نشتته؟ الدكتور جمال عبد الجود قال أن هناك في ظل هذه النظم المسماة بالتعديدية الحزبية المقيدة فرص. ربما ضاقت الفرص في الفترة الأخيرة ولكن اجتماعنا يثبت أن هناك فرصة، وفي هذا المجال أود أن أميز بين مصر وتونس لأنني أعتقد أن مثل هذا الحوار لا يمكن أن يجري في تونس. ففي مصر هناك قدر من حرية التعبير ومن حرية التنظيم في الحدود التي لا يبدو فيها أن هناك تهديداً لجهاز الدولة. ربما إذا توافضنا في تصورنا لمسار التحول الذي يمكن وصفه بالتحول الديمقراطي في بلادنا، قد يمكن عن طريق إجاده استخدام هذه الفرص تكوين نوع من البنية الأساسية التي قد تسمح بالانتقال لأوضاع ديمقراطية أفضل في المستقبل. هناك ملاحظة ثانية وهي أن طبيعة السياسات الاقتصادية المتبعة حالياً، قد تتجزئ في القضاء على ذلك الموروث التقافي، أي النظر إلى الدولة باعتبار أنها مصدر الخيرات، وذلك لأن السياسات الاقتصادية الجارية التي تقييد حرية الدولة في أن تقدم إعانات لرجال الأعمال وخدمات للعمال، ربما تؤدي إلى إنشاج وعي كل هذه القوى بأن عليها أن تبحث عن حلول لمشاكلها، ربما عن طريق الانتقال فيما بينها، أو عن طريق إدارة أكثر رشداً أو أكثر ديمقراطية للمجتمع. لا أقول بهذا أن هذه السياسة سوف تنتهي الديمقراطية، أو تتضح الوعي للسماح بتحقيق هذا الانتقال.

أخيراً، لا أعتقد أن الوعي ليس له دور، أظن أن الوعي الصحيح له دوراً أيضاً، ولكن في كل الحالات لا ينبغي أن نتصور أن الانتقال سوف يحدث عن قريب. يجب أن نتسلح بذلك القول المشهور لذاك الإيطالي الذي قضى سنوات طويلة في غياب السجون الفاشية: "يجب أن نتسلح بتفاول الإرادة مع تشاوم الفعل".

جورج اسحق^{*} :

نحن دائماً ندين الدولة، وكما قال وحيد، الدولة سلطوية، الأحزاب أيضاً سلطوية. إذا ماذا بقي لقضية الديمقراطية؟ خاصة وأن الأحزاب قصرت خطابها على الحكومة وليس للجماهير ولذلك فقدت مصداقتها. وهذا حدث في تونس أيضاً.

أنا أتفق مع عبد الغفار شكر في أن الديمقراطية قضية نضالية، لكن من الذي يتولى ذلك، إذا كانت الطبقة المتوسطة التي كانت تتاضل في سبيل إقامة حياة ديمقراطية تأكلت.

أتفق أيضاً مع وحيد، في أن الديمقراطية ليست إصلاحات بل مصالحة بين قوى سياسية، وأنا كرجل تربوي في رأيي الشخصي أن الأمل الوحيد هو في التنشئة الاجتماعية والتنشئة السياسية بدءاً من الجيل الصغير. وفي هذا الإطار أنا أحترم الجماعات الدينية رغم اختلاف الشديد معهم، لأنهم يهتمون بالأجيال من عمر ست وسبعين سنة.

بهي الدين حسن^{**} :

أنا عندي نقطتين، واحدة تتعلق بالمقارنة بين مصر وتونس، والثانية تتصل بمدى مسؤولية الذكاء السياسي للنخب عن تعثر التحول الديمقراطي.

إذا كان ممكناً القبول بمقولة جمال بأن استراتيجية النظميين في مصر وتونس لمواجهة التهديد الذي يواجههم هو الذي يفسر تعثر التحول الليبرالي في الدولتين، إلا

* خبير تعليمي

** مدير مركز القاهرة لدراسات حقوق الإنسان

أن هذا التحليل لا يفسر لنا التفاوت الهائل في رد فعل كل من النظامين على ذلك التحدي الأمر الذي قد يدعو لمراجعة الافتراض ذاته.

إذا قارنا مدى تعثر هذا التحول في مصر بتونس، سنلاحظ أن التحدي كان أضعف كثيرا في تونس مما واجهه النظام في مصر. فقد عرفت مصر في بداية التسعينات ما يمكن تسميته "جمهوريات مستقلة" وصولا إلى داخل العاصمة. إمبابية كانت جمهورية مستقلة بمعنى معين للجماعات الإسلامية، وفي ديروط وغيرها في جنوب مصر كان هناك ما يشبه جمهوريات مستقلة، نجحت خلالها الجماعات الإسلامية المسلحة في أن تتشكل علاقات تشابك على الأرض مع أجهزة الحكم المحلي وأجهزة الأمن. مثل ذلك لم تعرفه تونس إطلاقا.

سنلاحظ أيضا أن وزن الاتجاه الإسلامي المعتمد في مصر يفوق مثيله في تونس، بل ليس هناك وجه للمقارنة بين التهديد الكامن في حركة النهضة في تونس في أقصى لحظات نموها، وبين حجم التهديد السياسي الضمني الذي كان يمثله الإخوان المسلمين في مصر حتى عامين سابقين، قبل الضربات الأمنية والسياسية التي تولّت عليهم. ومع ذلك فقد جاء رد الفعل في النظامين متفاوتا بدرجة هائلة بل معاكسا للتوقع وفقا للافتراض المطروح علينا. فرغم جسامته التحدي الذي مثله الإسلاميون - مسلحون وغير مسلحون - للنظام السياسي المصري، إلا أن مصر - رغم كل مساوئها - تعتبر جنة مقارنة بتونس اليوم، المقارنة المنطقية مع تونس اليوم، يجب أن توضع في الخانة الثانية منها الدول العربية الأشد بوليسية كالعراق وسوريا وليبيا وأمثالها، وليس مصر.

نقطتي الثانية، والتي اتفق في سياقها مع ما قاله عبد الغفار شكر من أن الديمقراطية لا تشكل أولوية لأي تيار سياسي في مصر، بما في ذلك حزب الوفد "الليبرالي". ولكنني أختلف مع وحيد وأبو العلاء ماضي فيما يتعلق بموقف التيار الإسلامي، فإذا جاز القول بأن أحد العوامل في تفسير التعثر هو ذكاء النخبة السياسية في مصر، فإبني أتصور أن النخبة السياسية الإسلامية تتحمل قسطا كبيرا أكثر مما تعتقد أو يعتقد أصدقاؤها. أختلف مع وحيد فيما يتعلق بالسودان، أعتقد أن ما حدث هناك يحسب ضد المسلمين وليس العكس، فقد كان السودان في حالة ديمقراطية، بمعنى معين، وفي آخر انتخابات حرة قبل الانقلاب العسكري الإسلامي، كان

الإسلاميون لا يشكلون أغلبية قد حصلوا على أقل من نصف ما حازه حزب الأمة - صاحب الأغلبية - من مقاعده ولكن الجبهة القومية الإسلامية بمساعدة جناحها العسكري في الجيش أطاحت بالنظام بانقلاب عسكري.

أختلف مع أبو العلا ماضي في تقييمه لتجربة النقابات المهنية إذا قصرنا حديثاً عما قام به الإخوان المسلمين من خلال النقابات في مجال التنمية والمجال الخدمي، فهي إنجاز هائل لأشك فيه، وهذا بدوره ساعد في إقامة قاعدة وتجنيد دعم سياسي للإخوان المسلمين في النقابات. ولكن إذا تحدثنا عن الديمocratie، فسنلاحظ الأداء الاحتكاري للإخوان المسلمين، الذي لا يختلف عن أداء أي قوى حزبية أخرى داخل النقابات بما فيها حزب الحكومة أنا كنت أتوقع من اتجاهه سياسي وصل لمستوى النفوذ الذي تتمتع به الإخوان المسلمين في النقابات المهنية، أن يتصرف بشكل مختلف، لو كان يتحلى بمستوى أفضل من الذكاء السياسي، بما في ذلك الحساب الدقيق لعلاقات القوى خارج النقابات مع الحكومة وغيرها، وتجنيب لتجنبوا السعي المحموم لنكرис وضع احتكاري، انقلب عليهم في النهاية، بانضمام بعض الاتجاهات الأخرى إلى جانب الحكومة في مواجهة احتكار الإخوان المسلمين. هذا هو ما حدث في نقابة المحامين وغيرها لو أن كان هناك أداء مختلف يتمتع بذكاء سياسي مختلف، ربما كان ذلك قد ساعد في تطوير ليس فقط النقابات المهنية، ولكن أيضاً مجمل العملية السياسية.

أعتقد أيضاً أن دور الإخوان المسلمين في إنشاء بعض الهيئات المعنية بحقوق الإنسان لا يحسب لهم. في نقابة الأطباء هناك وقائع موثقة معروفة عن التمييز في التعامل مع الأطباء فيما يتعلق بحقوقهم الإنسانية وفقاً لخلفيتهم السياسية. ففي الوقت الذي كان فيه أطباء يساريون في السجون لا يلقون عناية لجنة حقوق الإنسان بنقابة الأطباء، فإنها كانت تولي عناية خاصة للإخوان المسلمين في السجون، حتى ولم يكونوا أطباء! بل إن الإهمال طال أيضاً أطباء ينتمون لجماعات إسلامية مخالفة للإخوان المسلمين!

أخلص في النهاية إلى أن تحلي النخبة السياسية الإسلامية بمستوى مختلف من الذكاء السياسي في إدارتها لعلاقاتها ببقية القوى السياسية، كان من الممكن أن يساعد على ما يطرحه عبد الغفار شكر، وهي مسألة إقامة تحالف ديمocratie بين القوى

الحرىصة على الديمقراطية للتخيل كيف كان يمكن أن يساعد جدا موقف واضح من الإخوان المسلمين إزاء ما يحدث في السودان، أو موقف مختلف معلن في قضية نصر حامد أبو زيد، أو موقف مرن في موضوع الشريعة الإسلامية في لجنة الحوار بين القوى السياسية من أجل وضع ميثاق وطني مشترك؟ كان يمكن أن يحدث الكثير.

* محمد السيد سعيد *

لدي بضعة نقاط أو فلائق أسئلة تدعو للحيرة، وهى ليست موجهة لجمال فحسب، بل لنا جميعا، لأنني في الحقيقة لست متأكدا من التفسير السليم أو حتى من صياغة السؤال الخاص بكل منها.

النقطة الأولى تتصل باهتمام جمال والأساتذة المناقشين البالغ بمسألة الضغط الجماهيري. لو نظرنا لتاريخنا الحديث، فسوف نجد أن تلك الثقة التي تحدثوا بها عن الضغط الجماهيري على النظام السياسي قد تبخرت إلى حد كبير.

فدينا في ربع القرن الماضي نحو سبعة محطات زمنية شهدت أزمات سياسية كبيرة، وضغط جماهيري بارز. فماذا حدث في هذه الأزمات أو في سياق هذه الضغوط الجماهيرية. لدينا حالتان فقط حدث فيها تحسن نسبي في المناخ السياسي. ولدينا خمس حالات انتهت إلى نكسات سياسية كبيرة.

• أزمة فبراير 1968 ممثلة في حركة الطلبة والعمال احتجاجا على نتائجمحاكمات ضباط الهزيمة وعلى المناخ السياسي الخانق عموماً شهدت تحسناً نسبياً تمثل في بيان 30 مارس.

• أزمة نوفمبر 1968 ممثلة في بداية حركة طلابية نشطة انتهت إلى كارثة حقيقية، وإلى تقهقر الحالة السياسية وتعاظم مناخ الاحتكار السياسي، بعد اعتقال الطلاب وطرح شعار لا صوت يعلو على صوت المعركة.

نائب مدير مركز الدراسات السياسية والاستراتيجية بالأهرام، ومستشار مركز القاهرة لدراسات حقوق الإنسان

- أزمة يناير 1972 والتي تمثلت أيضاً في حركة الطلاب الوطنية / الديمقراطية ولم تسفر عن أي تحسن إيجابي، وإنما عن تصعيد مستمر للصدام بين الدولة والحركة الجماهيرية، دون أدنى تنازل من جانب الدولة في الشأن الديمقراطي.
- أزمة يناير 1977 والتي تمثلت في انتفاضة الجماهير في 18 و 19 انتهت إلى كارثة مروعة تمثلت في إصدار القانون رقم 2 لعام 1977، وربما تكون قد أدت إلى كامب دافيد وخنق الحياة السياسية في البلاد.
- أزمة سبتمبر عام 1981 والتي تمثلت في مواجهة شاملة بين كافة تيارات المعارضة السياسية والدولة انتهت إلى تحسن نسبي للوضع السياسي الداخلي فقط بسبب اغتيال الرئيس السادات وتولى الرئيس مبارك للسلطة.
- أزمة فبراير 1986 والتي شهدت أحداث الأمن المركزي كتعبير عن سوء الإدارة السياسية وإدارة مؤسسات الدولة، بما فيها مؤسسة الأمن، انتهت إلى تقهقر خطير لحالة الحريات العامة، وهي النقطة الزمنية التي بدأ منها التراجع طويلاً المدى عن مناخ الانفتاح السياسي والتعددية الحزبية والحريات الأساسية.
- وأخيراً أزمة نهاية عام 1990 والتي شهدت انفجار الإرهاب، انتهت إلى تعميق الأزمة السياسية في البلاد وحدوث تدهور شديد في نوعية الحياة السياسية، بل وفي النهاية، كما نشهد الآن انهيار أو انتحار السياسة بصفة عامة في البلد.

وباختصار لدينا أمثلة أدت فيها الضغوط الجماهيرية العاشرة إلى نكسات سياسية بأكثر من الأمثلة التي أدت فيها هذه الضغوط إلى تحسن المناخ السياسي وتحريك عملية التحول الديمقراطي أو فرض احترام الحقوق الأساسية.

ما هو تفسير ذلك؟ لست متأكداً كل ما أعنيه هنا أن الثقة المفرطة في الضغوط الجماهيرية ليست بالضرورة في محلها. وقد نضطر بعد دراسة متأنية إلى استكشاف طرق ومداخل مكملة أو حتى بديلة للتغيير السياسي الديمقراطي.

النقطة الثانية تتعلق بالعلاقة بين المشاعر الوطنية والعاطفة الديمقراطية. وقد شهدنا نزعتين. الأولى هي الضم والتكامل بل والاندماج شبه الكامل بين الوطنية والديمقراطية متلماً حدث في ثورة عرابي 1881، وثورة 1919، والحركة الديمقراطية الدستورية التي قادها الطلاب والعمال والمتقفيين طوال الفترة بين عام 1923 و 1952.

أما الثانية فهي الخصومة والتعارض بين هذين البعدين لحركة المجتمع المصري. وهو ما ظهر جلياً للغاية في ثورة 1952.

الأمر الجديد أن الحساسية الوطنية قد صارت قابلة للتوظيف بصورة معادية للعاطفة الديمocrاطية. ولا يصدق ذلك على البروغرافية الحاكمة أو النخبة السياسية والاقتصادية الانتهازية فحسب. بل إنه يصدق بكل أسف على المتقفين وقطاع كبير من المعارضة "الوطنية" أيضاً. فلننظر إلى التأييد الكاسح الذي حظى به صدام حسين في تونس مثلاً.

لقد وصل الاعجاب بالرجل ونظامه، بل وباحتلاله للكويت إلى حد نصف كل ما يتصل بالعاطفة الديمocrاطية من قريب أو بعيد.

النقطة الثالثة تتصل بتشخيص الموقف الخارجي. عبد الغفار شكر كان حاسماً وقاطعاً في القول بأن أمريكا والغرب لا ي يريدان ديمocratie في مصر. وهذا أمر مبالغ فيه بشدة.

قد أصوب هذا الوضع للمسألة على النحو التالي. إذا وجدت أمريكا تعارضها بين الديمocratie في مصر من ناحية ومصالحها السياسية والاستراتيجية من ناحية أخرى فإنها سوف تتحيز لهذه المصالح. أما القول بأن أمريكا لا تقصد بل تعارض الديمocratie في مصر على إطلاقها، فأظن أنه ينطوي على مبالغة شديدة. هناك ثمة ما يؤكد بأن أمريكا قد طرحت وطالبت النظام السياسي في مصر بتحسين الأحوال السياسية واحترام الحد الأدنى من حقوق الإنسان.

ولكن لأننا معادون لأمريكا بسبب موقفها البشع من حقوقنا القومية في فلسطين، فسوف نصف السياسة الأمريكية حال الشأن الداخلي/الديمocrati في مصر بأسوأ النعوت سلبية، بغض النظر عن محتوى هذه السياسة. فلنفترض مثلاً أن أمريكا دخلت في معركة سياسية أو دعائية ضد النظام السياسي في مصر حول قضية الديمocratie، وأنها ضغطت بشدة على النظام السياسي بهدف إحداث تحول ديمocrati أقوى. فماذا سيكون موقف المتقفين والمعارضين الوطنيين في مصر، أنها ستقول ببساطة أن هذه الضغوط مؤامرة لتفكيك البلاد والمجتمع وتصفية المقاومة للإمبريالية والمشروع الصهيوني... الخ. وسوف ترفض طبيعة هذه الضغوط انطلاقاً من مشاعر وطنية، أو منطقات وطنية.

ما هو الحل لهذه المعضلة السياسية. فلتكمال أولاً مع المسألة من الناحية النظرية أو الموقف النظري الذي أعتقد أنه سليم هو الجمع بين الموقفين الوطني والديمقراطي، وإعادة الدمج بين المطلبيين. ويسليني علينا هذا المبدأ أن نتعامل مع القوى الخارجية بما فيها الإمبريالية الأمريكية على المستويات التكتيكية انتلاقاً من كل موقف على حدة، وكل حالة على حدة، وكل جانب أو بعد من أبعاد السياسة على حدة. ولا يعني ذلك مطلقاً أن نفقد شمولاً الرؤية أو نقدم أدنى تنازل في أي مجال، إلا إذا كان ذلك هو الموقف التكتيكي الصحيح في لحظة بعينها. فالإمبريالية الأمريكية تظل خصماً استراتيجياً للشعوب العربية المناضلة. ولكن نضالنا لا يمكن أن ينتصر فيما لو قمنا بتعيم موقف استراتيجي بعيد المدى على كل لحظة زمنية وفي جميع القضايا.

إن المطلوب هو أن نميز تماماً بين الموقف الرسمي الأمريكي في كل الأوقات. وفيما يتعلق بالشأن الديمقراطي لابد أن يكون من الواضح أن فهمنا للديمقراطية مخالف إلى حد بعيد جداً، بل ويعارض الفهم الأمريكي الرسمي للديمقراطية، على الأقل بالنسبة لبلادنا. لأن الديمقراطية يجب أن تصاغ لتحرير طاقات شعبينا ودعوهه لتفعيل إراداته. أي أن الديمقراطية لابد أن تكون لكل الشعب وليس لطبقة بعينها. ولكن لا تعني هذه المعارضنة النظرية والسياسية الرفض الكامل إلى تطبيق فهمنا الخاص للديمقراطية. مثلاً الشأن الدستوري أو المنظور القانوني قد يكون موضع اتفاق، بالنسبة لأمريكا أو غيرها تتوحد الدستورية مع الديمقراطية. بالنسبة لنا الديمقراطية هي معنى أعمق وأبعد من الدستورية. ولكن الدستور الديمقراطي هو مستوى أصيل من مستويات، الممارسة الديمقراطية. حقوق الإنسان لها أيضاً مستويات قد نتعامل بإيجابية مع جوانب معينة من الأطروحة الأمريكية، وقد نرفضه، بل ويجب أن نناضل ضد الجوانب الأخرى من هذه الأطروحة ذاتها، وبالتحديد مع التوظيف الانتهازي لهذه الأطروحة لتحقيق صالح أمريكي غير مشروعة.

المحتويات

الإصلاح الليبرالي المتعثر في مصر وتونس	7
التشابه بين الخبرات التاريخية لكل من تونس ومصر	9
خصائص الخبرتين التونسية والمصرية	27
التطور الديمقراطي في مصر وتونس	32
ملاحظات ختامية	41
المراجع	44

التعقيبات

ضرورة التمييز بين فصائل التيار الإسلامي	
أبو العلا ماضي	47

الديمقراطية عملية تاريخية وقضية مجتمعية نضالية

عبد الغفار شكر	53
الإصلاح الديمقراطي بين حيوية المجتمع وتصلب السلطة وطبيعة التأثيرات الخارجية	

منصف المرزوقي	71
إدارة التناقضات ليست بالضرورة ممارسة ديمocrاطية	
وحيد عبد المجيد	77

المناقشات

الديمقراطية ليست مطلبا للقوى السياسية أو الاجتماعية أو الدولية	91
--	----

إصدارات مركز القاهرة لدراسات حقوق الإنسان

أولاً : سلسلة مناظرات حقوق الإنسان :

- 1 . ضمانت حقوق الإنسان في ظل الحكم الذاتي الفلسطيني (بالعربية والإنجليزية) : منال لطفي ، حضر شقيرات ، راجي الصوراني ، فاتح عزام ، محمد السيد سعيد.
- 2 . الثقافة السياسية الفلسطينية - الديمقراطية وحقوق الإنسان : محمد خالد الأزرع ، أحمد صدقى الدجani ، عبد القادر ياسين ، عزمى بشارة ، محمود شقيرات .
- 3 . ضمانت حقوق اللاجئين الفلسطينيين والتسوية السياسية الراهنة: محمد خالد الأزرع، سليم ملري، صلاح الدين عامر، عباس شبلاق، عبد العليم محمد، عبد القادر ياسين.
- 5 . الإصلاح الليبرالي المتعثر في مصر وتونس.

تحت الطبع :

- 4 . حقوق الإنسان في ظل النظم الشمولية - حالة السودان 1989 - 1994.

ثانياً : كراسات مبادرات فكرية :

- 1 . الطائفية وحقوق الإنسان : فيوليت داغر.
- 2 . الصحبية والجلاد : هيثم مناع.
- 3 . ضمانت الحقوق المدنية والسياسية في الدساتير العربية : فاتح عزام (بالعربية والإنجليزية).
- 4 . حقوق الإنسان في الثقافة العربية والإسلامية : هيثم مناع (بالعربية والإنجليزية).
- 5 . حقوق الإنسان وحق المشاركة وواجب الحوار : د. أحمد عبدالله.
- 6 . حقوق الإنسان - الرؤيا الجديدة : منصف المرزوقي.
- 7 . تحديات الحركة العربية لحقوق الإنسان : تقديم وتحرير : هي الدين حسن (بالعربية والإنجليزية).
- 8 . نقد دستور 1971 ودعوة لدستور جديد: أحمد عبد الحفيظ
- 10 . المواطنة في التاريخ العربي الإسلامي : د. هيثم مناع. (بالعربية والإنجليزية).

ثالثاً : كراسات ابن رشد :

- 1 . حرية الصحافة من منظور حقوق الإنسان.
- تقديم : محمد السيد سعيد - تحرير : هي الدين حسن.
- 2 . تجديد الفكر السياسي في إطار الديمقراطية وحقوق الإنسان : التيار الإسلامي والماركسي والقومي. تقديم : محمد سيد أحمد - تحرير : عصام محمد حسن. (بالعربية والإنجليزية).

3 . التسورية السياسية : الديمقراطية وحقوق الإنسان.
تقديم : عبد المنعم سعيد - تحرير : جمال عبد الجود. (بالعربية والإنجليزية).

رابعاً : تعليم حقوق الإنسان :

- 1 . كيف يفكرون طلاب الجامعات في حقوق الإنسان ؟ (ملف يضم البحوث التي أعدها الدارسون - تحت إشراف المركز - في الدورة التدريبية الأولى 1994 للتعليم على البحث في مجال حقوق الإنسان).
- 2 . أوراق المؤتمر الأول لشباب الباحثين على البحث المعرفي في مجال حقوق الإنسان (ملف يضم البحوث التي أعدها الدارسون - تحت إشراف المركز - في الدورة التدريبية الثانية 1995 للتعليم على البحث في مجال حقوق الإنسان).
- 3 . مقدمة لفهم منظومة حقوق الإنسان. محمد السيد سعيد

مطبوعات أخرى :

- 1 . "سواسية" : نشرة دورية باللغتين العربية والإنجليزية.
- 2 . رؤى مغايرة : مجلة غير دورية بالتعاون مع مجلة MERIP .
- 3 . رواق عربي : دورية بحثية باللغتين العربية والإنجليزية.

إصدارات مشتركة :

أ- بالتعاون مع المجلس القومي للمنظمات غير الحكومية :

- 1 - التشويه الجنسي للإناث (الختان) : أوهام وحقائق / د. سهام عبد السلام
- 2 - التشويه الجنسي للإناث / أمال عبد الهادي

ب- بالتعاون مع المؤسسة الفلسطينية لدراسة الديمقراطية (مواطن)

- 1 - إشكاليات تغير التحول الديمقراطي في الوطن العربي / تحرير د. محمد السيد سعيد، د. عزمي بشارة

ج- بالتعاون مع جماعة تنمية الديمقراطية و المنظمة المصرية لحقوق الإنسان

- 1 - من أجل تحرير المجتمع المدني: مشروع قانون بشأن الجمعيات و المؤسسات الخاصة.

التحول الديمقراطي المتعثر في مصر وتونس

إن النخب الحاكمة في الوقت الذي تدخل فيه قدرًا من الإصلاح الليبرالي المحدود والمتردد على نظمها السياسية، فإنها أيضًا تقوم بسلوك نقىض، كما يبيّن هذه الورقة، وهو الحد من تسييس المجتمع. وخطورة اجتماع هاتين الاستراتيجيتين في حزمة واحدة هو ما قد يترتب عليهما من إضعاف أسس الحياة السياسية، وإضعاف ثقة المواطنين في السياسة والسياسيين

جمال عبد الجاد

إن المعارضة في الحالتين عاجزة عن انتزاع مزيد من الحريات أو حتى الحفاظ على المستوى القائم منها. ويترافق سلوك المعارضة بين الأسلوب الصدامي الذي اعتبرته النخب الحاكمة تهديداً لها من ناحية، وبين الخضوع للنخب الحاكمة وقبول عطاياها

أبو العلاء ماضي

شاركت قوى المعارضة في إجهاض التحول الديمقراطي عندما قبلت موافقة النشاط في ظل هذه القيود التي تفرغ العملية من محتواها الديمقراطي، وعندما هددت بتجميد نشاطها إذا لم يستجب الحكم لمطالباتها بإلغاء هذه القيود، ولكنها لم تتفذ تهديدها بل ودخلت كثير من القوى المعارضة في مساومات جانبية للتواجد في المجلس التشريعي بأي ثمن

عبد الغفار شكر

إن إشكالية النظم الاستبدادية هي إشكالية كل ثوب خيط لجسم طفل، يكبر الطفل ولا يتآقلم الثوب، وهو بقدر ما يضغط على الجسم، بقدر ما يعيق الحركة، بقدر ما تتندد الحاجة لاستبداله، ومآلاته مهما قاوم أن يتمزق أو أن يتآقلم مع تطور جسم لا يموت.

منصف المرزوقي

رغم قدرة النظام السلطوي في ثوبه التعدي المقيد على الاستمرار، إلا أن إصراره على تقلص افتتاحه يؤدي إلى أزمات محورها عدم الانسجام بين نظام الحكم والنظام السياسي

وهيد عبد المجيد